



3

Zastupitelstvo města Pardubic, dne 16. prosince 2021

Předkladatel:	Mazuch Jan, náměstek primátora
Zpracovatel:	Nečas Ondřej, vedoucí ekonomického odboru Hochmanová Renata, odbor ekonomický Dvořáková Petra, odbor ekonomický
Organizační jednotka:	Odbor ekonomický
Konzultováno:	
Projednáno:	Ve finančním výboru dne 13.12.2021 V RmP dne 13.12.2021
Vliv na rozpočet:	Ne
Vliv na strategický plán:	Ne
Návrhy usnesení	návrhů celkem: 1 návrhů doporučených ke schválení: 1(1) návrhů nedoporučených ke schválení: 0

Střednědobý výhled rozpočtu města Pardubic na roky 2022-2026

Návrh usnesení č. 1 má stav **Doporučeno**

Zastupitelstvo města Pardubic
Schvaluje

Střednědobý výhled rozpočtu statutárního města Pardubic na roky 2022-2026.

Důvodová zpráva

Statutární město Pardubice sestavuje Střednědobý výhled rozpočtu na základě § 3 odst. 1 a 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Střednědobý výhled rozpočtu je pomocným nástrojem pro střednědobé plánování rozvoje a hospodaření města. Obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, dlouhodobých závazcích a potřebách dlouhodobých investičních záměrů.

Přílohy

[PARDUBICE-Výhled s analýzou financí a ratingem 10-11-2021aktuální](#)

[Vyvěšení NSV 2022-2026 - EO](#)

[Vyvěšení NSV 2022-2026 - OIT](#)



3

Zastupitelstvo města Pardubic, dne 16. prosince 2021

Předkladatel:	Mazuch Jan, náměstek primátora
Zpracovatel:	Nečas Ondřej, vedoucí ekonomického odboru Hochmanová Renata, odbor ekonomický Dvořáková Petra, odbor ekonomický
Organizační jednotka:	Odbor ekonomický
Konzultováno:	
Projednáno:	Ve finančním výboru dne 13.12.2021 V RmP dne 13.12.2021
Vliv na rozpočet:	Ne
Vliv na strategický plán:	Ne
Návrhy usnesení	návrhů celkem: 1 návrhů doporučených ke schválení: 1(1) návrhů nedoporučených ke schválení: 0

Střednědobý výhled rozpočtu města Pardubic na roky 2022-2026

Schváleno usnesením č. Z/2575/2021, dne 16.12.2021

Zastupitelstvo města Pardubic
Schvaluje

Střednědobý výhled rozpočtu statutárního města Pardubic na roky 2022-2026.

Důvodová zpráva

Statutární město Pardubice sestavuje Střednědobý výhled rozpočtu na základě § 3 odst. 1 a 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Střednědobý výhled rozpočtu je pomocným nástrojem pro střednědobé plánování rozvoje a hospodaření města. Obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, dlouhodobých závazcích a potřebách dlouhodobých investičních záměrů.

Přílohy

[PARDUBICE-Výhled s analýzou financí a ratingem 10-11-2021aktuální](#)

[Vyvěšení NSV 2022-2026 - EO](#)

[Vyvěšení NSV 2022-2026 - OIT](#)



Střednědobý výhled rozpočtu Pardubic s analýzou financí a ratingem

Obsahuje mj.:

- ✓ analýzu financí města uzavřenou ratingem dle CityFinance
- ✓ uvedení silných a slabých stránek, příležitostí a ohrožení financí (SWOT analýza)
- ✓ do výhledu zapracované změny daní a predikce ze srpna 2021
- ✓ výhled finančních možností samosprávy na 5 let od roku 2022 do roku 2026
- ✓ doporučený strop bezpečné zadluženosti
- ✓ pravidla rozpočtů pro stabilitu financí
- ✓ doporučení

OBSAH

ÚVOD	3
VYBRANÉ POUŽITÉ TERMÍNY	4
<i>Počet obyvatel</i>	4
<i>Počet žáků</i>	4
<i>Počet zaměstnanců</i>	4
<i>Saldo rozpočtu</i>	4
<i>Provozní saldo</i>	4
ANALÝZA FINANČNÍHO ZDRAVÍ	5
ANALÝZA	5
<i>Počet obyvatel</i>	5
<i>Počet zaměstnanců</i>	6
<i>Počet žáků</i>	6
<i>Saldo rozpočtu</i>	8
<i>Příjmy a výdaje</i>	10
<i>Rozbor příjmů</i>	10
<i>Rozbor výdajů</i>	17
<i>Schopnost reprodukce a budování nového majetku města</i>	21
<i>Majetek města a dosavadní finanční krytí údržby a rozvoje majetku</i>	22
<i>Provozní hospodaření města</i>	23
<i>Provozní saldo</i>	24
<i>Finanční kondice města</i>	27
<i>Finanční aktiva</i>	30
<i>Dlouhodobé závazky</i>	30
<i>Strop bezpečné zadluženosti</i>	31
<i>Dlouhodobé pohledávky</i>	31
ZÁVĚR FINANČNÍ ANALÝZY	32
FINANČNÍ DOPADY ZMĚN LET 2020 A 2021 DO DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ	34
STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU	35
DOPORUČENÍ (ŘAZENO DLE VÝZNAMU A ČASOVÉ PRIORITY SESTUPNĚ)	35
DEFINICE FINANČNÍHO POTENCIÁLU MĚSTA	38
ZÁVĚR VÝHLEDU	39
PŘEDPOKLADY A PLNĚNÍ STŘEDNĚDOBÉHO VÝHLEDU ROZPOČTU	40
DOPORUČENÁ PRAVIDLA ROZPOČTŮ PRO STABILITU FINANČÍ SAMOSPRÁVY	41
DOPADY STŘEDNĚDOBÉHO VÝHLEDU ROZPOČTU DO FINANČÍ MĚSTA	42
PŘÍLOHY	45
PŘÍLOHA 1. STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU - TABULKOVÁ ČÁST	45
PŘÍLOHA 2. STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC – PODLE ZÁKONA POVINNĚ ZVEŘEJŇOVANÉ INFORMACE	49
PŘÍLOHA 3. EKONOMICKÉ HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ (RATING)	50
PŘÍLOHA 4. ÚVOD DO FINANČNÍHO HOSPODAŘENÍ SAMOSPRÁVY	52
PŘÍLOHA 5. PŘÍJMY MĚSTA – PODROBNÁ STRUKTURA A VÝVOJ ZA 5 LET	54
PŘÍLOHA 6. VÝDAJE MĚSTA - PODROBNÁ STRUKTURA A VÝVOJ ZA 5 LET	55
PŘÍLOHA 7. ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANÍ (TZV. RUD) PO NOVELE ÚČINNÉ OD 1. 1. 2021	59
PŘÍLOHA 8. PRÁVNICKÉ OSOBY S VLIVEM MĚSTA	60

SEZNAM TABULEK A GRAFŮ	62
OBRÁZKY	62
TABULKY	62
GRAFY	62
KONTAKT NA ZPRACOVATELE	64
PROFESNÍ PROFIL ZPRACOVATELE	64

Úvod

Statutární město Pardubice (dále jen **město** nebo **Pardubice**) sestavuje v tomto dokumentu střednědobý výhled rozpočtu, což je povinnost plynoucí ze zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Dokument je zpracován v souladu se zákonem o pravidlech rozpočtové odpovědnosti č. 23/2017 Sb. Smyslem střednědobého výhledu rozpočtu je prokázat schopnost, že město dostojí svým dosavadním závazkům. Střednědobý výhled rozpočtu je podle zákona nástroj sloužící pro střednědobé finanční plánování rozvoje hospodářství samosprávy. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Obsahuje minimálně souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. Obsahem jde tento dokument nad rámec zákonem daných náležitostí střednědobého výhledu rozpočtu uváděných v § 3 zákona č. 250/2000 Sb. Zejména analyzuje finanční zdraví (rating), trendy financí a stanovuje strop bezpečného úvěrového zatížení k financování cílů samosprávy. Uvedeny jsou také možné hrozby s vlivem na finance, včetně opatření. Materiál uvádí též SWOT financí a obsahuje doporučení.

Ze střednědobého výhledu se vychází při zpracování rozpočtu a využívá se jako příloha k případným žádostem o úvěry a některé dotace. Smyslem střednědobého výhledu rozpočtu je podpořit udržitelnost financí, vymezit finanční možnosti samosprávy, podpořit zdravý vývoj financí a prokázat schopnost samosprávy dostát svým závazkům. Pro správnou funkci výhledu je třeba, aby byl plněn a aktualizován tak, aby průběžně reagoval na ekonomickou situaci, hrozby a příležitosti financí ve vazbě na reálné hospodaření samosprávy. Ve střednědobém výhledu rozpočtu je nastavena strategie hospodaření a financí se zaměřením na stabilitu a finanční zdraví samosprávy. Výhodou střednědobého výhledu rozpočtu je značná možnost finančně manévrovat. Ke zpracování střednědobého výhledu rozpočtu bylo použito zejména těchto zdrojů:

- Rozpočet 2021;
- Validovaná data z MF ČR;
- Účetní a finanční výkazy od roku 1997;
- Monitor státní pokladny MF ČR (<http://monitor.statnipokladna.cz>);
- Vyhláška MF ČR č. 358/2020 Sb., o podílu jednotlivých obcí ...;
- Aktuální predikce výnosů daní CityFinance a makroekonomické prognózy MF ČR, ČNB a vybraná data ČSÚ.

Město může díky plánování lépe realizovat cíle, reagovat na rizika a využít příležitosti. Aby střednědobý výhled plnil svou roli, je nutné jej pravidelně aktualizovat. Pravidelná, **ideálně roční aktualizace** tohoto materiálu přispívá k lepšímu řízení financí, rozvoje a hospodaření města zvláště v současném rychle se měnícím prostředí vyznačujícím se zvýšenými riziky.

Vybrané použité termíny

Počet obyvatel

Podle údajů ČSÚ. Při stanovení počtu obyvatel obce se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.

Počet žáků

Podle dokumentace škol vedené dle školského zákona. Přesněji se při stanovení počtu dětí a žáků vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.

Počet zaměstnanců

Počet zaměstnanců vykázaný v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů. Bere se celkový počet zaměstnanců vykázaných v České republice k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku. Jde o počet zaměstnanců, kteří mají v katastru samosprávy místo výkonu práce.

Saldo rozpočtu

Je rozdíl mezi příjmy a výdaji rozpočtu. Pokud jsou plánované vyšší příjmy než výdaje, je saldo kladné, v opačném případě záporné. Ze salda rozpočtu rozhodně nelze odvodit, že samospráva hospodaří dobře či špatně. Posoudit hospodaření je mnohem složitější a saldo rozpočtu obce/městyse/města je pouze dílčí údaj.

Upozornění. Splátky úvěrů nejsou vedeny jako rozpočtové výdaje a přebytky rozpočtu mohou být použity jednak na splácení úvěrů z minulosti nebo slouží k vytvoření finanční rezervy do budoucna na realizaci jiných projektů. Proto přebytek rozpočtu se rozhodně nerovná definici „to jsou peníze, které zbývají“.

Záporné saldo rozpočtu znamená, že v rozpočtu jsou vyšší výdaje než příjmy. Chybějící prostředky pocházejí buď z úvěrů, nebo je ke krytí deficitu využito prostředků uspořených v minulosti. Záporné saldo znamená špatné hospodaření pouze v situaci trvalých deficitů a ty má v ČR hlavně státní rozpočet.

Bez přebytků a deficitů nelze zajistit hospodaření, ale platí, že podle zákona by měly být rozpočty dlouhodobě vyrovnané.

Provozní saldo

Běžné příjmy – Běžné výdaje = Provozní saldo

Součástí běžných výdajů jsou i opravy, které často působí pocitově jako investice. Podstatné je, aby bylo provozní saldo obce/městyse/města po snížení o splátky dluhů vždy kladné (výjimku může tvořit nárazově řešení problematiky cash flow a velké opravy).

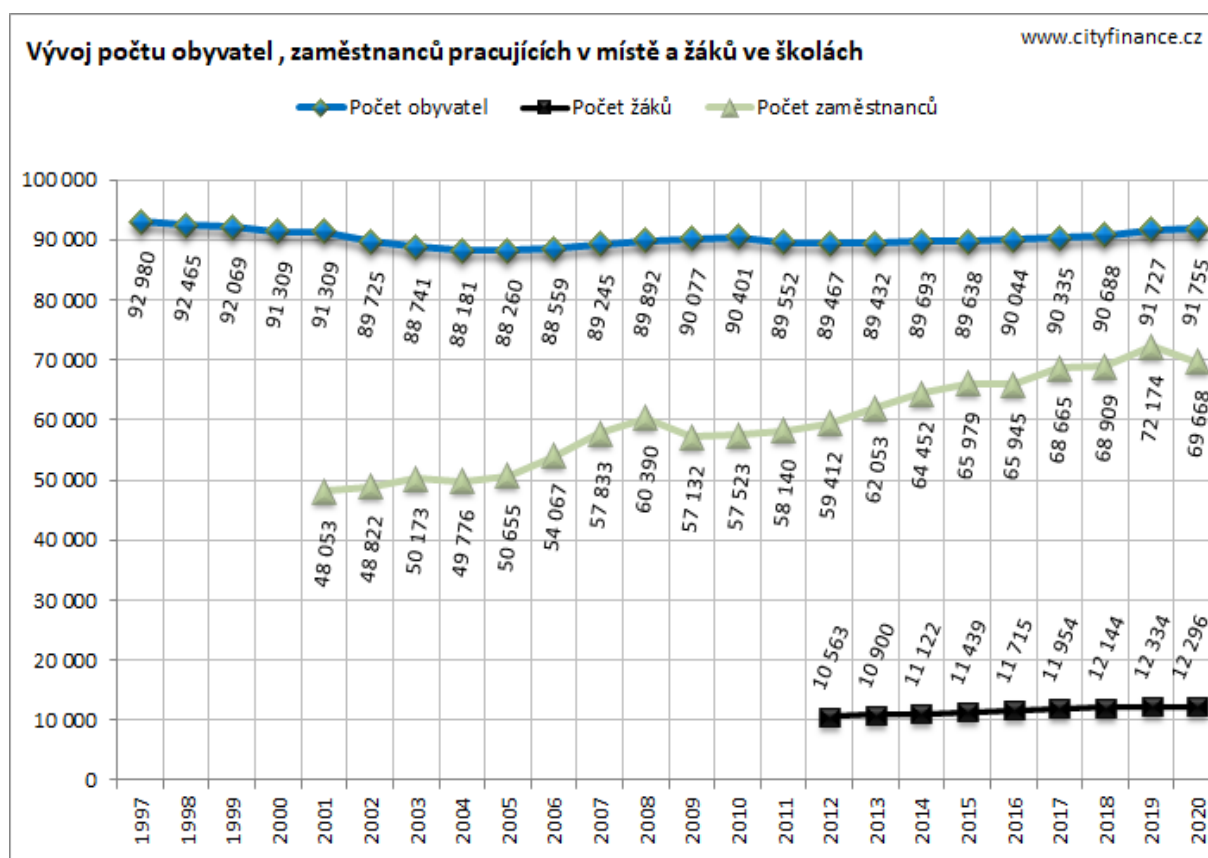
Analýza finančního zdraví

Doporučujeme zdvořile nejprve seznámení s obsahem přílohy věnující se obecně základům finančního řízení samosprávy, viz **Příloha 4. Úvod do finančního hospodaření samosprávy.**

Analýza

Počet obyvatel¹ města ukazoval **růst**. Za poslední 4 roky **přibýlo 1420 obyvatel** (tj. +1,6 %), což odpovídalo cca **+21 mil. Kč** ročních sdílených daňových příjmů navíc. Na počtu obyvatel závisí většina příjmů města (sdílené daňové příjmy). Za posledních 10 let byl výsledkem přírůstek 1354 obyvatel. Počet obyvatel města byl k 1. 1. 2020 celkem **91 755**. Na obyvatele připadalo v roce 2020 průměrně cca 18,7 tis. Kč daňových příjmů, resp. cca 14,9 tis. Kč sdílených daňových příjmů.

Graf 1. Vývoj počtu obyvatel, žáků a zaměstnanců v katastru Pardubic



Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

¹ Počet obyvatel podle údajů ČSÚ. Při stanovení počtu obyvatel obce se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem.

Počet zaměstnanců², kteří měli v katastru města výkon práce za poslední 4 roky **vzrostl** o cca 1 tisíc zaměstnanců (tj. **+1,5 %**). Na území města bylo evidováno v roce 2020 cca **69 668** zaměstnanců. Kritérium počtu zaměstnanců přineslo do příjmů města za rok 2020 cca **43 mil. Kč**, avšak částka klesne letos cca o 1/3 (zákonná změna, konkrétně snížení výnosu daně z příjmů fyzických osob). Tento ukazatel má pouze mírný finanční vliv na příjmy města. Podle počtu zaměstnanců se stanovuje malý podíl města na výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti³, ale ukazatel má sociální rozměr.

Tabulka 1. Vývoj počtu obyvatel, žáků a zaměstnanců pracujících v katastru Pardubic s vybranými dopady do daňových příjmů

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Počet obyvatel	88 260	88 559	89 245	89 892	90 077	90 401	89 552	89 467	89 432	89 693	89 638	90 044	90 335	90 688	91 727	91 755	
Počet zaměstnanců	50 655	54 067	57 833	60 390	57 132	57 523	58 140	59 412	62 053	64 452	65 979	65 945	68 665	68 909	72 174	69 668	
Počet žáků								10 563	10 900	11 122	11 439	11 715	11 954	12 144	12 334	12 296	
INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY		
	průměr za 10 let	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	průměr od 2017
Počet obyvatel	100,2	100,3	100,8	100,7	100,2	100,4	99,1	99,9	100,0	100,3	99,9	100,5	100,3	100,4	101,1	100,0	100,5
Počet zaměstnanců	102,0	106,7	107,0	104,4	94,6	100,7	101,1	102,2	104,4	103,9	102,4	99,9	104,1	100,4	104,7	96,5	101,4
Počet žáků	101,7									102,0	102,9	102,4	102,0	101,6	101,6	99,7	101,2
DOPAD ZMĚNY POČTU OBYVATEL NA DAŇOVÉ PŘÍJMY																	
	roční průměr od r. 2010	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Od 2016
Změna počtu obyvatel	135	299	686	647	185	324	-849	-85	-35	261	-55	406	291	353	1 039	28	1 683
Změna sdílených daňových příjmů v tis. Kč		2 679	6 639	7 020	1 702	3 135	-8 125	-822	-350	2 745	-592	4 831	3 769	5 147	16 369	417	25 285
změnou počtu obyvatel																	
Zdroj: ČSÚ, MFČR, www.cityfinance.cz																	

Zdroj: ČSÚ, MFČR, www.cityfinance.cz

Rok 2020 byl posledním rokem, kdy Český statistický úřad prováděl sčítání lidu, domů a bytů. Ze sčítání lidu se vychází při stanovení počtu obyvatel pro rozdělování sdílených výnosů daní dle zákona č. 243/2000 Sb., o Rozpočtovém určení daní, tzv. „**RUD**“, schéma rozdělování viz **Příloha 7. Rozpočtové určení daní (tzv. RUD) po novele účinné od 1. 1. 2021.**

Počet žáků⁴ ve školských zařízeních města (MŠ a ZŠ) je údaj, na kterém od roku 2013 záleží část daňových příjmů. Město vykázalo **12 296 žáků**. Za poslední 4 roky **přibýlo 342 žáků**. Příjmy na žáky rostly, zvýšila je zejména novela

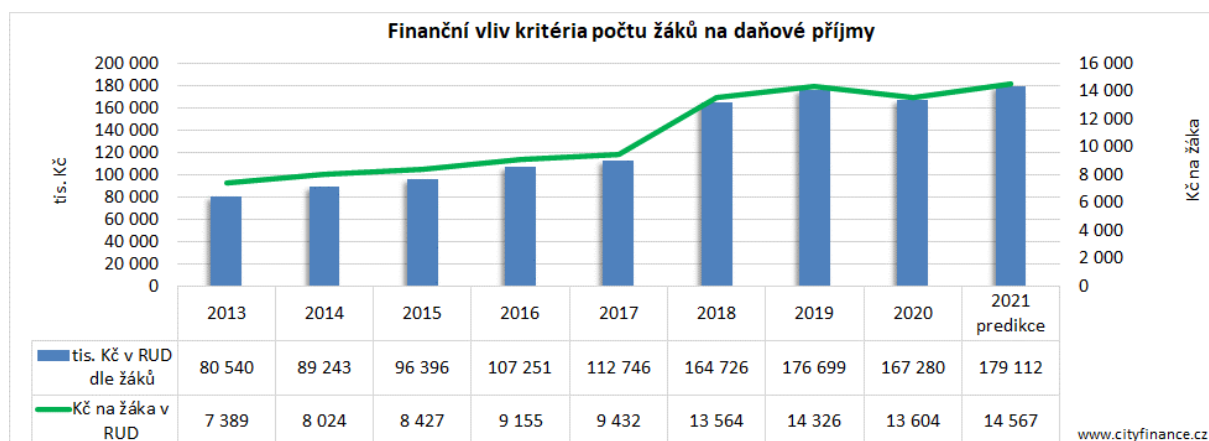
² Počet zaměstnanců vykázanému v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů, k celkovému počtu zaměstnanců takto vykázaných v České republice, a to podle stavu k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku.

³ 1,5 % celostátního výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se dělí mezi obce dle počtu zaměstnanců vykázanému v příloze k vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků podle zákona o daních z příjmů, a to k celkovému počtu zaměstnanců takto vykázaných v České republice k 1. prosinci bezprostředně předcházejícího kalendářního roku.

⁴ Počet žáků podle dokumentace škol vedené dle školského zákona. Přesněji se při stanovení počtu dětí a žáků vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.

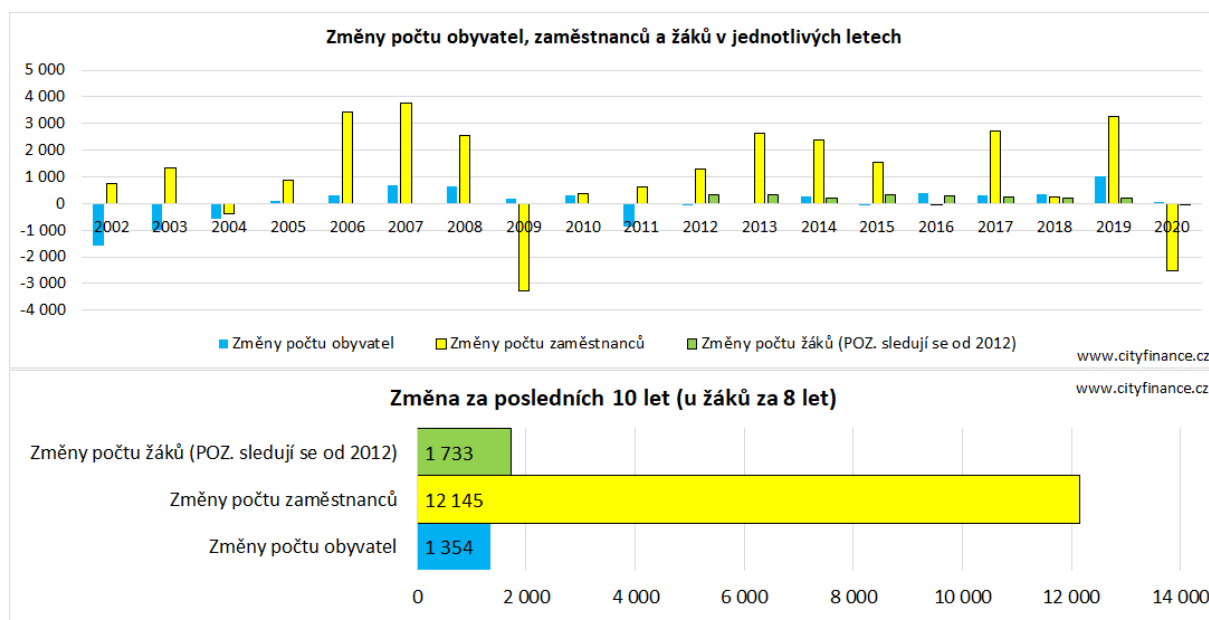
tzv. RUD v roce 2018. Po propadu v roce 2020 se příjmy na žáky pohybují opět směrem k cca 15 tis. Kč na žáka. Vzhledem k jistotě příjmů na žáky zůstávají školská zařízení z pozice provozu budov a majetku dobře finančně zajištěná. Školy, včetně školek jsou nadále v zásadní míře závislé hlavně na dotacích státu (platy učitelů apod.). Pardubice inkasovaly z tzv. RUD dle kritéria počtu žáků **v roce 2020 cca 167 mil. Kč**. Rolí města je především péče o majetek školských zařízení.

Graf 2. Orientační vývoj sumy dle kritéria počtu žáků v rozpočtovém určení daní pro Pardubice



Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

Graf 3. Změny počtu obyvatel, žáků a zaměstnanců v Pardubicích



Zdroj: MFČR, ČSÚ a www.cityfinance.cz

Pardubice prosperovaly, máme tím na mysli, že za posledních 10 let výrazně přibýlo zaměstnanců pracujících na území města, zvýšil se i počet obyvatel a žáků. Zejména počet obyvatel je spolu s ukazatelem počtu žáků stěžejní pro daňové příjmy města.

Tabulka 2. Vývoj vybraných ukazatelů příjmů a výdajů Pardubic

tis. Kč

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1. Daňové příjmy	966 441	1 002 815	1 053 976	1 180 671	1 066 510	1 173 058	1 160 770	1 165 146	1 236 993	1 270 010	1 329 604	1 435 922	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608
2. Nedaňové příjmy	89 164	87 439	87 077	106 086	85 422	129 576	84 295	302 261	297 546	289 255	303 126	294 467	289 526	298 322	306 043	299 755
3. Kapitálové příjmy	230 415	85 424	104 568	131 664	146 496	434 069	129 742	161 994	72 305	72 446	55 293	70 617	101 053	33 259	42 955	42 361
4. Přijaté dotace	245 968	309 517	382 478	446 288	491 182	584 766	498 198	162 204	134 900	167 094	383 577	183 078	318 147	284 708	342 257	466 127
Příjmy celkem	1 531 988	1 485 194	1 628 099	1 864 709	1 789 611	2 321 469	1 873 005	1 791 606	1 741 744	1 798 804	2 071 600	1 984 083	2 273 410	2 315 249	2 485 197	2 524 851
5. Běžné výdaje	970 079	1 177 457	1 192 226	1 255 271	1 384 474	1 361 765	1 405 777	1 322 749	1 404 476	1 409 584	1 545 178	1 585 915	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692
6. Kapitálové výdaje	380 351	465 047	344 421	428 254	560 872	674 611	798 805	464 890	244 507	388 290	477 801	300 447	528 953	583 692	578 243	668 955
Výdaje celkem	1 350 430	1 642 504	1 536 647	1 683 526	1 945 346	2 036 375	2 204 582	1 787 639	1 648 983	1 797 874	2 022 979	1 886 362	2 242 179	2 496 488	2 560 336	2 766 647
Saldo příjmů a výdajů	181 557	-157 310	91 452	181 183	-155 735	285 094	-331 578	3 967	92 761	930	48 621	97 721	31 231	-181 239	-75 140	-241 797

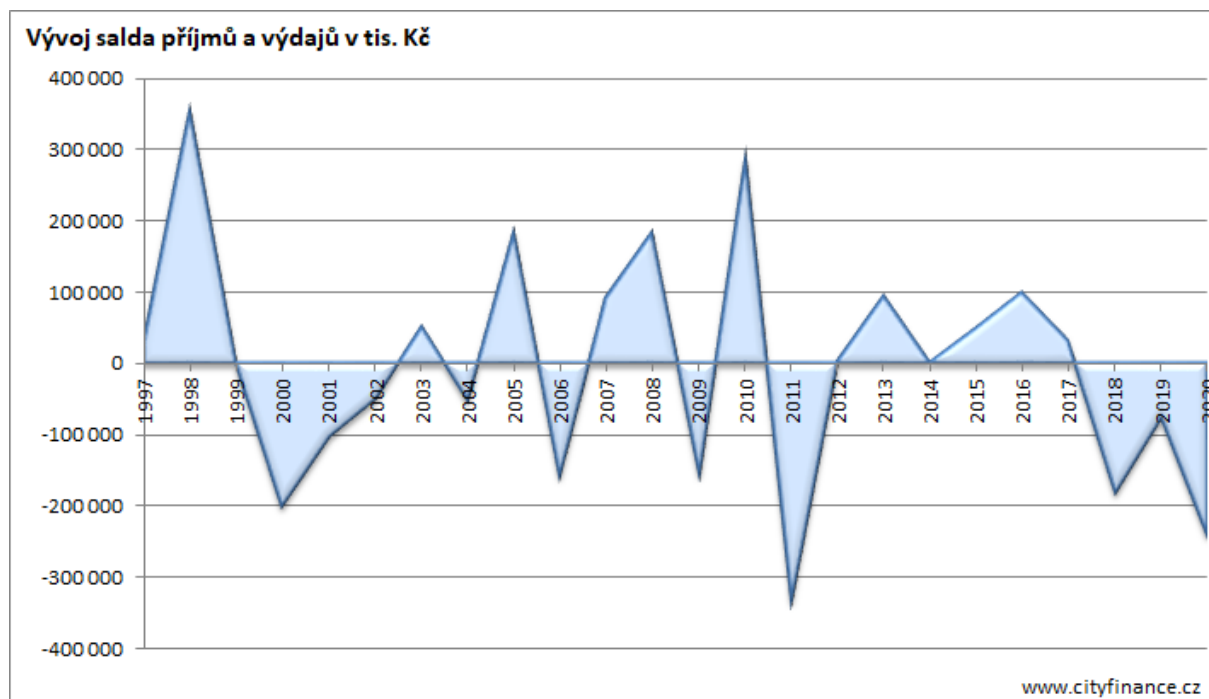
											tis. Kč	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Daňové příjmy	1 173 058	1 160 770	1 165 146	1 236 993	1 270 010	1 329 604	1 435 922	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608	
2. Nedaňové příjmy	129 576	84 295	302 261	297 546	289 255	303 126	294 467	289 526	298 322	306 043	299 755	
3. Kapitálové příjmy	434 069	129 742	161 994	72 305	72 446	55 293	70 617	101 053	33 259	42 955	42 361	
4. Přijaté dotace	584 766	498 198	162 204	134 900	167 094	383 577	183 078	318 147	284 708	342 257	466 127	
Příjmy celkem	2 321 469	1 873 005	1 791 606	1 741 744	1 798 804	2 071 600	1 984 083	2 273 410	2 315 249	2 485 197	2 524 851	
5. Běžné výdaje	1 361 765	1 405 777	1 322 749	1 404 476	1 409 584	1 545 178	1 585 915	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692	
6. Kapitálové výdaje	674 611	798 805	464 890	244 507	388 290	477 801	300 447	528 953	583 692	578 243	668 955	
Výdaje celkem	2 036 375	2 204 582	1 787 639	1 648 983	1 797 874	2 022 979	1 886 362	2 242 179	2 496 488	2 560 336	2 766 647	
Saldo příjmů a výdajů	285 094	-331 578	3 967	92 761	930	48 621	97 721	31 231	-181 239	-75 140	-241 797	
INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	INDEXY	
	průměr za 10 let	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	průměr za poslední 4 roky
1. Daňové příjmy	104	99	100	106	103	105	108	109	109	106	96	104,7
2. Nedaňové příjmy	122	65	359	98	97	105	97	98	103	103	98	100,5
3. Kapitálové příjmy	91	30	125	45	100	76	128	143	33	129	99	100,9
4. Přijaté dotace	112	85	33	83	124	230	48	174	89	120	136	129,9
Příjmy celkem	101	81	96	97	103	115	96	115	102	107	102	106,3
5. Běžné výdaje	105	103	94	106	100	110	103	108	112	104	106	107,3
6. Kapitálové výdaje	108	118	58	53	159	123	63	176	110	99	116	125,3
Výdaje celkem	104	108	81	92	109	113	93	119	111	103	108	110,2

Zdroj: ČSÚ, MFČR, www.cityfinance.cz

Saldo rozpočtu vyjadřuje rozdíl mezi příjmy a výdaji za daný rok. Deficity jsou přirozenou součástí rozpočtu města v situaci zvýšených výdajů například na investice a opravy a říkají, že ten daný rok město realizuje více výdajů než příjmů, což je přirozené zejména, když investuje. Přebytky období deficitů vyrovnávají. Svou roli zde hraje také řešení cash flow (tok příjmů a výdajů v čase) mezi roky, zejména v období projektů větších investičních dotací. Město obvykle střídáním deficitů s přebytky „finančně dýchá“.

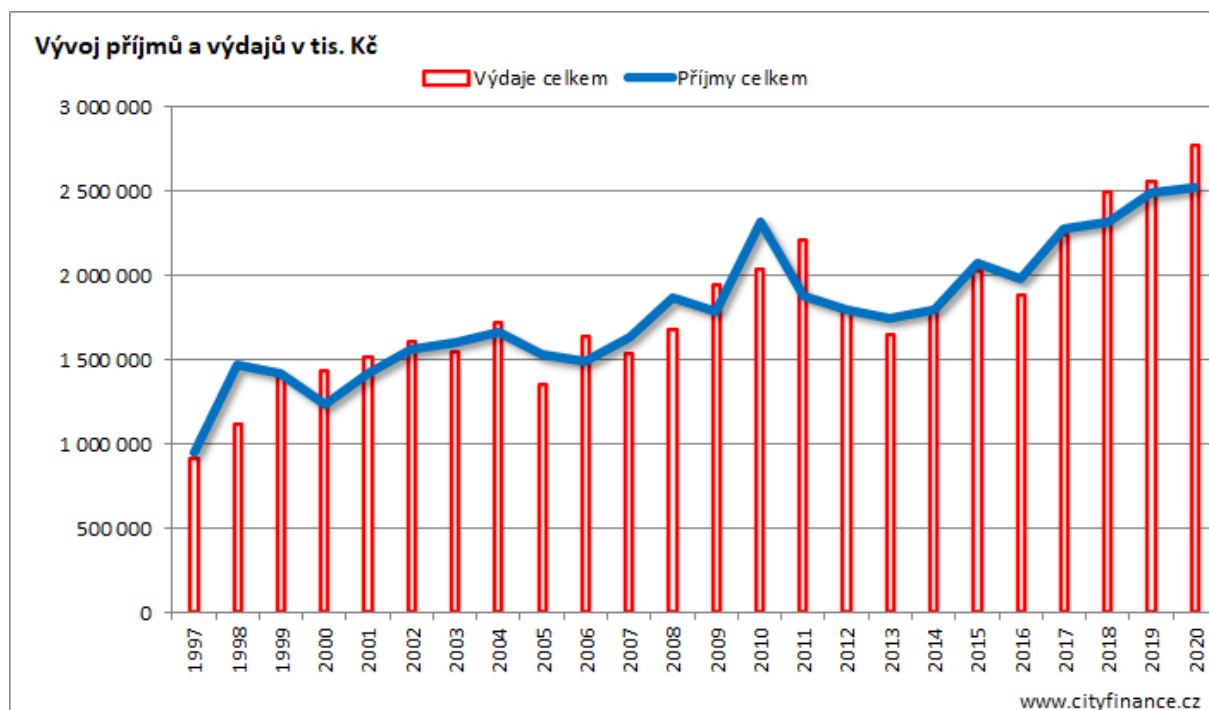
Podrobný vývoj **salda rozpočtu** Pardubic znázorňuje následující **graf**. Celková bilance rozpočtu ukázala za poslední 4 roky deficit 467 mil. Kč a za 10 let byl docílen deficit cca 555 mil. Kč. Město hospodařilo podle zákona **rozpočtově správně**. Své závazky město vždy hradilo a deficity použilo pro rozvoj města.

Graf 4. Vývoj salda rozpočtu Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 5. Vývoj příjmů a výdajů Pardubic



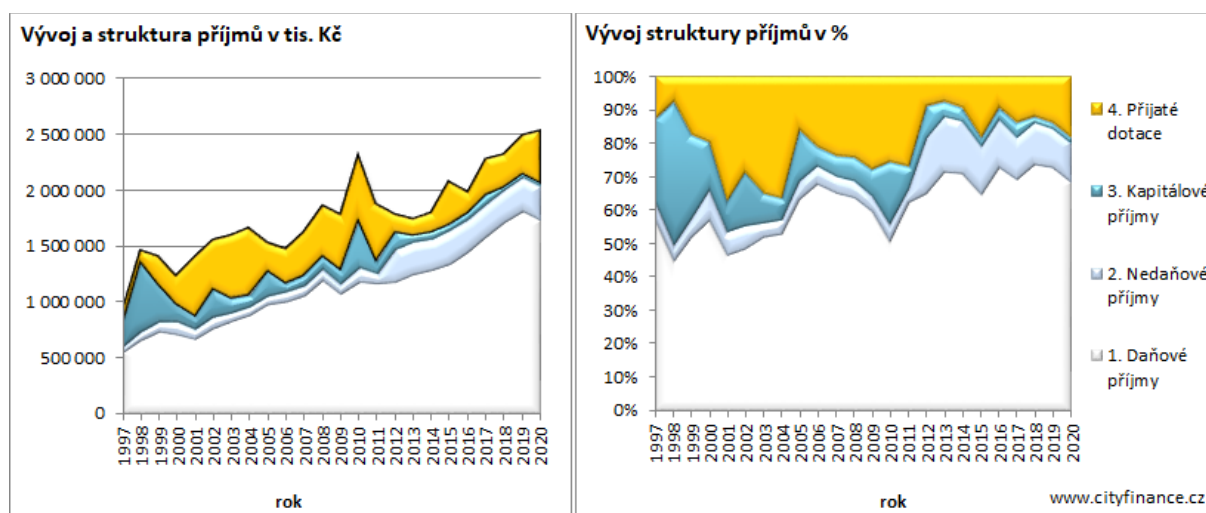
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Příjmy a výdaje Pardubic měly **výrazně rostoucí trend**. Poměrně mírné kolísání příjmů a výdajů způsobovaly zejména dotace a kapitálové příjmy a na straně výdajů především investice.

Historicky byly příjmy i výdaje (**viz předchozí graf**) ovlivňovány mj. následujícími vnějšími faktory. V roce 2001 se nejvíce změnilo RUD tzv. velkou novelou. V roce 2003 vznikly obce s přenesenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem, v roce 2005 se změnilo financování školství (dotace nově tekly mimo rozpočty samospráv). Následovaly dopady finanční krize po roce 2009 v roce 2012 došlo k přesměrování transferů sociálních dávek mimo rozpočty větších měst na úřady práce. Lepší vývoj daňových příjmů zajistila městu novela tzv. RUD v roce 2013, kdy pozitivně působil přesun příspěvků na žáky do daňových příjmů a dále též výrazně zapracoval dobrý vývoj ekonomiky ČR posledních let. Novely RUD v roce 2017 a 2018 byly v režii pro města a obce posíleného RUD sdílených daní. Rok 2020 přinesl covidovou krizi, kompenzace dotacemi a podporami a na rok 2021 proběhly větší daňové změny, včetně změny RUD a daní z příjmů, které se projevují letos.

Rozbor příjmů města ukazuje **výrazně stabilní strukturu**, která byla založená na daňových příjmech (v následujícím **grafu** bíle vyznačený podíl) doplněných nedaňovými příjmy a dotacemi. Kapitálové příjmy se objevovaly pouze občas a většinou v poměrně malých objemech.

Graf 6. Vývoj struktury příjmů Pardubic



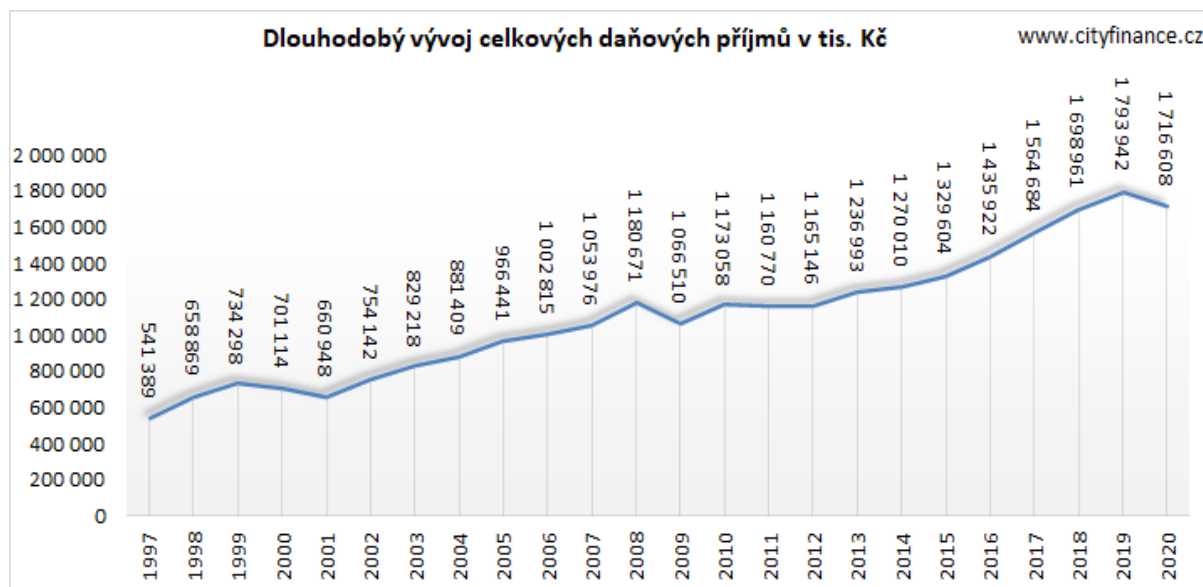
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Podrobnou strukturu příjmů Pardubic, sumy a meziroční změny naleznete v příloze, viz **Příloha 5. Příjmy města – podrobná struktura a vývoj**.

Daňové příjmy Pardubic tvořily v roce 2020 celkem **68 %** příjmů ve výši cca **1,7 mld. Kč** a **meziročně klesly** o cca **-4,3 %**, cca **-77 mil. Kč**.

Na poklesu se podepsaly především tzv. sdílené daňové příjmy, kde nejvíce poklesl sdílený výnos daně z příjmů právnických osob cca -56 mil. Kč (cca -18 %) a výnos daně z příjmů fyzických osob cca -20 mil. Kč (cca -5 %). Dále poklesl výnos z technických her o cca 12 mil. Kč, a naopak vzrostl výnos poplatků za odpad o cca 10 mil. Kč a vzrostl výnos z právnických osob placené městem. Podrobný vývoj daňových příjmů viz **grafy a tabulky**.

Graf 7: Vývoj daňových příjmů Pardubic v tis. Kč



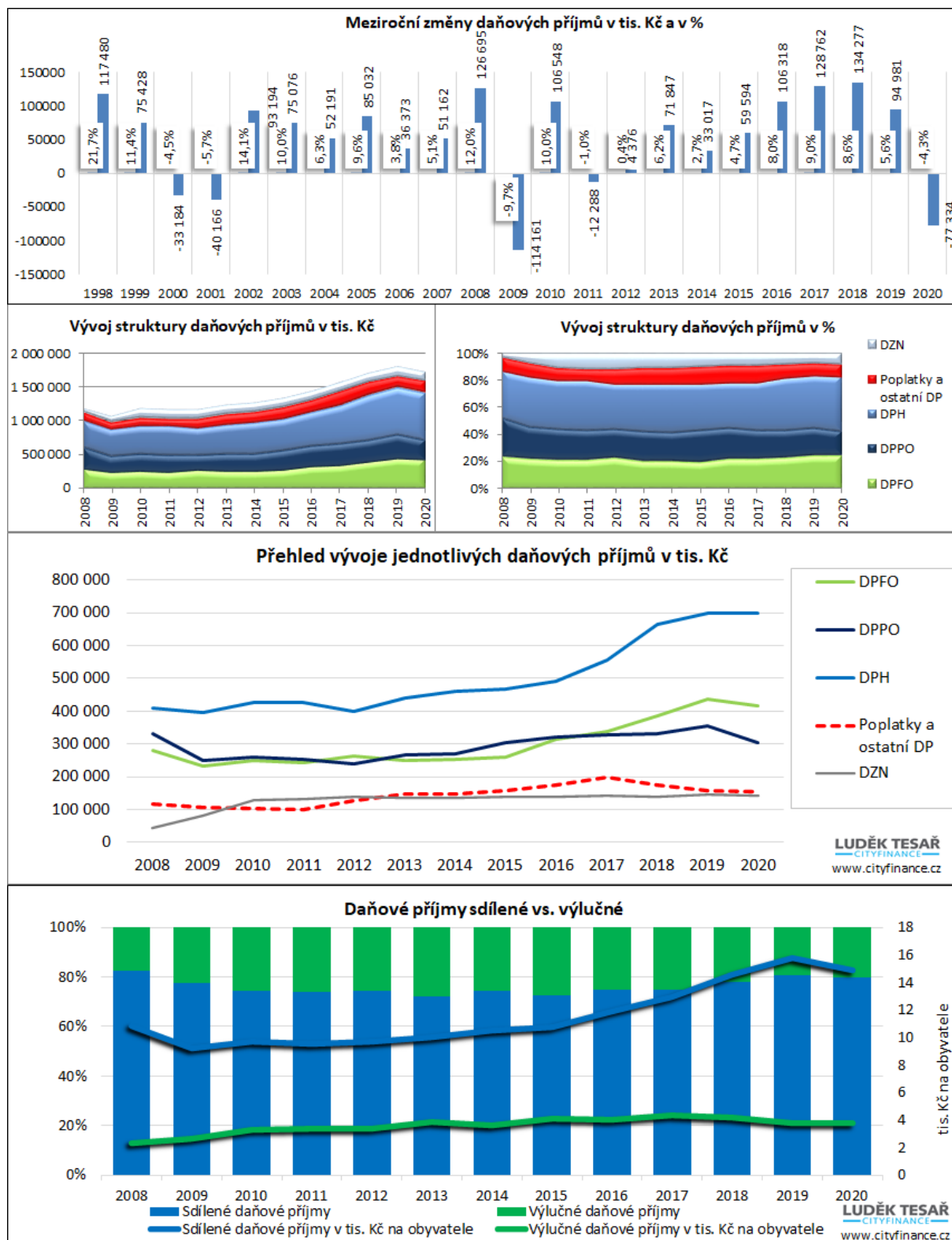
Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Tabulka 3. Podrobný vývoj daňových příjmů Pardubic

indexy	112,0	90,3	110,0	99,0	100,4	106,2	102,7	104,7	108,0	109,0	108,6	105,6	95,7	Změna v		
														INDEXY	2020/2019	2020-2019
Bilance (tis. Kč)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020			%
1. Daňové příjmy:	1 180 671	1 066 510	1 173 058	1 160 770	1 165 146	1 236 992	1 270 010	1 329 604	1 435 922	1 564 684	1 698 961	1 793 942	1 716 608	95,7	-77 334	-4,3
1111 DPFO ZČ:	205 612	195 761	200 183	211 678	214 373	211 541	213 176	214 042	256 457	303 915	349 296	392 749	376 072	95,8	-16 678	-4,2
1112 DPFO OSVČ:	59 817	20 651	32 432	14 386	27 049	15 966	17 241	21 957	30 736	7 851	7 455	9 880	5 565	56,3	-4 315	-43,7
1113 DPFO zvláštní sazba:	16 448	16 145	16 267	17 722	20 926	20 894	23 742	25 454	25 906	25 825	29 461	33 329	33 972	101,9	644	1,9
1121 DPPO:	285 166	201 122	198 168	185 258	204 453	205 988	227 241	236 293	267 713	275 029	270 552	310 410	254 339	81,9	-56 071	-18,1
1122 DPPO za obce:	45 799	49 839	63 250	68 930	35 919	59 187	41 719	67 738	52 571	53 835	60 384	46 078	51 080	110,9	5 002	10,9
1211 DPH:	408 343	395 012	427 524	427 933	398 073	440 074	462 008	467 132	490 604	557 450	665 555	698 722	697 113	99,8	-1 609	-0,2
133 až 135 +1381 Místní poplatky a ostatní DP včetně hazardu:	75 647	74 899	76 853	74 422	104 720	122 452	121 693	129 292	143 364	167 504	147 286	131 167	131 396	100,2	229	0,2
1361 Správní poplatky:	41 387	32 399	28 238	26 548	21 299	25 239	27 195	29 060	29 928	30 535	28 703	27 321	22 961	84,0	-4 360	-16,0
1511 Daň z nemovitostí:	42 452	80 681	130 142	133 893	138 333	135 652	135 995	138 635	138 643	142 740	140 270	144 287	144 110	99,9	-176	-0,1
Sumární přehled daňových příjmů v tis. Kč	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020			
DPFO	281 877	232 558	248 882	243 786	262 348	248 400	254 159	261 453	313 099	337 591	386 211	435 958	415 609	95,3	-20 349	-4,7
DPPO	330 965	250 961	261 418	254 188	240 372	265 175	268 960	304 032	320 284	328 864	330 936	356 488	305 419	85,7	-51 069	-14,3
DPH	408 343	395 012	427 524	427 933	398 073	440 074	462 008	467 132	490 604	557 450	665 555	698 722	697 113	99,8	-1 609	-0,2
Poplatky a ostatní DP	117 034	107 298	105 092	100 970	126 019	147 690	148 888	158 352	173 292	198 039	175 989	158 487	154 357	97,4	-4 131	-2,6
DZN	42 452	80 681	130 142	133 893	138 333	135 652	135 995	138 635	138 643	142 740	140 270	144 287	144 110	99,9	-176	-0,1
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020			
Výlučné daňové příjmy	205 285	237 818	298 484	303 793	300 271	342 530	326 602	364 725	364 506	394 614	376 642	348 852	349 547	100,2	695	0,2
Sdílené daňové příjmy	975 386	828 692	874 574	856 977	864 875	894 463	943 407	964 879	1 071 416	1 170 070	1 322 318	1 445 090	1 367 061	94,6	-78 029	-5,4
Výlučné daňové příjmy v tis. Kč na obyvatele	2,3	2,6	3,3	3,4	3,4	3,8	3,6	4,1	4,0	4,4	4,2	3,8	3,8	100,2	0,0	0,2
Sdílené daňové příjmy v tis. Kč na obyvatele	10,9	9,2	9,7	9,6	9,7	10,0	10,5	10,8	11,9	13,0	14,6	15,8	14,9	94,6	-0,9	-5,4

DZN-daň z nemovitostí, DPH-daň z přidané hodnoty, DP-daňový příjem, FO-fyzických osob, PO-právnických osob, OSVČ - osob samostatně výdělečně činných, ZČ-závislé činnosti

www.cityfinance.cz

Graf 8: Vývoj změn a struktury daňových příjmů Pardubic

Zkratky: DZN – daň z nemovitostí, DPH – daň z přidané hodnoty, DP – daňový příjem, FO – fyzických osob, PO – právnických osob, OSVČ – osob samostatně výdělečně činných, ZČ – závislé činnosti. Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Tabulka 4. Položky daňových příjmů a jejich změny u Pardubic v tis. Kč

Položka	2016	2017	2018	2019	2020	Změna 2020-2019	Suma
Daň z přidané hodnoty	490 604	557 450	665 555	698 722	697 113	-1 609	3 109 443
Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	0,00	303 915	349 296	392 749	376 072	-16 678	1 422 032
Daň z příjmů právnických osob	267 713	275 029	270 552	310 410	254 339	-56 071	1 378 043
Daň z nemovitých věcí	138 643	142 740	140 270	144 287	144 110	-176	710 050
Daň z příjmů právnických osob za obce	52 571	53 835	60 384	46 078	51 080	5 002	263 947
Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	256 457	0,00	0,00	0,00	0,00	0	256 457
Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	39 662	40 222	39 732	40 004	50 350	10 346	209 970
Daň z hazardních her	0,00	90 744	96 825	0,00	0,00	0	187 569
Správní poplatky	29 928	30 535	28 703	27 321	22 961	-4 360	139 447
Dílčí daň z technických her	0,00	0,00	0,00	72 099	59 907	-12 193	132 006
Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	0,00	25 825	29 461	33 329	33 972	644	122 586
Odvod z výherních hracích přístrojů	89 312	0,00	0,00	0,00	0,00	0	89 312
Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	0,00	7 851	7 455	9 880	5 565	-4 315	30 751
Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti	30 736	0,00	0,00	0,00	0,00	0	30 736
Poplatek za užívání veřejného prostranství	5 647	5 452	5 256	6 138	6 296	157	28 789
Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů	0,00	25 482	951	0,00	0	0	26 434
Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových	25 906	0,00	0,00	0,00	0,00	0	25 906
Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her	0,00	0,00	0,00	8 313	9 617	1 304	17 929
Poplatek ze psů	2 350	2 265	2 264	2 339	2 201	-138	11 419
Příjmy za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění	1 291	1 346	1 493	1 648	1 363	-285	7 140
Odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	4 955	0,00	0,00	0,00	0,00	0	4 955
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	31	166	442	257	1 548	1 291	2 443
Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	0,00	1 713	5	42	3	-39	1 762
Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa	42	121	262	200	57	-143	682
Poplatek za povolení k vjezdu do vybraných míst	136	74	97	101	92	-9	501

Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz, POZ. řazeno dle sumy od nejvyšší hodnoty

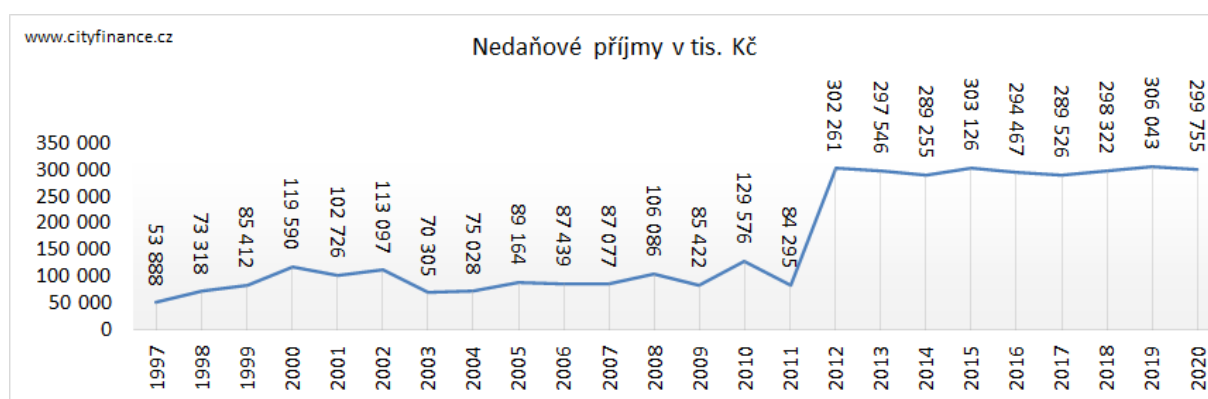
Bilancování roku 2020 s ohledem na dopady vládních covidových opatření ukázalo pokles sdílených daňových příjmů Pardubic orientačně o cca -78 mil. Kč a vyrovnávací dotace 1250 Kč na obyvatele činila více než +105 mil. Kč. Přesto, že měly původně sdílené daňové příjmy růst o cca 7 %, tak díky dotaci v roce 2020 **na běžné příjmy města nebyly dopady covidu zásadní** (pomineme-li ztrátu očekávaného růstu, což by se dalo vnímat podobně jako náklad ztracené příležitosti, ale nezpůsobené rozhodnutím města).

Doping ekonomiky podporami v roce 2020 zajistil, že došlo k výrazně menším ztrátám běžných příjmů města než bez podpor realizovaných na úkor státního rozpočtu zadlužováním státu.

Nedaňové příjmy Pardubic představovaly **v roce 2020 cca 12 %** příjmů ve výši cca **300 mil. Kč**. Zdůrazňujeme, že tu **nejde o zisky**, ale pouze o průtok peněz na straně příjmů a k většině příjmů se vážou výdaje, které nejsou souvztažně evidované.

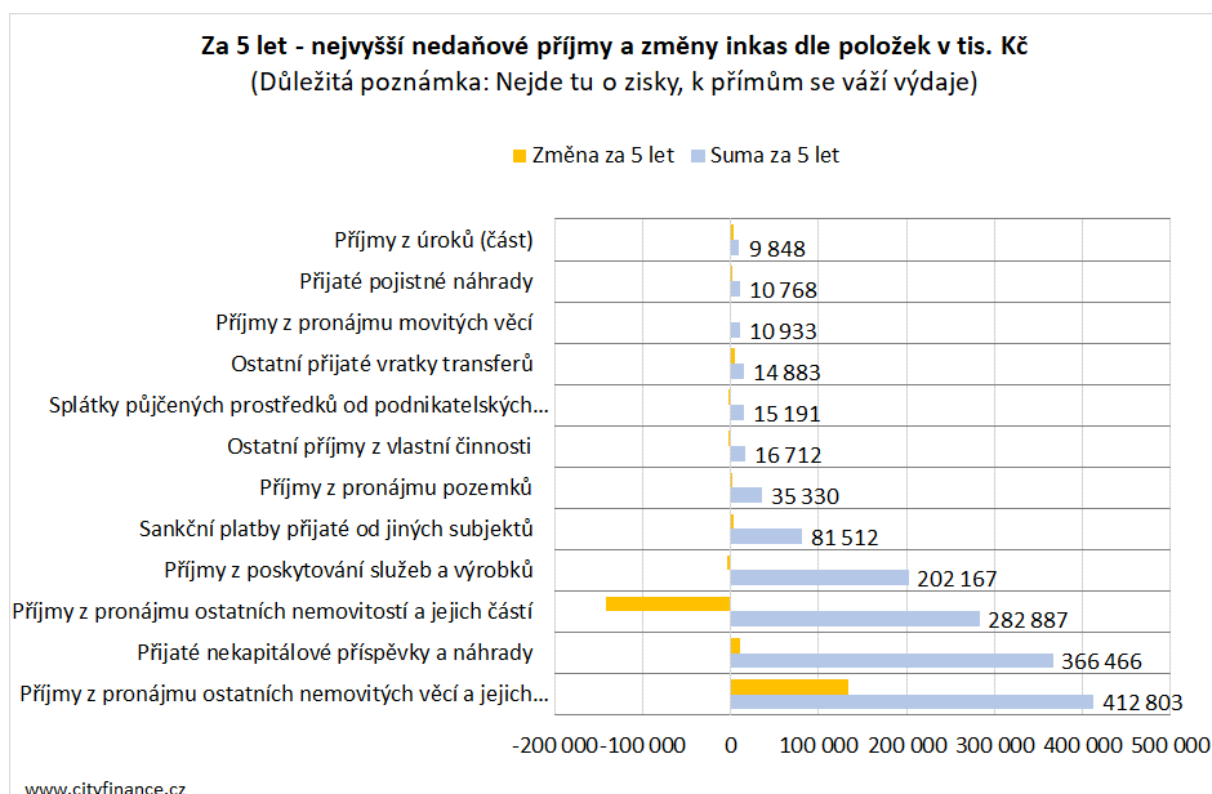
Mezi nedaňovými příjmy dominovaly za posledních 5 let pronájmy majetku (byty, nebytové prostory), dále příjmy z pozemních komunikací, sankcí v oblasti bezpečnosti, příjmy ze sportu a z odpadového hospodářství. Podrobněji **viz grafy a tabulky dále**. Poz. u Pardubic náběh nedaňových příjmů v roce 2012 znamenaly pronájmy vybírané přes rozpočet města. Nekapitálové příspěvky a náhrady jsou z bytů.

Graf 9. Vývoj nedaňových příjmů Pardubic v tis. Kč



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 10. Nejvyšší nedaňové příjmy Pardubic za 5 let na položky



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

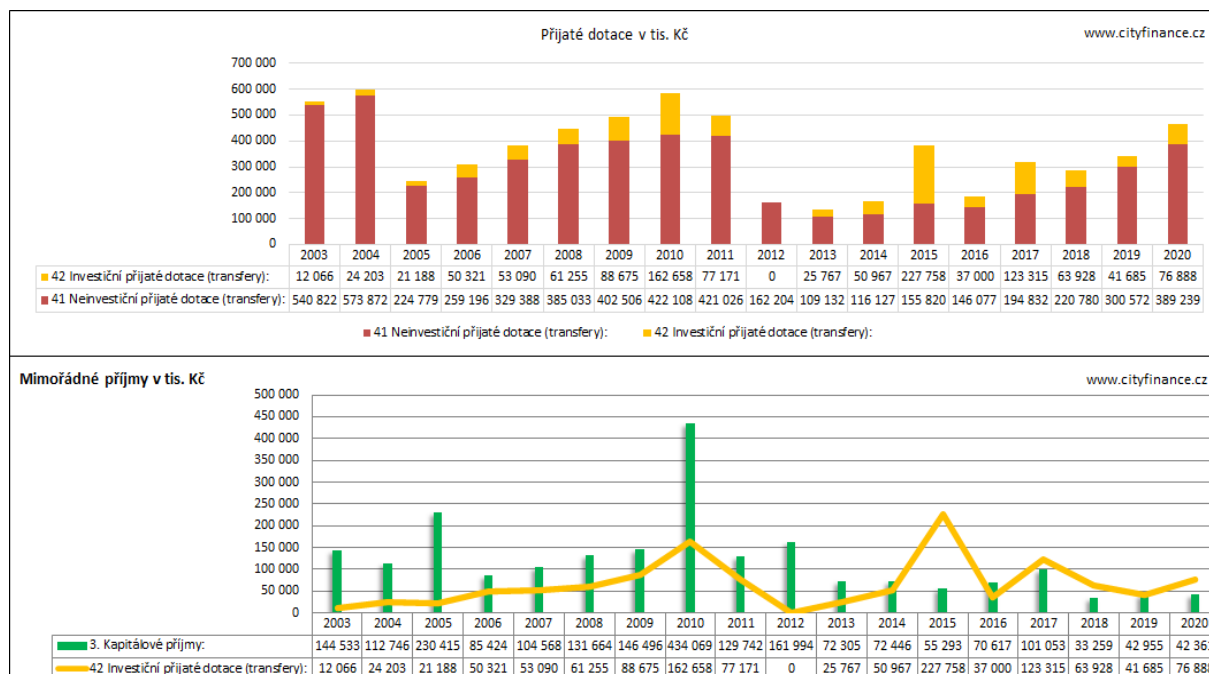
Tabulka 5. Nedaňové příjmy Pardubic na položky a § v tis. Kč

Položka	§	2016	2017	2018	2019	2020	Změna 2020-2019	Suma
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	Bytové hospodářství	0,00	0,00	86 762	86 049	86 938	889	259 749
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Bytové hospodářství	39 823	41 433	41 793	42 497	41 234	-1 263	206 780
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	Bytové hospodářství	85 800	85 721	0,00	0,00	0,00	0	171 521
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	23 211	23 464	24 272	28 454	24 048	-4 406	123 449
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	Nebytové hospodářství	0,00	0,00	27 517	28 086	20 967	-7 119	76 570
Sankční platby přijaté od jiných subjektů	Bezpečnost a veřejný pořádek	12 704	13 128	14 292	16 817	15 426	-1 392	72 367
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	0,00	0,00	23 127	23 309	24 342	1 033	70 778
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	11 435	12 144	12 938	12 307	12 715	409	61 539
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	Nebytové hospodářství	31 013	30 237	0,00	0,00	0,00	0	61 249
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Nebytové hospodářství	9 557	10 211	9 531	10 532	9 678	-854	49 509
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	23 454	23 334	0,00	0,00	0,00	0	46 788
Příjmy z pronájmu pozemků	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	5 469	5 594	6 392	10 563	7 230	-3 333	35 248
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Ostatní činnosti jinde nezařazené	7 860	4 091	3 859	5 119	5 236	117	26 166
Ostatní příjmy z vlastní činnosti	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	4 854	3 946	2 910	1 994	2 752	758	16 456
Spátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů-právnických osob	Pro příjmy (technický záznam)	3 864	3 894	3 432	2 000	2 000	0	15 191
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	2 893	3 099	2 891	2 923	2 547	-376	14 354
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám obyvatelstva	2 371	2 207	2 239	2 327	2 235	-92	11 379
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Pohřebnictví	1 876	2 494	2 616	2 126	2 073	-53	11 185
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Podpora ostatních produkčních činností	2 984	2 877	2 130	1 442	1 613	171	11 045
Příjmy z pronájmu movitých věcí	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	2 171	2 171	2 207	2 256	2 128	-128	10 933
Přijaté pojistné náhrady	Pojištění funkčně nespecifikované	675	2 122	3 084	2 756	2 132	-624	10 768
Příjmy z úroků (část)	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	347	270	1 561	4 556	3 114	-1 443	9 848
Ostatní přijaté vratky transferů	Zájmová činnost v kultuře	0,00	0,00	6 752	0,00	0,00	0	6 752
nezařazené	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	0,00	0,00	0,00	5 000	1 257	-3 743	6 257
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Nebytové hospodářství	1 116	1 575	1 032	1 053	1 062	9	5 837
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Krizová opatření	0,00	0,00	0,00	0,00	5 720	5 720	5 720
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	0,00	0,00	0,00	0,00	5 217	5 217	5 217
Ostatní příjmy z pronájmu majetku	Pohřebnictví	858	1 088	1 097	945	993	48	4 982
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	odpadů	768	882	966	1 055	1 144	89	4 814
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	1 038	1 082	964	787	795	8	4 666
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Ostatní sportovní činnost	3 196	732	150	0,00	0,00	0	4 078
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Záležitosti zájmového vzdělávání jinde nezařazené	820	942	771	703	710	7	3 945
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Ostatní záležitosti kultury	1 045	998	970	779	0	-779	3 792
Sankční platby přijaté od jiných subjektů	Ostatní správa v průmyslu, stavebnictví, obchodu a službách	465	703	520	764	1 056	292	3 508
Ostatní přijaté vratky transferů	Ostatní zájmová činnost a rekreace	0,00	0,00	0,00	0,00	3 300	3 300	3 300
Spátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů	Pro příjmy (technický záznam)	350	1 316	520	320	420	100	2 926
Ostatní přijaté vratky transferů	Ostatní činnosti jinde nezařazené	1 771	1 045	0,00	0,00	0,00	0	2 817
Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	Využití volného času dětí a mládeže	0,00	0,00	912	931	957	26	2 799
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	Činnost místní správy	279	292	311	695	756	61	2 333
Ostatní přijaté vratky transferů	Ostatní činnosti jinde nezařazené	0,00	0,00	2 148	91	0,00	-91	2 239
Odvody příspěvkových organizací	Využití volného času dětí a mládeže	1 700	0,00	0,00	0,00	502	502	2 202
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	Bezpečnost a veřejný pořádek	444	416	364	324	459	135	2 008

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. uvedeny jen paragrafy se sumou za 5 let, uvedeny položky v sumě za 5 let nad 2 mil. Kč

Přijaté dotace zaujímaly v roce 2020 cca **18 %** příjmů s částkou cca **466 mil. Kč**. Z toho cca 389 mil. Kč neinvestiční dotace, včetně vyrovnávací dotace na covid a cca 86 mil. Kč na tzv. přenesený výkon státní správy a zbytek doplnily investiční dotace. Poslední roky **rostly neinvestiční dotace**.

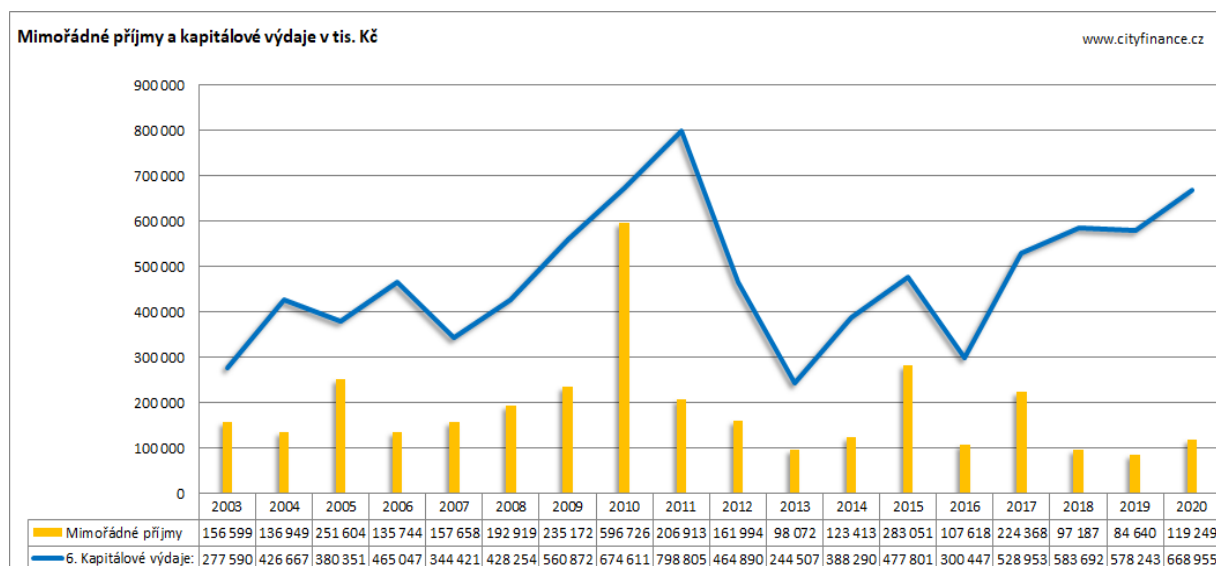
Graf 11: Vývoj dotací a kapitálových příjmů Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Mimořádné příjmy Pardubic celkem (míněno kapitálové příjmy a investiční dotace) dosáhly za poslední **4 roky** vysokých cca **525 mil. Kč**, z toho cca 306 mil. Kč investiční dotace a zbytek kapitálové příjmy. Město za stejné období **investovalo cca 2,4 mld. Kč** (běžných cca 26 tis. Kč na obyvatele). Za poslední 4 roky **mimořádné příjmy kryly cca 22 % investic (viz další grafy)**.

Graf 12: Mimořádné příjmy a investice Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

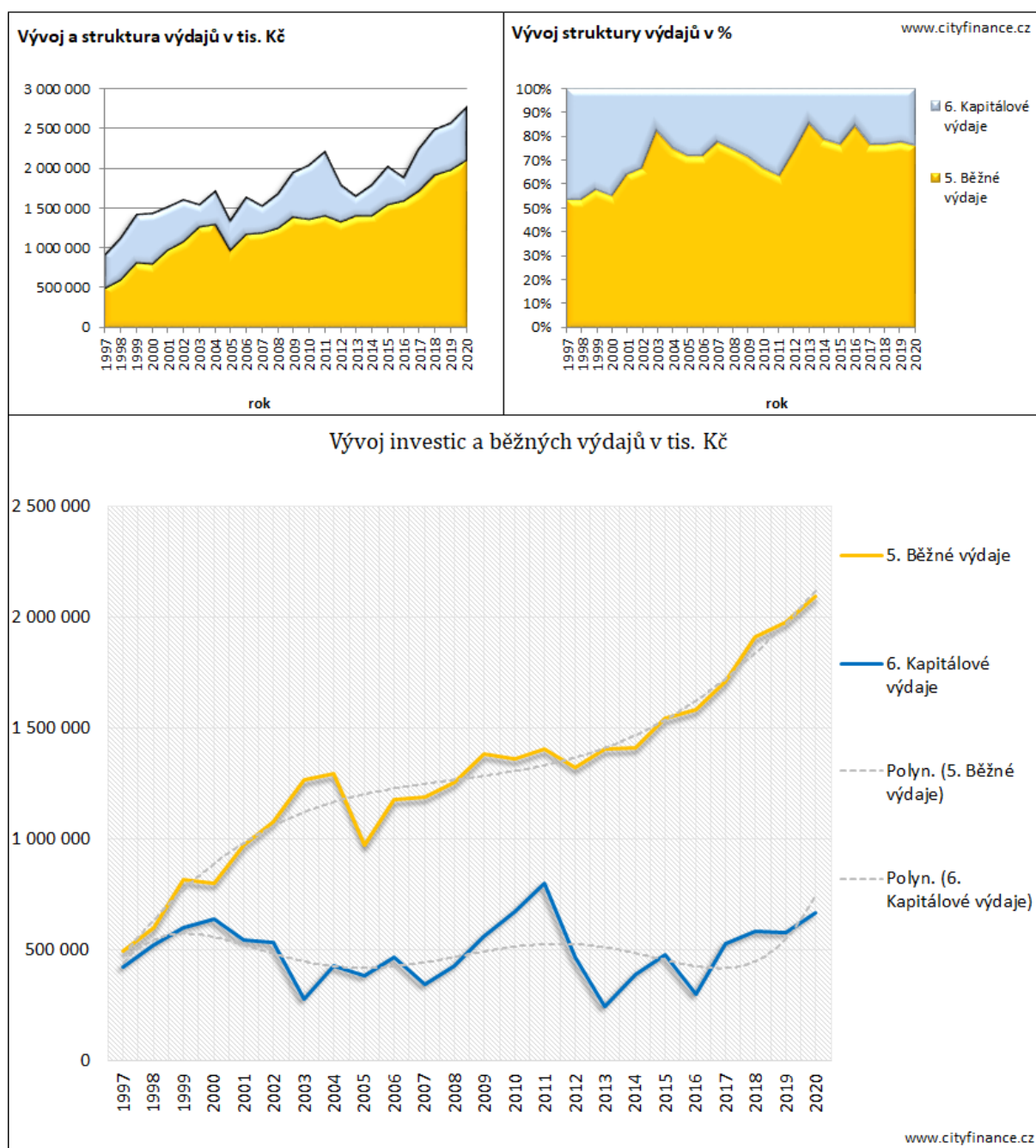
Rozbor výdajů založíme na vyhodnocení investic a běžných výdajů.

Podrobný přehled vývoje výdajů Pardubic naleznete viz **Příloha 6. Výdaje města - podrobná struktura a vývoj**

Jak ukazuje **následující graf** městu **rostly výrazně především běžné výdaje, ale růst zaznamenaly od roku 2016 i investice**. Tlak na růst běžných výdajů bude výhledově zřejmě ještě výrazně sílit díky zdražování energií, obecně růstu cen vstupů a také růstům platů.

Výrazně kladně lze hodnotit vysoký nástup investic Pardubic rokem 2012.

Graf 13. Struktura a vývoj výdajů Pardubic



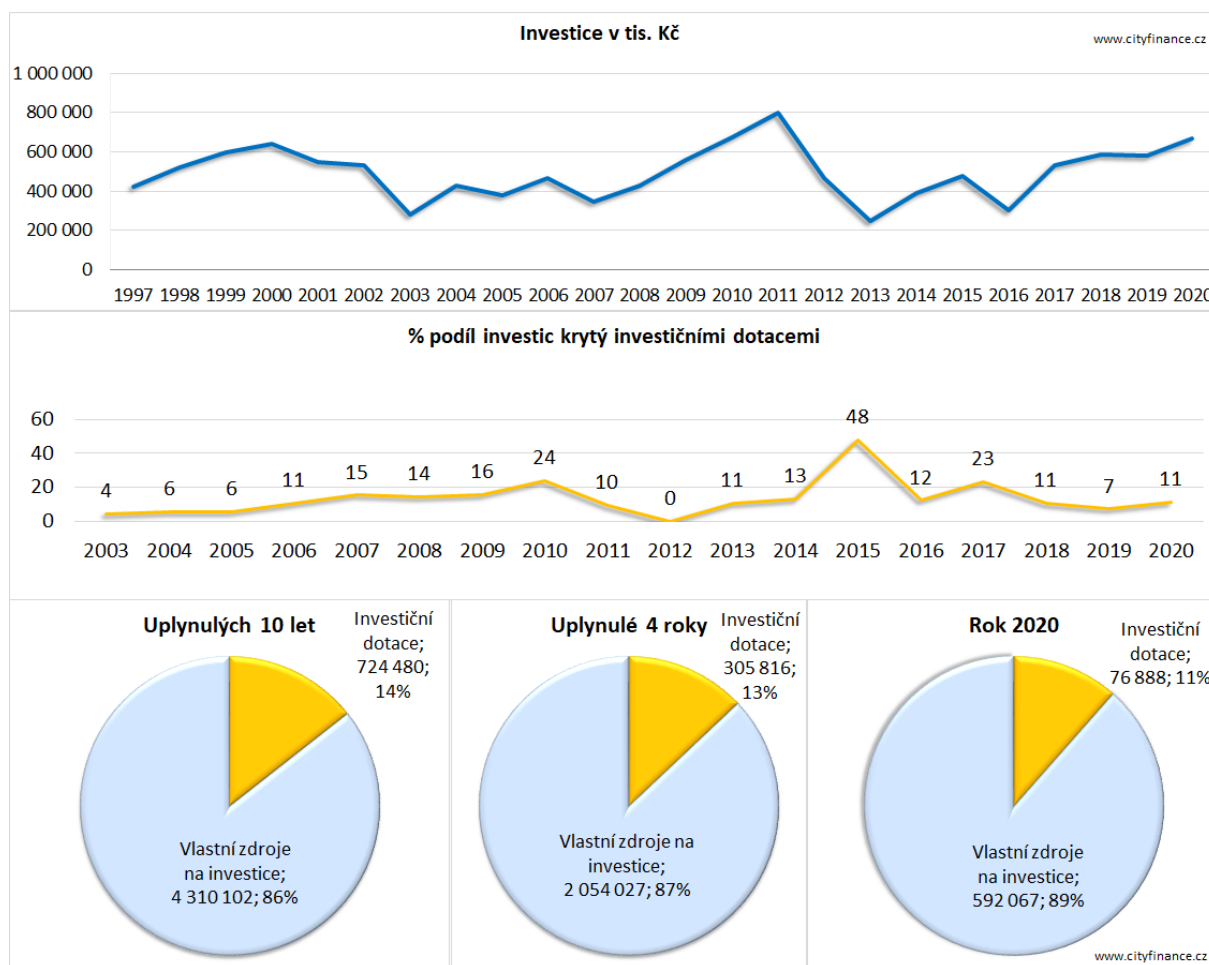
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Investice Pardubic měly od roku 2016 **tendenci růst** viz další **grafy**.

Pro krytí investic byly **investiční dotace zcela nepodstatné**. Podíl dotací na investice vycházel za uplynulé 4 roky tak, že z deseti korun investic dotace kryly 1,3 Kč. Nezávislost města na investičních dotacích byla jeho silnou stránkou.

Vysoký růst cen stavebních zakázek aktuálně o cca 15 % ročně vybízí k tomu dotace využít pouze když aktuálně jsou a kryjí alespoň 50 % objemu investice, protože jinak existují finančně výhodnější způsoby financování, než jsou dotace.

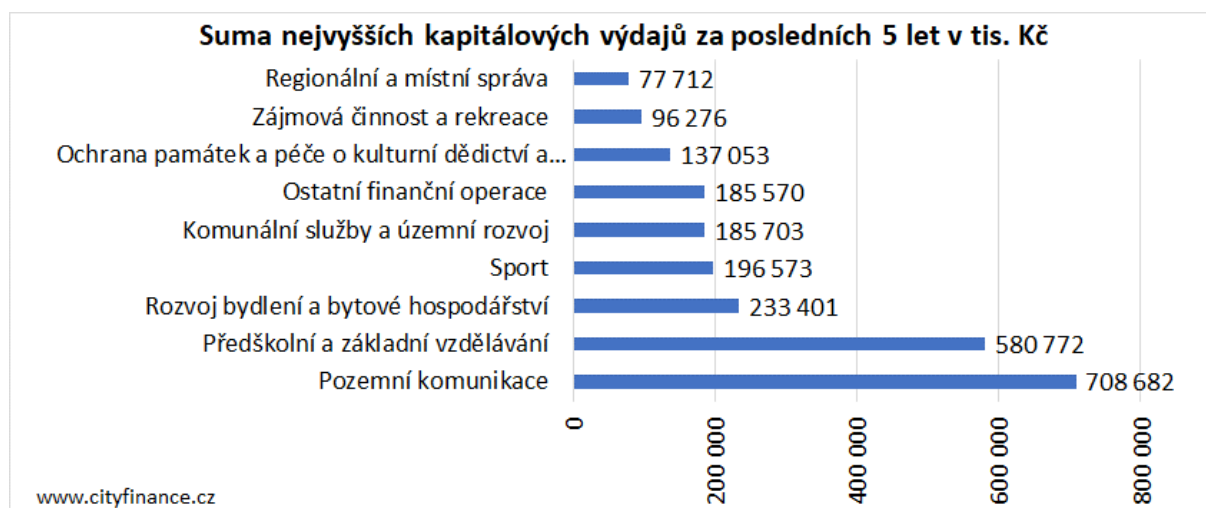
Graf 14. Vývoj investic a jejich krytí z dotací a vlastních zdrojů Pardubic



Zdroj: MF ČR, propočty www.cityfinance.cz

Nejvyšší investice (kapitálové výdaje) Pardubic za posledních **5 let** směřovaly především do budov a staveb. **Následující graf** ukazuje, že „Medailové pozice“ obsadily za posledních 5 let z celkem investovaných cca **2,66 mld. Kč** (průměrně v ČR spíše slabších **5,8 tis. Kč na obyvatele ročně**) následující odvětví, podrobněji viz též již zmiňovaná **Příloha 6**:

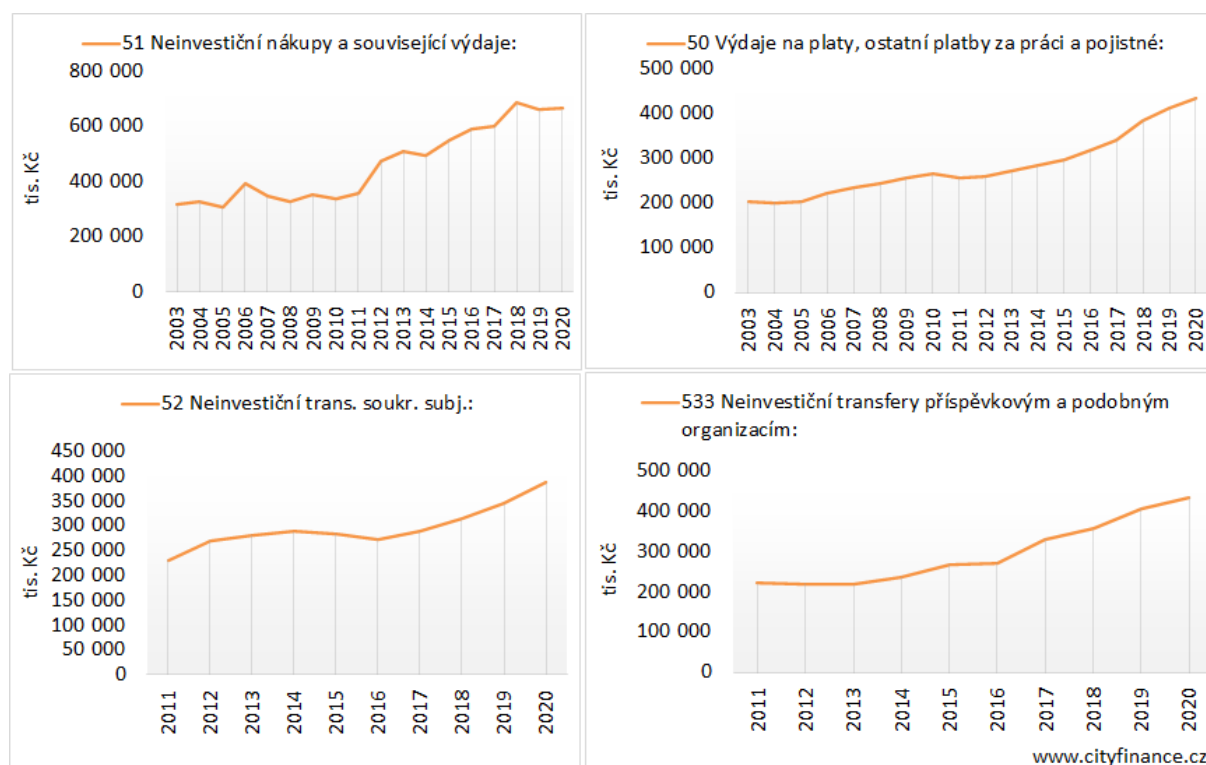
1. Pozemní **komunikace** cca 709 mil. Kč.
2. **Předškolní a základní vzdělávání** cca 581 mil. Kč.
3. **Rozvoj bydlení a bytové hospodářství** cca 233 mil. Kč.

Graf 15. Suma nejvyšších investic Pardubic za uplynulých 5 let

Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Běžné výdaje. Nejvyšší běžné výdaje města putovaly do lidí (platy a pojištění) a dále provozu majetku (budov) a služeb (dopravní obslužnost, sociální služby, vzdělávání sport, kultura apod.).

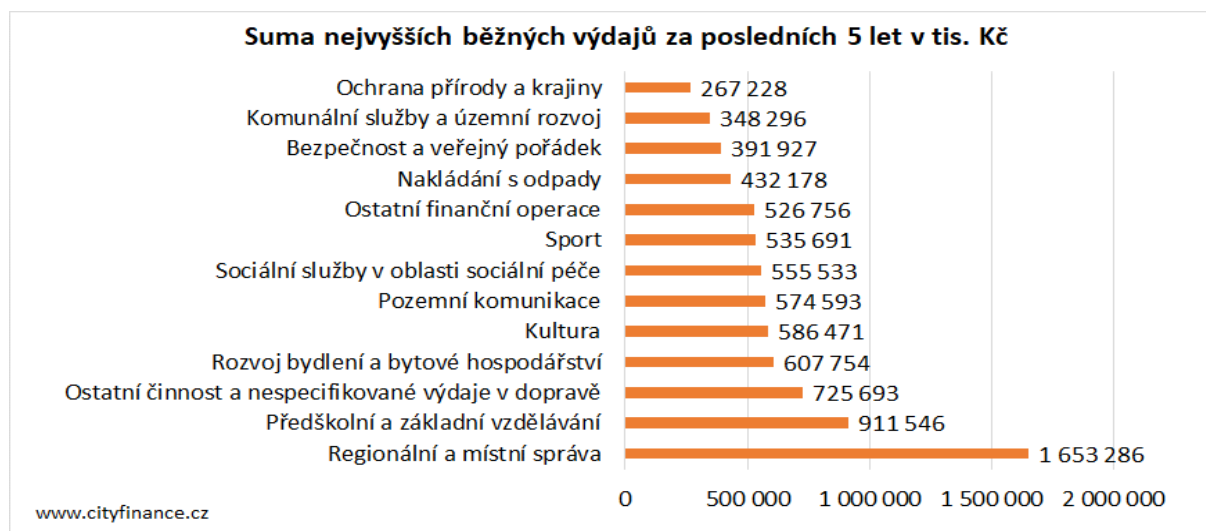
Podstatné je, jak se každá činnost města dotkne provozních výdajů, jak velké náklady vyvolá údržba, provoz a modernizace majetku (odpisy). Zásadní je jak velký a provozně náročný majetek města má, co případně vybuduje (pořídí), jaké služby poskytuje apod. Řízení provozních výdajů je alfou provozního hospodaření a tím i finanční kondice města.

Graf 16. Vývoj základních běžných výdajů Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Běžné výdaje (provozní výdaje, včetně oprav) – **nejvyšší objemy** za posledních 5 let ukazuje **následující graf** (zkreslení mohou působit opravy a výdaje kryté dotacemi). Největší provozní výdaje Pardubic byly vynaloženy dle účetnictví na regionální místní správu (převážně platy a pojištění), předškolní a základní vzdělávání, bytové hospodářství a kulturu, u dopravy se měnilo účtování a je zkresleno.

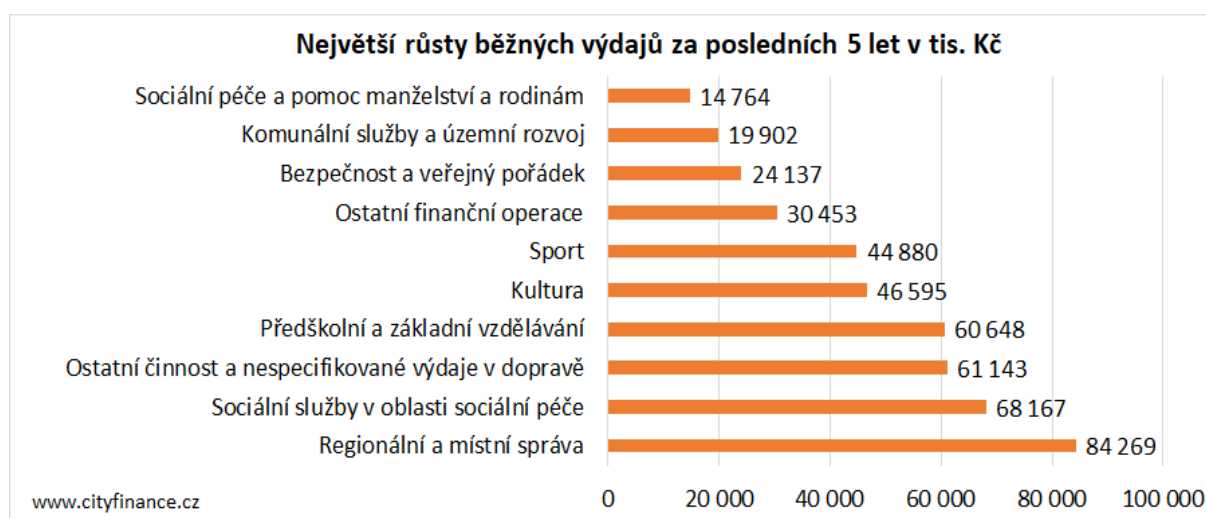
Graf 17. Suma nejvyšších běžných výdajů Pardubic za 5 let



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Běžné výdaje (provozní výdaje, včetně oprav) – absolutní **nejvyšší nárůsty** za posledních 5 let ukazuje **následující graf** (zkreslení mohou opět působit opravy a výdaje kryté dotacemi či přímo transfery). Nejvyšší růsty provozních výdajů Pardubic zaznamenaly výdaje na regionální místní správu (platy a pojištění), sport, divadla a bezpečnost (u dopravy se měnilo účtování).

Graf 18. Nejvyšší růst běžných výdajů Pardubic za 5 let



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

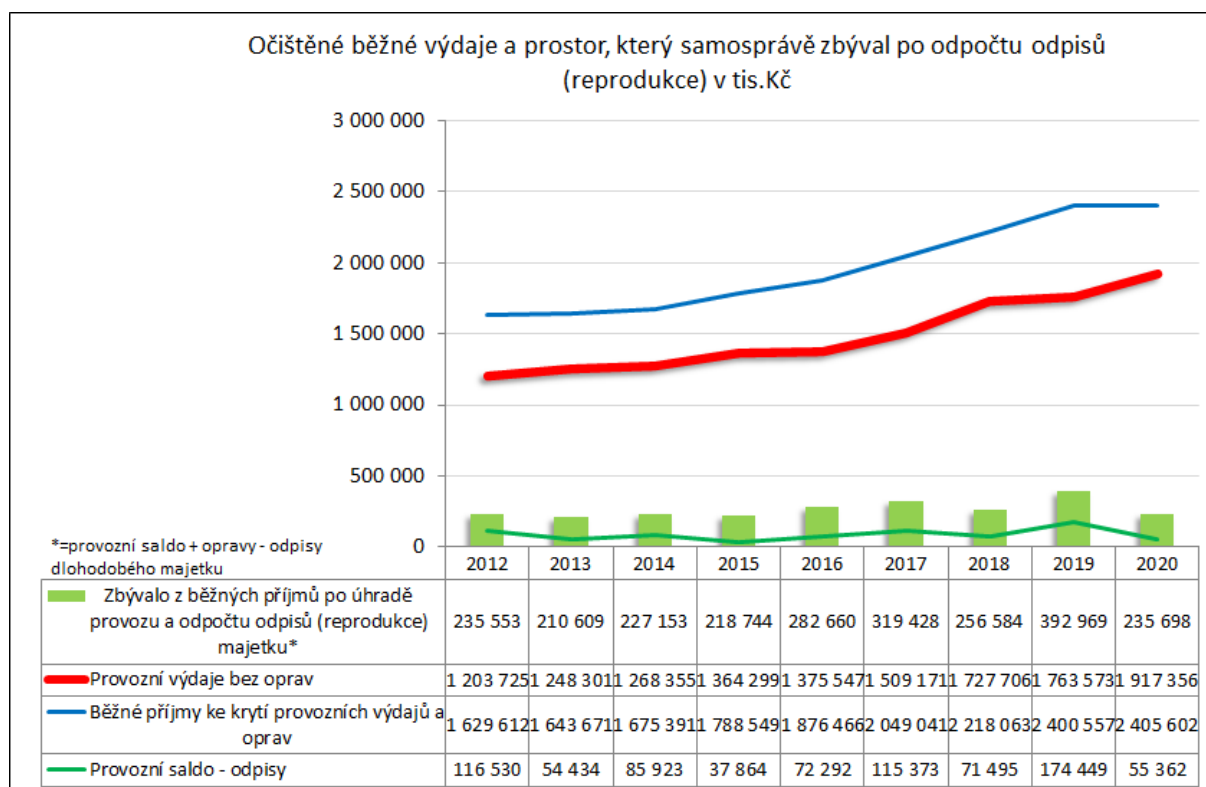
Snížení provozních výdajů Pardubic, které by bylo významné a trvalé natolik, aby stálo za zmínku nebylo z výkazů za posledních 5 let detekováno.

Schopnost reprodukce a budování nového majetku města dává odpověď na otázku, zda si samospráva může dovolit budovat nový majetek. Jde o poměrně komplikovanou problematiku, protože majetek spravovaný samosprávou se hodnotí obtížně. Majetek spravovaný samosprávou může být totiž rozptýlen do organizací a společností a podstatné je, že opravy a investice realizují i ony společnosti. Majetek může být v účetnictví zaveden také s různou hodnotou (pořizovací a ta se může výrazně lišit od reálné) a samosprávy odepisují majetek teprve od roku 2012. My proto můžeme jen zevrubně posoudit míru schopnosti údržby majetku, který je evidován přímo v účetnictví města.

Vlastní prostor k investicím a opravám z běžných příjmů, který městu zbýval po úhradě provozu a zohlednění potřeb nutné reprodukce majetku města (čistě účetně) vyjadřuje **dole zelený sloupcový graf**.

Pardubice jsou v situaci, kdy z běžných příjmů **měly finanční kondici na zajištění reprodukce dosavadního majetku** i rozumné budování nového nebo rychlejší opravy a modernizace. Tento finanční prostor si Pardubice od roku 2012 prakticky udržely.

Graf 19. Schopnost Pardubic finančně udržovat dosavadní majetek



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

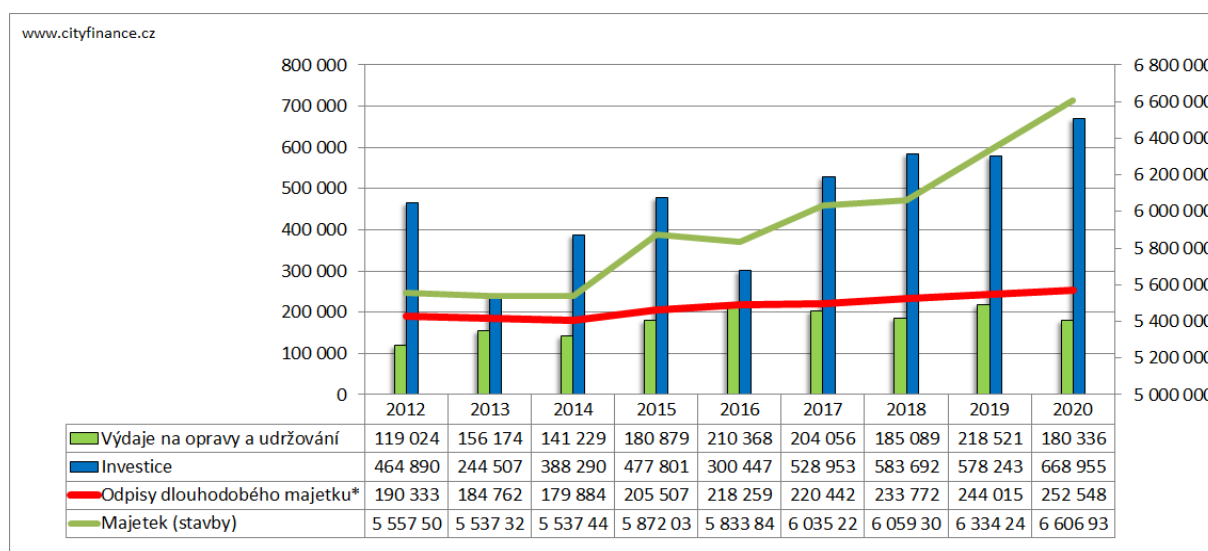
Majetek města a dosavadní finanční krytí údržby a rozvoje majetku.

Majetek v účetnictví města, resp. jen stavby představovaly z rozvahy cca **6,6 mld. Kč** (Pardubicím výrazně rostl). Samotné město **potřebuje na reprodukci svého dlouhodobého majetku** dle odpisů z účetnictví přibližně **alespoň 250 mil. Kč⁵ ročně**. Skutečná potřeba bude však s jistotou vyšší než účetnictví v případě veřejné správy bohužel neodráží skutečnou hodnotu, a hlavně stav majetku. Odpisy mohou být také sníženy tak, že jsou časově více rozloženy a vybraný majetek svěřen do organizací nebo společností. Obnova majetku města je vždy vícezdrojová a realizuje se především třemi způsoby:

1. způsobem běžných výdajů (účet 511 – opravy a udržování);
2. investicemi;
3. příspěvky na obnovu majetku organizací, případně společností města (investičními i neinvestičními).

Do obnovy majetku města směřovaly opravy a investice (vyplývá z **dalšího grafu**). Červená čára představuje odpisy, tedy minimální potřebnou částku na obnovu majetku z účetnictví, zeleně jsou opravy a udržování (bez oprav realizovaných příspěvkovými organizacemi, případně obchodními společnostmi) a modré sloupce jsou investice. Pardubice **za poslední 4 roky vynaložily do svého majetku skvělých cca 3,1 mld. Kč** (cca 2,4 mld. Kč investicemi a zbytek opravami). Na pouhou reprodukci majetku by dostačovalo za tu dobu z účetnictví dle odpisů cca 788 mil. Kč. **Zajištění financí na reprodukci a budování majetku města** bylo **excelentní**.

Graf 20. Financování obnovy a budování majetku Pardubic v tis. Kč



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Majetek (stavby) pravá osa grafu.

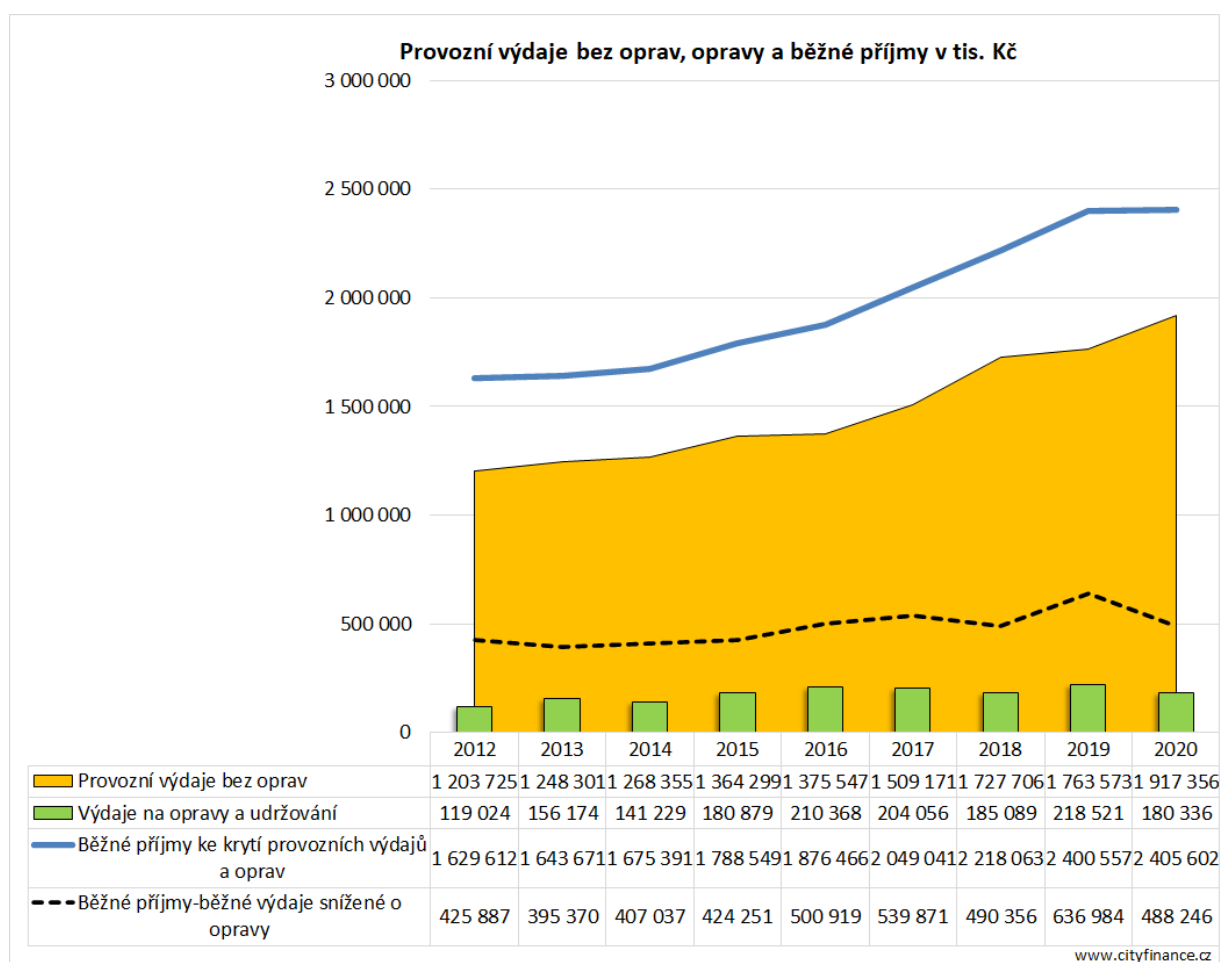
⁵ Odpisy – obce od roku 2012 povinně odpisují a odpisy mají sloužit k financování oprav a obnovy dosavadního majetku. Tento údaj je zjištěn z účetního výkazu zisku a ztrát (tzv. výsledovka, účet 551).

Provozní hospodaření města. Město řídí svou finanční kondici především skrze regulaci běžných výdajů bez oprav (povozní výdaje), což je podstatné a k tomu má také možnosti získávat na základě vlastních rozhodnutí a hospodaření část běžných příjmů.

Bohužel se v roce 2020 projevil výpadek růstu běžných příjmů, ale běžné výdaje bez oprav letěly vzhůru (viz **oranžový plošný graf ku modrému čárovému**). **Příliš dynamický růst běžných výdajů roku 2020 finance výrazně omezil.** Je třeba navíc silně vnímat budoucí zásadní růst tlaku na zvyšování běžných výdajů.

Poměr mezi běžnými příjmy a běžnými výdaji sníženými o opravy se dosti zásadně v roce 2020 snížil, viz černý **přerušovaný čárový graf níže**.

Graf 21. Vývoj běžných výdajů vs. běžných příjmů Pardubic



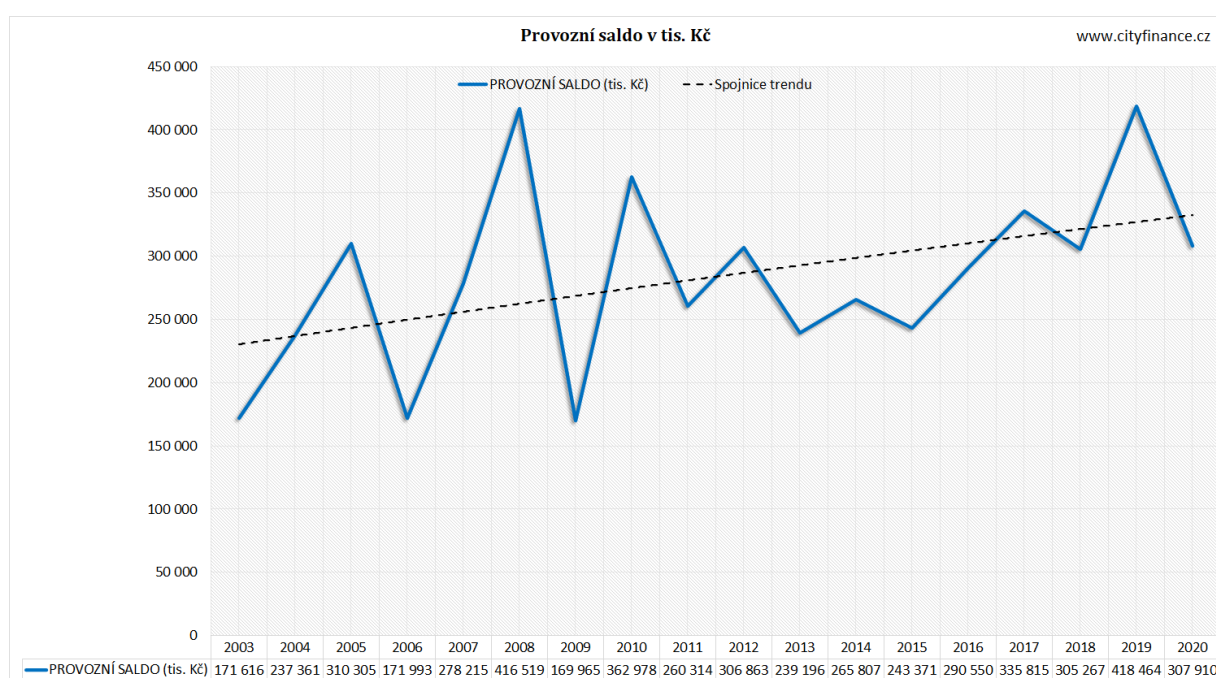
Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Provozní saldo. Jeden z klíčových údajů pro sledování finančního zdraví města je za normálních okolností ukazatel provozního salda hospodaření, který znamená rozdíl mezi běžnými příjmy (včetně neinvestičních dotací) a běžnými výdaji. Za běžné příjmy označujeme všechny příjmy, vyjma kapitálových příjmů (prodejů majetku) a investičních dotací. Běžné výdaje jsou výdaje na běžný provoz a údržbu, včetně obnovy majetku (neinvestiční výdaje na opravy). Jsou to tedy všechny výdaje vyjma investic. Provozní saldo hospodaření znamená fakticky vlastní finance, které ročně zbývají městu na „volnou útratu“, tedy na investice, ale také na budoucí reprodukci majetku, na splátky dluhů či na úspory, a tedy tvorbu rezerv. Proto banky při žádostech o úvěr stav a vývoj ukazatele provozního salda velmi bedlivě posuzují a sledují ho také v průběhu čerpání a splácení úvěru. Ovšem banky zajímá hlavně to, zda bude mít samospráva na splátky, ale už se nezajímají tolik o stav majetku, pokud jím samospráva neručí za úvěr. Provozní saldo vyjadřuje hrubě jakousi „roční finanční sílu“ samosprávy, a tedy ročně potenciál pro investice, ale také pro obnovu majetku samosprávy, splácení dluhů na tvorbu finančních rezerv apod. Provozní saldo je však snižováno opravami, ty provozní saldo zkreslují. Provozní saldo může být podobně zkresleno i transfery organizací, které pak realizují opravy v rámci své činnosti.

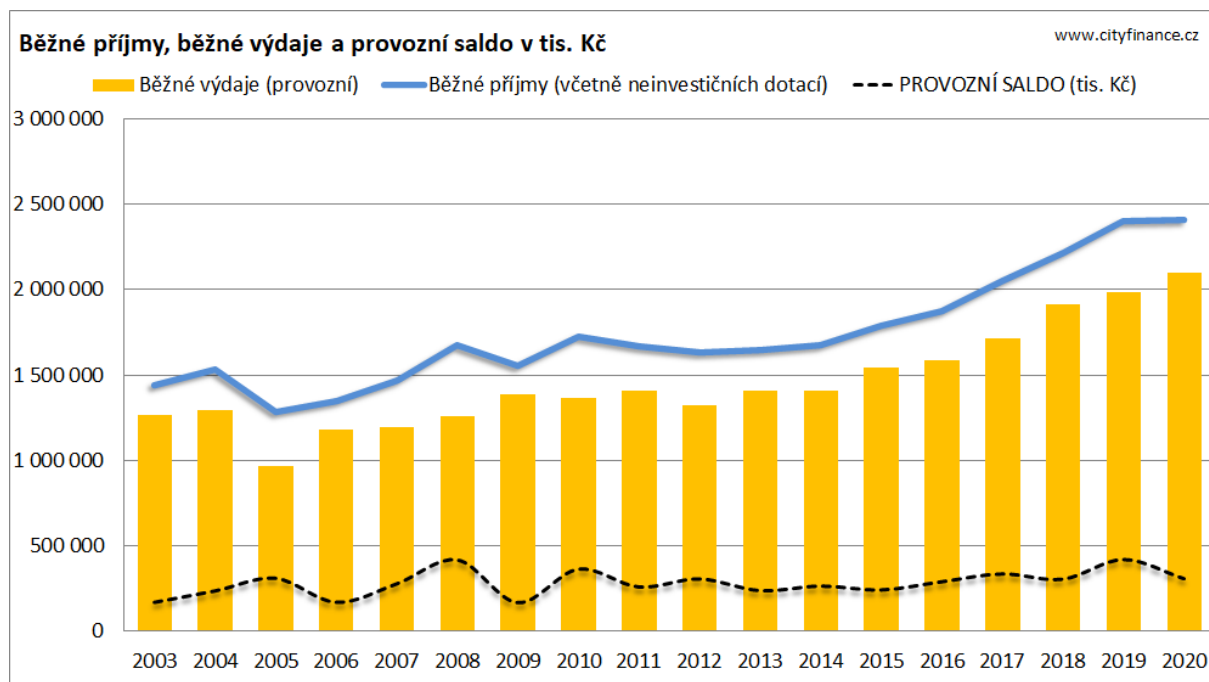
Provozní saldo Pardubic ukázalo dlouhodobě dobrý a od r. 2015 výborný trend. Poměrově k běžným příjmům ho zřejmě v roce 2012 srazily objemy pronájmů proháňené rozpočtem (zřejmě zásadně neziskové) a v roce 2020 je patrný **projev vysokého růstu běžných výdajů. Rok 2020** uzavřel na cca **308 mil. Kč**, tedy 13 % běžných příjmů (průměr v ČR byl 25 %) **viz grafy a tabulka.**

Provozní saldo posuzují především banky při žádostech o úvěry a jak bylo řečeno zkreslovaly ho směrem dolů opravy, což v další kapitole konečně zohledníme.

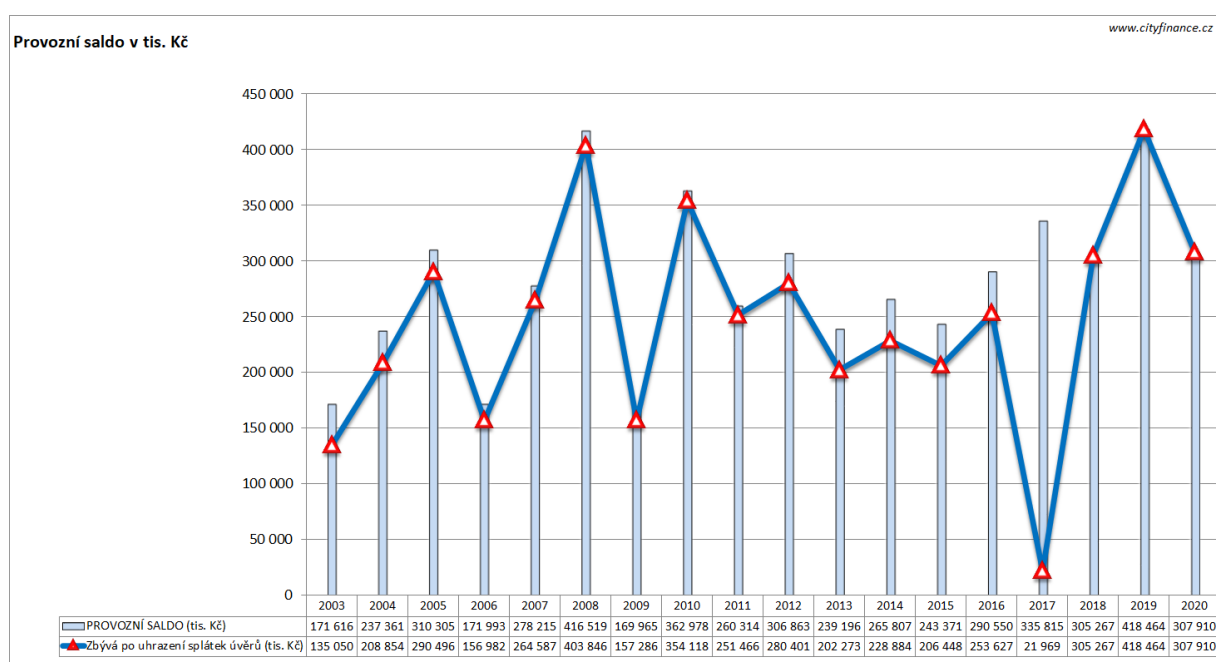
Graf 22. Vývoj provozního salda Pardubic



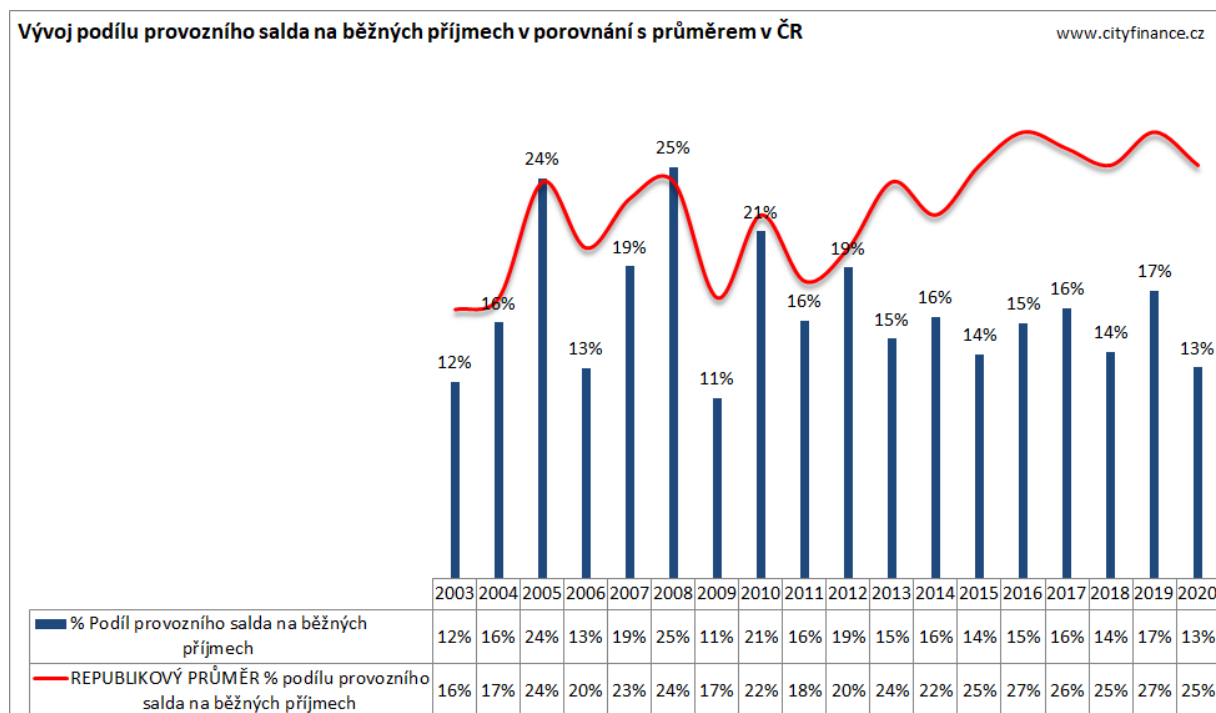
Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 23. Vývoj provozního hospodaření Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 24. Vývoj zátěže provozního salda splátkami dluhů Pardubic

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 25. Porovnání vývoje provozního salda Pardubic s průměrem v ČR

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Tabulka 6. Vývoj provozního salda Pardubic

Údaje (čísla značí druhové členění rozp. skladby)	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1+2+4 Běžné příjmy (včetně neinvestičních 1 dotací)	1 724 743	1 666 091	1 629 612	1 643 671	1 675 391	1 788 549	1 876 466	2 049 041	2 218 063	2 400 557	2 405 602
5 Běžné výdaje (provozní)	1 361 765	1 405 777	1 322 749	1 404 476	1 409 584	1 545 178	1 585 915	1 713 226	1 912 796	1 982 093	2 097 692
8124 Uhrazené splátky dlouhodobých půjček	8 860	8 849	26 462	36 923	36 923	36 923	36 923	313 846	0	0	0
PROVOZNÍ SALDO (tis. Kč)	362 978	260 314	306 863	239 196	265 807	243 371	290 550	335 815	305 267	418 464	307 910
Zbývá po uhrazení splátek úvěrů (tis. Kč)	354 118	251 466	280 401	202 273	228 884	206 448	253 627	21 969	305 267	418 464	307 910
% Podíl provozního salda na běžných příjmech	21%	16%	19%	15%	16%	14%	15%	16%	14%	17%	13%
REPUBLIKOVÝ PRŮMĚR % podílu provozního salda na běžných příjmech	22%	18%	20%	24%	22%	25%	27%	26%	25%	27%	25%
Stav na bankovních účtech (tis. Kč)	624 495	498 590	787 870	844 260	820 205	861 507	952 799	991 629	875 354	883 954	791 265
Provozní saldo po úhradě splátek úvěrů + stav na bankovních účtech předchozího roku (tis. Kč)	602 663	875 961	778 991	990 143	1 073 144	1 026 653	1 115 134	974 768	1 296 896	1 293 817	1 191 864
Změna běžných příjmů (tis. Kč)	170 304	-58 652	-36 480	14 060	31 720	113 158	87 916	172 576	169 021	182 494	5 045
Změna běžných výdajů (tis. Kč)	-22 709	44 012	-83 028	81 727	5 109	135 594	40 737	127 311	199 569	69 298	115 599

tis. Kč

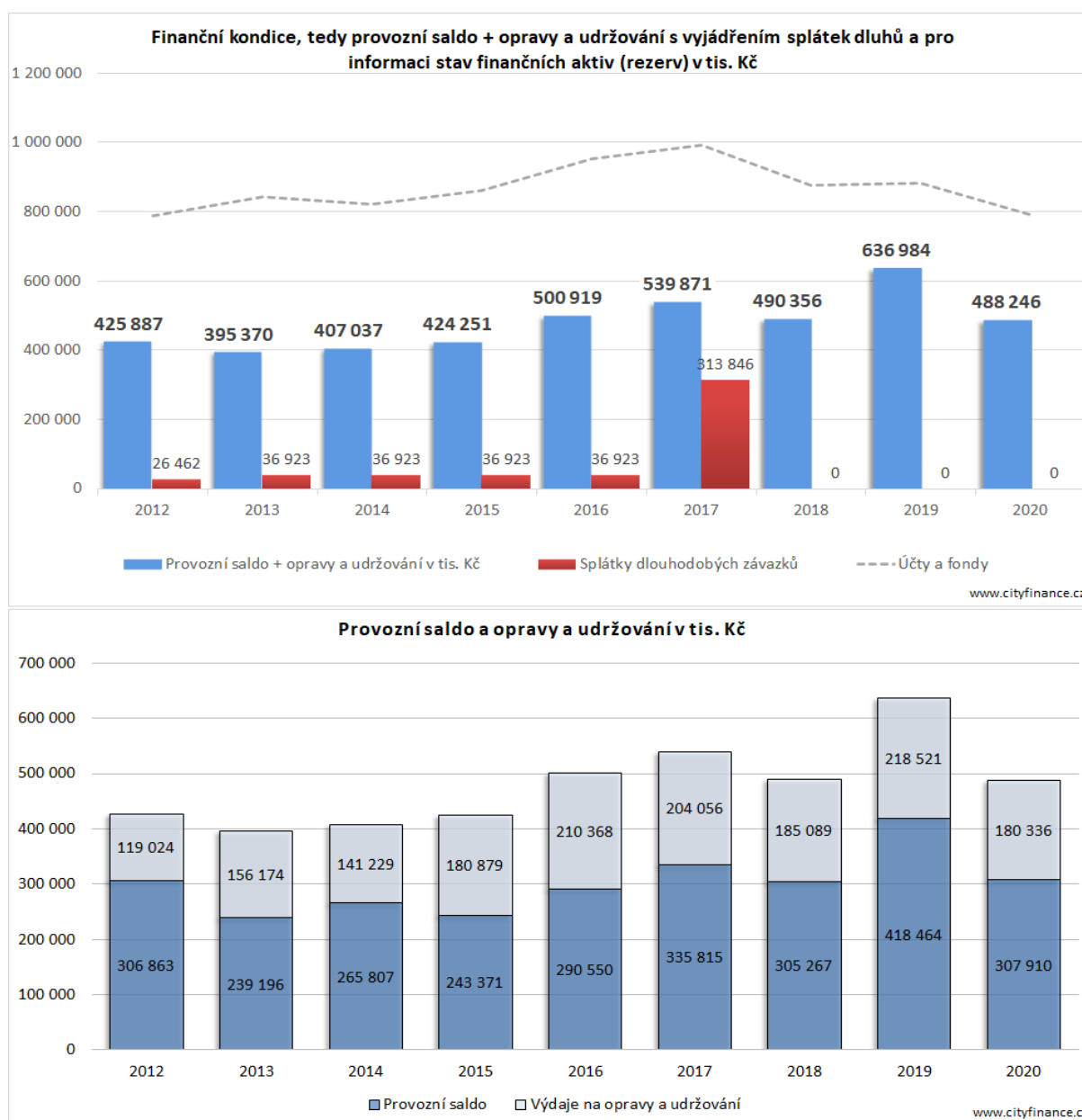
Suma od 2016

Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Finanční kondice města je **nejdůležitější údaj** celé analýzy. Nyní konečně zohledníme opravy realizované městem, které přičteme k provoznímu saldu (rozdíl běžných příjmů a běžných výdajů), čímž dostaneme celkovou výši roční finanční kondice města, **viz grafy dále** (modré sloupce, červené jsou splátky dluhů). Finanční kondice představuje peníze z ročních běžných příjmů po úhradě provozu, které mohla samospráva nasměrovat do oprav, investic, na splátky dluhů nebo do rezerv apod. (zkrátka o nich mohla ještě rozhodnout samospráva).

Finanční kondice Pardubic se v r. 2020 výrazně zhoršila a uzavřela na **488 mil. Kč** (cca 308 mil. Kč provozní saldo, zbytek opravy), tj. slabších 5,3 tis. Kč na obyvatele (v ČR je běžný údaj od 5 do 8 tis. Kč na obyvatele, u menších obcí i mnohem více). Za poslední **4 roky** byla finanční kondice **průměrně 539 mil. Kč** (nadále celkem dobrých 5,9 tis. Kč na obyvatele).

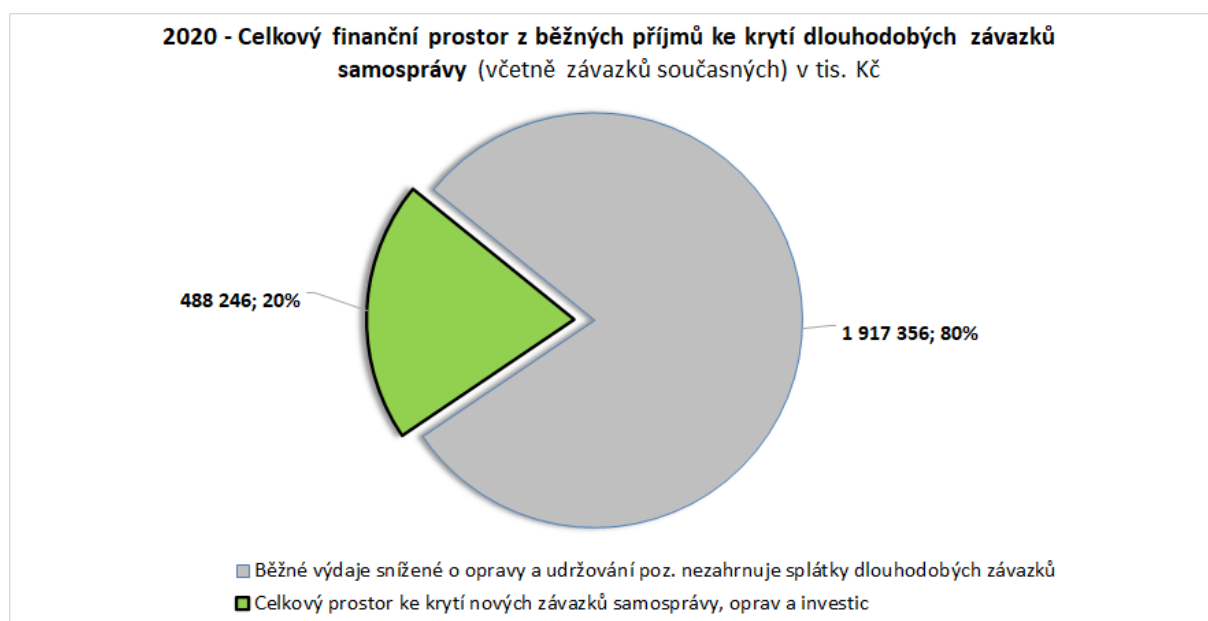
Graf 26. Vývoj finanční kondice Pardubic



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

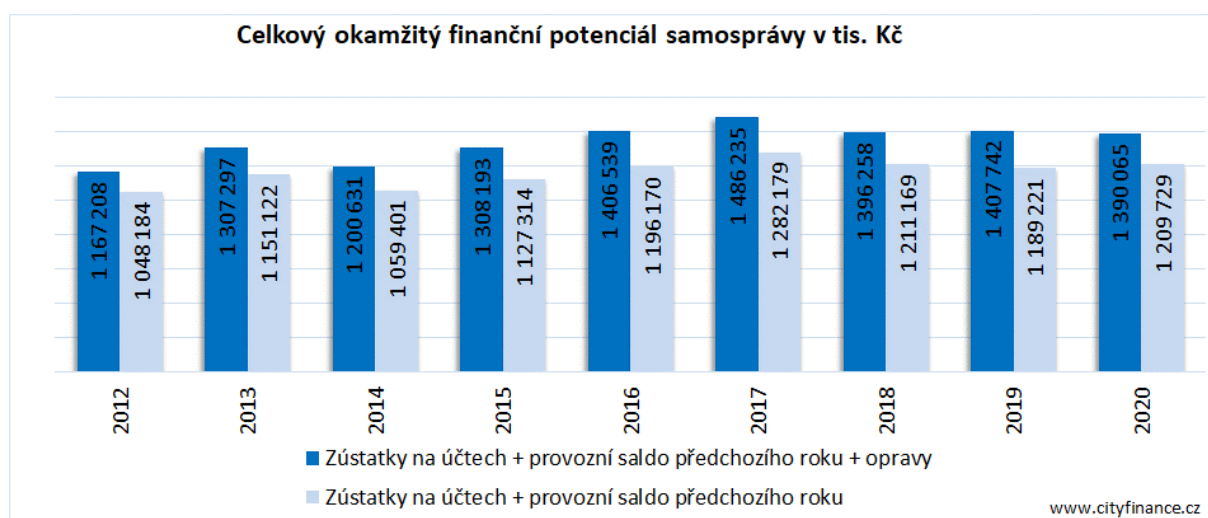
Rozdíl mezi celkovými běžnými příjmy a běžnými výdaji sníženými o opravy byl v roce 2020 bohužel **již slabších 20 %** běžných příjmů (za výborných bývá považováno cca 33 %). Ukazatel vyjadřuje **podíl, který z běžných příjmů po úhradě provozu zbýval samosprávě k rozhodování**. Jinak řečeno jde o podíl peněz z běžných příjmů, o kterém může v daný okamžik rozhodovat ještě dále samospráva, zbytek spolknou víceméně „povinné“ (mandatorní a quasi mandatorní) výdaje, včetně transferů (dotací), které již samospráva rozdělila.

Graf 27. Celkový finanční prostor Pardubic v roce 2020



Zdroj: MFČR, propočty www.cityfinance.cz

Graf 28. Vývoj okamžitého finančního potenciálu Pardubic

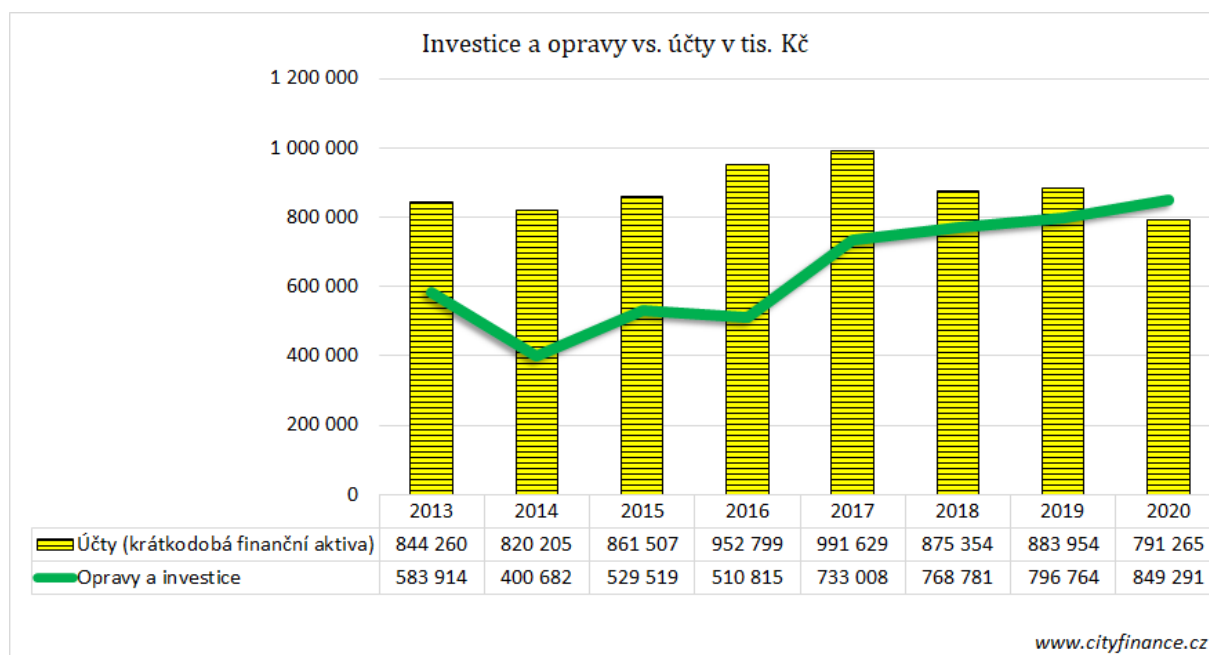


Zdroj: MFČR, propočet www.cityfinance.cz

Pardubice měly skvělý finanční potenciál (viz **sloupcové grafy výše**) a městu se také lépe **dařilo více peněz zapojovat do rozvoje**.

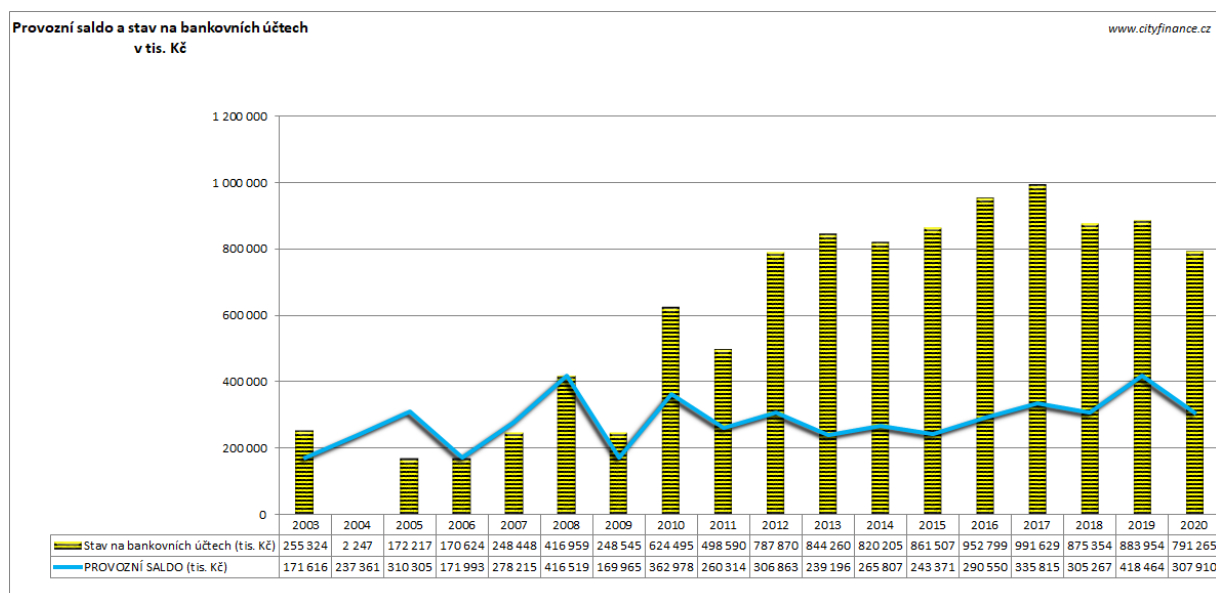
Město mělo zejména poslední roky **skvěle rostoucí objem oprav a investic** viz **zelený čárový graf**. **Poslední 3 roky** dokázaly Pardubice poslat do oprav a investic 2,4 mld. Kč (**26 tis. Kč na obyvatele**).

Graf 29: Opravy a investice vs. stavy na účtech a fondech Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 30: Stavy na účtech (resp. krátkodobá finanční aktiva) a provozní saldo Pardubic

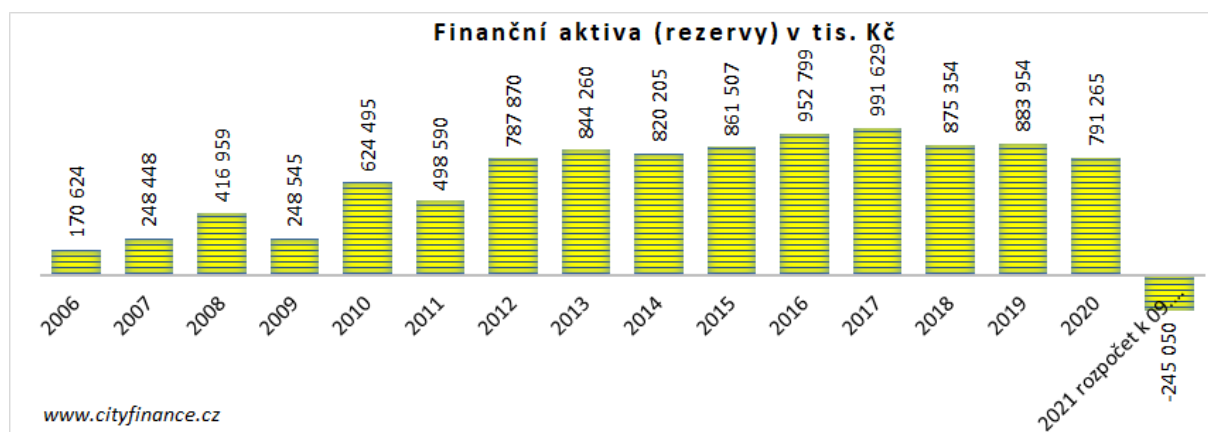


Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Finanční aktiva⁶, převážně zůstatky na účtech ukazují, že město si **drželo poměrně vysoké zůstatky** (nijak nízké ani přehnaně vysoké) a rok 2020 vykázal zůstatek **cca 791 mil. Kč** viz **žluté sloupcové grafy**.

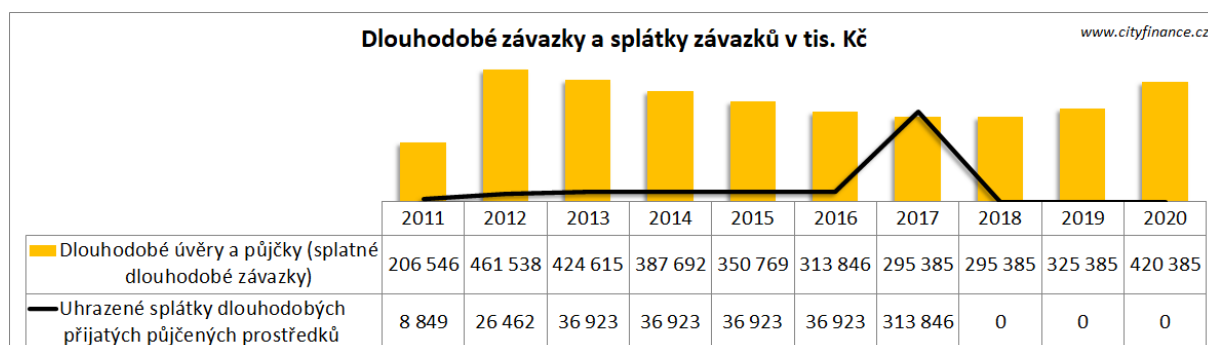
Rozpočet na rok 2021 ukazuje na konci roku 2020, že účty by mohly být vyčerpány, ale vysoký objem plánovaných investic se nezrealizuje a MF ČR očekává o ¼ mld. Kč vyšší daňové příjmy, než uvádí rozpočet. **Finanční likvidita města byla dosud výborná.**

Graf 31. Vývoj krátkodobých finančních aktiv Pardubic, včetně rozpočtu



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Graf 32. Vývoj dluhů a splátek Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Dlouhodobé závazky typu úvěrů měly Pardubice na konci roku 2020 se zůstatkem cca **420 mil. Kč**. Město učinilo **výborný finanční tah nasmlouváním levného investičního úvěrového rámce** s úrokem 3M PRIBOR + 0,1 % (tj. výsledně za minulý rok hluboce pod 1 % p. a.). Lze odhadnout, že **město dluhem šetřilo dosud alespoň 40 mil. Kč ročně**. Úspora spočívala ve vysokém růstu cen stavebních zakázek (letos cca 15 %) a právě nízkých úroků z úvěrů.

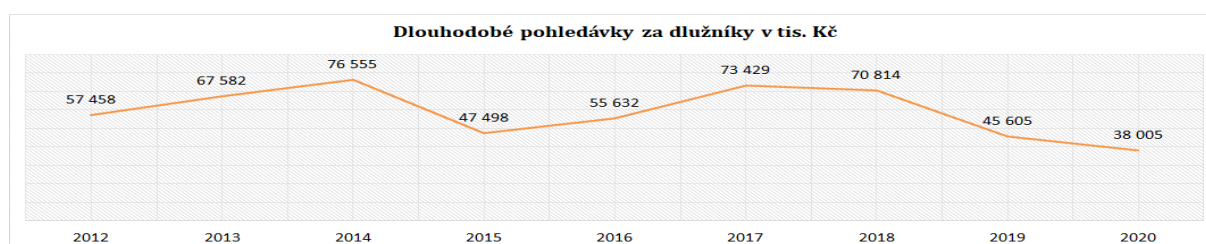
⁶ Krátkodobý finanční majetek, zejména základní běžný účet a účty fondů. Součty účtů 068+231+236+241.

Strop bezpečné zadluženosti je možné s ohledem na dlouhodobý trend a střednědobý průměr provozního hospodaření ponechat na cca **3 mld. Kč**⁷. Uvedený strop je pod bankovním limitem, ale omezit jej může jednak samospráva nastavením úvěrů a výsledky provozního hospodaření. Při nastavení zohledňujeme vyšší vnější finanční rizika dosavadní makroekonomické situace. Připomeňme, že **průměrná finanční kondice** města byla za poslední 4 roky **539 mil. Kč** a rok 2020 uzavíral na **488 mil. Kč** (v tom cca 308 mil. Kč provozní saldo), tj. již slabších cca 5,3 tis. Kč na obyvatele. Data minulosti viz **Graf 26. Vývoj finanční kondice Pardubic**. Výhled počítá s průměrem cca 420 mil. Kč. Z uvedené částky je možné realizovat splátky dluhů, opravy, investice, ale také tvořit rezervy.

Při docílení stropu zadluženosti by při optimálním nastavení úvěru za normálních okolností směřovaly na splátky 150 mil. Kč bez úroků (20letá splatnost, úrok při 3 % p. a. max. 90 mil. Kč), tj. i s úroky by šlo na splátky max. cca 240 mil. Kč. **Při docílení stropu** zadluženosti by s rezervou v normálu **alespoň 250 mil. Kč ročně mělo zbýt** na další opravy, investice a výdaje, včetně případných mimořádných splátek.

Dlouhodobé pohledávky⁸ měly Pardubice nízké navíc za transfery a výpomocemi.

Graf 33. Vývoj dlouhodobých pohledávek Pardubic



Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz

Tato analýza se týká pouze města jako takového. Na závěr přikládáme pro zajímavost přehled právnických osob, ve kterých se Pardubice angažovaly viz

Příloha 8. Právnícké osoby s vlivem města.

⁷ Jedná se o odborný odhad. Vycházíme z výše a trendu provozního salda, výdajů na opravy, stability a trendu běžných příjmů, výhledu daňových příjmů, struktury a trendu výdajů a zohledňujeme vnější i vnitřní rizika. Provozní saldo a výdaje na opravy jsou zdrojem umořování dluhu a předpokládáme, že samospráva by měla být schopná ideálně do 10 let bez komplikací vytvořit finance na úplné umoření dluhu. Dluh je nutné do max. 25 let bezpečně splatit tak, aby byl zajištěn běžný provoz a samospráva mohla nadále plnit úkoly, opravy a investice.

⁸ účty 462 až 471 z účetního výkazu rozvahy.

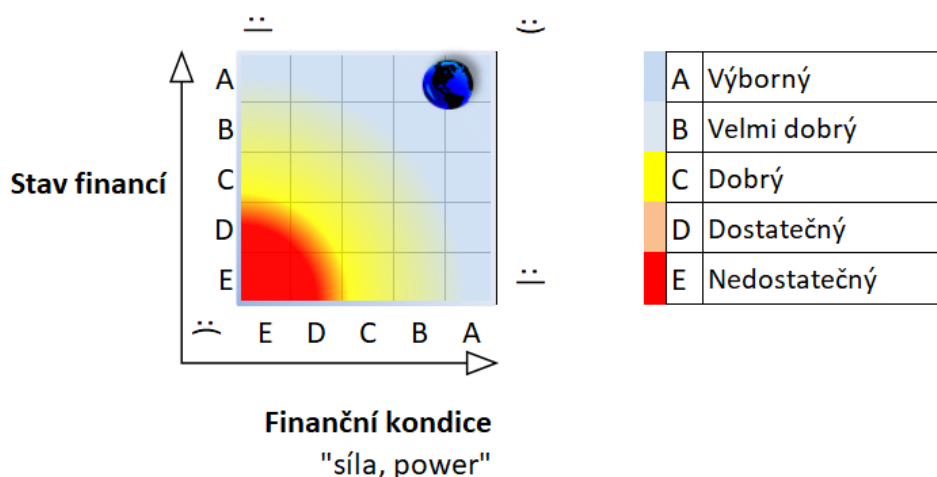
Závěr finanční analýzy

Pardubice se po skvělých výsledcích finančního zdraví dostaly na křižovatku. Město zasáhl v roce 2020 výpadek růstu běžných příjmů, ale běžné výdaje rostly mimořádně hodně. Budoucnost přitom zřejmě teprve výrazně zasáhne tlak na dynamický růst běžných výdajů. Má-li pokračovat rozvoj města, investice a prosperita důrazně doporučujeme městu adekvátně na reagovat (viz [doporučení](#)).

Finanční zdraví Pardubic nadále hodnotíme **známkou AA+**, první písmeno finanční kondice, druhé momentální stav financí. Hodnocení opíráme zejména o:

- **A (výbornou) finanční kondici** města opíráme především o dlouhodobý trend a výsledky provozního hospodaření. Kladně hodnotíme vyšší výdaje na investice a opravy. Město bylo nezávislé na dotacích. Pardubice měly excelentní přístup k financování obnovy a budování majetku. Město má dostatečnou finanční kondici k údržbě i rozumnému budování majetku. Rezervy jsou ve skutečném řešení příjmů a narovnání těch oblastí, které zůstaly z hluboké minulosti finančně pokřivené a město zatěžují.
- **AA+ (výborný s plusem) stav financí**, kdy kladně lze hodnotit velmi levný dluhy, který ušetřil městu značné finance na investicích. Pardubice lépe finance otáčely do rozvoje a zároveň si zachovávaly výrazné zůstatky na účtech. Město mělo výbornou finanční likviditu a mělo velmi obezřetné finanční plánování. Město prakticky nemělo dlouhodobé pohledávky.

Obrázek 1. Rating - hodnocení finančního zdraví Pardubic



POZ. Škála známkování A nejlepší, město pak představuje symbol planety.

Čím dále a výše od "slunce" se v matici planetka nachází, tím lepší finanční zdraví.

© Ing. Ludek Tesař, Cityfinance, www.cityfinance.cz

Pardubicím zbývalo z běžných příjmů po úhradě provozu v roce 2020 cca 488 mil. Kč (o cca 150 mil. Kč méně než v roce 2019), tj. slabších cca 5,3 tis. Kč na obyvatele), z toho cca 308 mil. Kč provozní saldo, zbytek opravy [viz Graf 26](#). Na reprodukci majetku je zapotřebí cca 250 mil. Kč ročně. Město mělo na konci roku 2020 zůstatek dluhů 420 mil. Kč a na účtech mělo zůstatek cca 791 mil. Kč (resp. krátkodobá finanční aktiva).

Tabulka 7. SWOT analýza financí Pardubic (řazeno dle významu sestupně)

Silné stránky financí		Slabé stránky financí	
Dlouhodobě dobrý trend provozního hospodaření (provozní saldo + opravy).		Rezervy ve využívání příjmů a vybrané ztrátové oblasti zatěžují město viz doporučení.	
Prosperita města – růst počtu obyvatel, zaměstnanců i žáků zvyšoval daňové příjmy.		Příliš vysoký růst běžných výdajů začal finance města výrazně omezovat.	
Vyšší zapojení financí do rozvoje (vyšší objem investic s opravami).			
Nezávislost na dotacích.			
Velmi vysoké rozpočtové rezervy.			
Excelentní přístup města k majetku.			
Velmi levný a flexibilní dluh městu ušetřil vysoké finanční prostředky na investice.			
Příležitosti financí		Ohrožení (rizika) financí	
Rychlejší investice a opravy do dalšího zatraktivnění města, zejména opravy majetku, či budování infrastruktury pro bydlení a podnikání.		Zdražování, zejména investic, stavebních prací.	
Využití všech možností příjmů města a odstranění přežitých finančních nelogičností.		Světová krize po lockdownech. Výrazně poroste cena energií a výdajů města na platy apod. To vyvolá značný tlak na provozní výdaje města a může to zhoršit provozní saldo.	
Přírůstek počtu obyvatel, žáků a zaměstnanců pracujících ve městě.		Ohrožení stability veřejných financí hospodařením státu může vyvolat tlak na změnu financování obcí.	
Zavádění nových technologií a investice snižující provozní výdaje a zlepšující komfort služeb.		Růst úroků (nepřeceňujeme však tuto hrozbu).	
Uvážlivé využívání a získávání dotací.			

Rizika. Očekáváno je zejména zdražování investic a obecně růst cen (inlace), zejména energie, vody, stavebních prací apod., ale také růst platů (v tom především pojistného), což vyvolá vysoký tlak na růst výdajů města. Existují také vnější rizika související se špatným stavem státních financí ohrožující stabilitu veřejných financí jako celku a může být kdykoliv upraveno RUD, rostly úroky. Je tu také podstatná změna daňových zákonů, která je účinná od 1.1.2021 a která mění strukturu daňových příjmů (pokles výnosů ze závislé činnosti o cca 1/3 až 1/2 apod.). Existence podpor ze strany států vytváří umělé prostředí a umělou ekonomiku, kdy je zásadně a hrubě zasahováno do poptávky, nabídky a zásobování. To vyvolává finanční víry, které budou nadále pravděpodobně ovlivňovat vývoj několika let.

Příležitosti u financí vidíme v řešení příjmů a odstranění ztrátových oblastí Pardubic. Vyšší důraz na redukci provozních výdajů a v neposlední řadě v Lze také zajistit rychlejší či vyšší realizaci oprav a investic využitím nových úvěrů.

Finanční dopady změn let 2020 a 2021 do daňových příjmů

Bilancování roku 2020 s ohledem na dopady covidu ukázalo pokles sdílených daňových příjmů o řádově cca -78 mil. Kč a vyrovnávací dotace 1250 Kč na obyvatele činila cca +105 mil. Kč. Přesto, že měly původně sdílené daňové příjmy růst o cca 7 %, **dotace vyrovnala dopady opatření na sdílené daňové příjmy.**

Vyrovnávací dotace části propadu výnosu sdílených daní mají pokračovat automaticky i letos podle ustanovení kompenzačního zákona.

Od 1. 1. 2021 dochází k podstatným změnám v daňové oblasti. Zákon schválený v poslanecké sněmovně 22.12.2020 byl odeslán k publikaci ve Sbírce zákonů 28. 12. 2020 a vyhlášen 31. 12. 2020 pod číslem č. 609/2020 Sb. Zákon zavádí celou řadu změn. Mezi hlavní změny patří:

- + Zákon navýšil podíl obcí na sdílených daních z 23,58 % na 25,84 % (RUD), tj. poměrově přidal cca +10 % sdílených daňových příjmů;
- Zákon způsobí letos zásadní pokles výnosu u daně z příjmů ze závislé činnosti původně o cca 1/3 až 1/2;
- = Podstatný bude vývoj ekonomiky v roce 2022 a dále, kdy by se mohla ekonomika ukázat v méně zkreslené podobě bez tak výrazného umělého dopingu.

Výhledově se naplno projeví souběh důsledků:

- Účinných daňových změn;
- Covid omezení na jedné straně a podpor na straně druhé;
- Emise vládních dluhopisů s úrokem kolem 3 % a vyšší inflace může zvyšovat úroky z úvěrů pro samosprávy až nad 3 % p. a., přesto ceny stavebních zakázek rostly a mají růst výrazně více.

Střednědobý výhled rozpočtu

Pardubice dostojí svým dosavadním dlouhodobým závazkům. Pro střednědobý výhled rozpočtu je výchozím rok 2023⁹ (dle zákona) a je nastaven do roku 2026, přesto finanční možnosti města stanovujeme na 5 let, počínaje rokem 2022.

Pro přehlednost uvádíme také rozpočet pro rok 2021. Ve výhledu zohledňujeme vyšší finanční rizika a pracujeme s rezervami.

Doporučení (řazeno dle významu a časové priority sestupně)

Město se ocitlo na křižovatce a pro udržení rozvoje a prosperity města doporučujeme níže uvedená doporučení:

- 1) **Podstatně zvýšit běžné příjmy města** – vzniklá situace již městu neumožňuje tolerovat některé v hluboké minulosti zažité finanční paradoxy.
 - a) **Zavést tržní nájem a pronájem.** Město by mělo prosadit zákonem danou povinnost tržních cen nájmu bytů a pronájmů. Vyjma řešení veřejného zájmu musí města **ze zákona** docilovat ceny obvyklé (je cena **tržní**). Upozorňujeme na Občanský zákoník §159 a §1411 upravující tzv. péči řádného hospodáře. Např. vybírat nižší než tržní nájemné v obecních bytech bez sociálního a jiného určení ve veřejném zájmu je porušením zákona. Oblast bytového hospodářství ukázala jednoznačně svůj negativní dopad na celkové finanční zdraví Pardubic (je patrné od roku 2012). Lze se důvodně domnívat, že je to právě v důsledku neodpovídajících nájmu.
 - b) Docílit vyrovnané **hospodaření s odpady bez doplácení**. Zvýšit poplatek za odpady na 1200 Kč na obyvatele (zákonný strop).

Město navzdory zvyšování poplatků stále doplácí na odpady ročně cca 31 mil. Kč (**tratí tím cca 310 mil. Kč** za 10 let bez započtení inflace), což není zrovna v souladu s péčí řádného hospodáře. Producent odpadu není většinou chudák v situaci, že by potřeboval charitu. Zde též platí, že dostat hospodaření s odpady na nulu je v souladu se zákonným požadavkem péče řádného hospodáře.
 - c) **Zvýšit místní koeficient daně z nemovitostí** na hodnotu **4**. Město správně uplatňuje koeficient 2, ale stavby si vyžadují vyšší růst výdajů na provoz, reprodukci a opravy s nimi spojenými. Města využívající potenciál daně výrazně více investují a mají silnější finance.

⁹ Dle zákona „rok následující po roce, na který se sestavuje rozpočet“, sestavuje se na dobu minimálně 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje rozpočet.

Zavedení místního koeficientu podle §12 zákona o dani z nemovitostí na hodnotu 4 může Pardubicím **přinést** cca 150 mil. Kč ročně až **1,5 mld. Kč** v průběhu 10ti let. Umožní to **výrazně rychlejší investice do oprav, rozvoje a infrastruktury** města a pomůže to pokrýt velmi vysoké růsty cen vstupů do nemovitostí a infrastruktury (provoz, energie, údržba, opravy atd.). Reaguje na doporučení vlády obcím převzít plně zákonem svěřenou **daňovou zodpovědnost**. Zavést koeficient lze nově též na desetinné místo, ale i lokálně dle území.

- d) **Zdražit dopravu na rentabilní úroveň.** Doplácení na dopravní obslužnost začíná město zásadně více finančně omezovat.
- e) **Řešit v předstihu vodné a stočné.** Výhledově se chystá změna zákona a bude nutné tvořit rezervy ve výši reprodukce a vybírat skutečné náklady. V zájmu města je co nejrychleji se přiblížit zákonem plánované rentabilní ceně, která je v ČR někde nad 120 Kč za m³. Cena však poroste s růstem cen oprav a cen materiálů a služeb. Šokové zvýšení po aplikaci připravovaného zákona nepovažujeme za vhodnou cestu, proto doporučujeme se co nejdříve rentabilní ceně přiblížit.
- f) **Obecně zvyšovat běžné příjmy města.** Veškeré nájmy a pronájmy, ceny, poplatky a služby města, pokud je to možné, nastavit a držet na obvyklých (tržních nebo alespoň rentabilních cenách) a postupně je zvyšovat (valorizovat). **Zajistit a udržet zdravou cenovou hladinu je ku prospěchu finančního zdraví a prosperity města i jeho obyvatel.** Pardubice by se mohly zaměřit na prověrku adekvátních výdajů vyjma zmíněnou oblast nájmu též na oblasti kultury, sportu a dopravy.
- 2) **Zavést provozně úspornější politiku, případně provést prověrku běžných výdajů.** Běžné výdaje vyjma oprav by bylo vhodné vůbec nezvyšovat, pokud to nebude nutné (platy a energie, příprava projektů). Vhodné by bylo vyhlásit zmrazení celkových objemů výdajů všem dotčeným subjektům, i ředitelům příspěvkových organizací. Prověrka provozních výdajů by se mohla zaměřit vedle nájmu a pronájmu na oblasti kultury, sportu a hospodaření s nemovitostmi školských objektů i dotací a příspěvků města všem příjemcům.
- 3) **Urychlit investice a opravy a tím šetřit.** Rychlejší realizací investic lze výrazně šetřit řádově cca 10 % na investici ročně z rozdílu úroků úvěrů a růstu cen ve stavebnictví.
- a) Pro následujících 5 let (počínaje 2022) Pardubicím doporučujeme připravit a realizovat užitečné investice a opravy za alespoň **2 mld. Kč až 4 mld. Kč bez kapitálových příjmů a dotací.**
- b) Na krytí investic je možné čerpat Investiční úvěrový rámec maximálně do limitu bezpečného zadlužení Pardubic pod cca 3 mld. Kč.

- 4) **Nastavit, a i nadále udržet vysokou finanční bezpečnost.** Obzvláště současná doba volá po opatřeních vedoucích k vyšší finanční bezpečnosti:
- a) Udržet **ukazatel provozní saldo + opravy > alespoň 500 mil. Kč** ročně (průměr za poslední 4 roky byl cca 539 mil. Kč).
 - b) Respektovat **strop** bezpečné **zadluženosti 3 mld. Kč**.
 - c) Nadále ponechat na **účtech** i na konci roku dle rozpočtů alespoň **250 mil. Kč**, ale finance zbytečně nehromadit.
 - d) Rozhodně používat 20leté splatnosti úvěrů a **ponechávat je na tzv. plovoucích sazbách**. Důvodem je snadná možnost splatit i refinancovat a zvýšit likviditu. Úroky se v ČR s ohledem na sazby centrálních bank ve světě vysoko zřejmě dlouho neudrží (zvedají je zejména emise státních dluhopisů a oproti světu extrémní výkyv úroků ČNB).
 - e) **Nedoporučujeme dodavatelské (skryté) úvěry či jinak ukryté dluhy.** Výjimkou jsou běžně využívané tzv. EPC projekty v případě + provozních úspor, nových technologií apod., ale i ty bývají výrazně dražší než klasické úvěry přímo pro samosprávu, ale hradí se z úspor běžných výdajů a mohou přinést nové know-how.

Definice finančního potenciálu města

Finanční potenciál Pardubic je zmapován na období **5 let** (2022 až 2026). Počítáme se základními zdroji financování, které může město přímo ovlivnit, či jsou předvídatelné. Těmito zdroji jsou:

1. Přebytek provozního rozpočtu včetně oprav (provozní saldo + opravy)
2. Vlastní finanční rezervy
3. Investiční úvěrový rámec – resp. možnost dluhů nastavením limitu

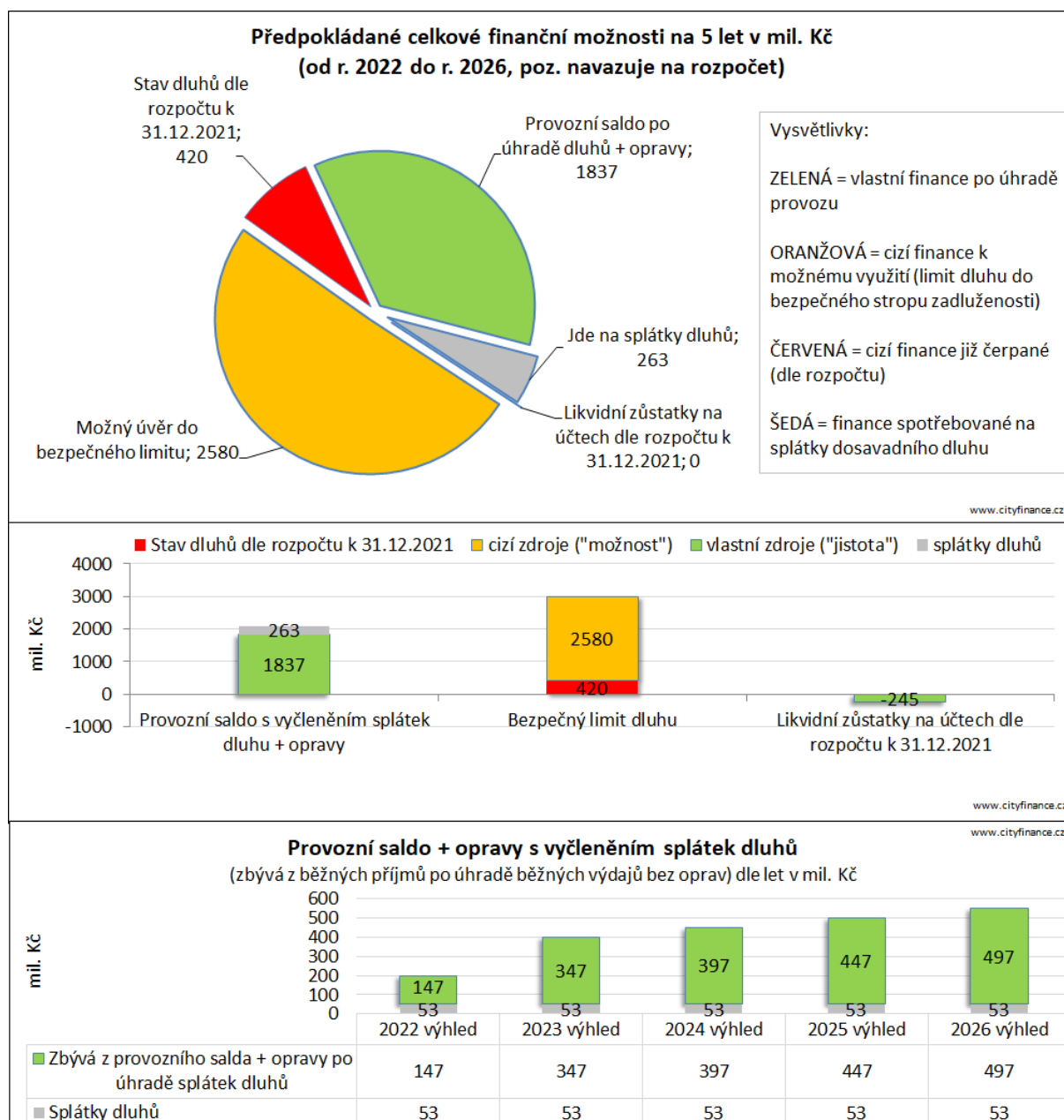
Naopak nepočítáme s nejistými, či těžko předpověditelnými zdroji s vysokou nejistotou, které nelze predikovat s dostatečnou přesností nebo vůbec, jako jsou:

4. Dotace investiční povahy (případně nahodilé neinvestiční dotace)
5. Kapitálové příjmy (prodeje majetku apod.)

Dle těchto předpokladů bude moci město využít v období **let 2022 až 2026** celkem minimálně až cca **4,4 mld. Kč**, a to z těchto zdrojů:

- A. **1837 mil. Kč** (průměrně cca 367 mil. Kč ročně) provozní saldo včetně oprav po úhradě splátek dluhů (běžné příjmy – běžné výdaje + opravy, tj. účet 511 – splátky dluhů), s tím, že:
- Celkem je provozní saldo před odečtením splátek dluhů počítáno 2,1 mld. Kč (420 mil. Kč ročně), ale cca 263 mil. Kč bude použito na plánované splátky dluhů.
 - Alespoň cca 1,3 mld. Kč (průměrně cca 250 mil. Kč ročně) je potřeba na zajištění reprodukce (údržbu) dosavadního nemovitého majetku města;
- B. **0 mil. Kč** zůstatku na účtech předpokládá rozpočet na konci roku 2021, ale bude výrazně vyšší, protože řada investic se nezrealizuje, o cca ¼ mld. Kč očekává MF ČR vyšší daňové příjmy atd.;
- C. možnost využít až cca **2 580 mil. K do stropu bezpečné zadluženosti**, který je cca **3 mld. Kč**. Uvedený strop je pod bankovním limitem. Zohledňujeme zároveň vyšší vnější finanční rizika, ale jsou tu na druhou stranu vnitřní hrozby.
- Průměrná finanční kondice města byla za poslední 4 roky 539 mil. Kč a rok 2020 uzavíral na 488 mil. Kč (v tom cca 308 mil. Kč provozní saldo), tj. již slabších cca 5,3 tis. Kč na obyvatele. Data minulosti viz **Graf 26. Vývoj finanční kondice Pardubic**. Výhled počítá s průměrem cca 420 mil. Kč. Z uvedené částky je možné realizovat splátky dluhů, opravy, investice, ale také tvořit rezervy.
 - Při docílení stropu zadluženosti by při optimálním nastavení úvěru za normálních okolností směřovaly na splátky 150 mil. Kč bez úroků (20letá splatnost, úrok při 3 % p. a. max. 90 mil. Kč), tj. i s úroky by šlo na splátky max. cca 240 mil. Kč. Při docílení stropu zadluženosti by s rezervou v normálu alespoň 250 mil. Kč ročně mělo zbýt na další opravy, investice a výdaje, včetně případných mimořádných splátek.
 - Podle zákona o rozpočtové odpovědnosti je třeba zajistit meziroční splátky (nikoliv snížení) každého dluhu Pardubic nad cca 1,4 mld. Kč (ve výši 5 % z rozdílu výše dluhu nad 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky). Nezaměňujeme výši dluhu, která není zákonem daná s povinností zajistit splátky od určité hladiny dluhu, což požaduje zákon.

Graf 34. Grafické vyjádření předpokládaných finančních možností Pardubic na období 5 let od 2022 až 2026 po úhradě provozu bez přijatých investičních dotací a kapitálových příjmů v mil. Kč



Zdroj: www.cityfinance.cz

Závěr výhledu

Pardubice mají v období 2022 až 2026 (5 let) finanční potenciál **z vlastních zdrojů** (po zajištění provozu bez oprav a po úhradě splátek dluhů) cca **1 837 mil. Kč** (provozní saldo – splátky dluhů + opravy + rezervy na účtech) **+ až 2 580 mil. Kč** možnost využití Investičního úvěrového rámce do stropu bezpečného zadlužení 3 mld. Kč = cca **4,4 mld. Kč (4 417 mil. Kč)**. Tyto prostředky celkem může město využít na opravy, investice a splátky dluhů s tím, že **investiční dotace, kapitálové příjmy**, či jiné mimořádné příjmy budou navíc (výhled s nimi nepočítá). Využito je zároveň široké spektrum rezerv (**výčet dále**). Poz. navázali jsme na rozpočet 2021, **částka bude o zůstatky na účtech vyšší**.

Předpoklady a plnění střednědobého výhledu rozpočtu

Střednědobý výhled rozpočtu je pojat mírně konzervativněji s ohledem na aktuální ekonomickou situaci a prognózám financí ČR.

Střednědobý výhled uvádí **výdaje na opravy a investice** kumulované do přebytků v jednotlivých letech využitelných libovolně dle aktuálních plánů samosprávy.

Výhled v sobě zahrnuje:

- **Rezervy:**
 - Výhled navazuje na rozpočet s tím, že v rozpočtu jsou rezervy a část prostředků se zřejmě vrátí do dalších let;
 - Výhled nepočítá s kapitálovými příjmy;
 - Výhled nepočítá s nahodilými dotacemi (ať již investiční nebo neinvestiční povahy);
 - Výhled nezvyšuje přijaté běžné dotace na provoz;
 - Výhled nezvyšuje nedaňové příjmy z vlastní činnosti města ani místní daně;
 - Další rezervy jsou zakomponované na straně výdajů, kde je vytvořena rezerva na ostatních běžných výdajích (viz dále v tabulkách „Rezerva na běžné výdaje a ostatní neinvestiční výdaje“ v celkové výši cca **518 mil. Kč** za celé období (cca 163 mil. Kč pro rok 2022).
- Rozpočet na rok 2021 a změny daní účinné od 1. 1. 2021 a aktuální opatrnější predikce;
- Růst daňových příjmů o cca 6,8 % (dosavadní dlouhodobý průměr za 20 let byl cca 4,8 %).
- Růst většiny běžných výdajů o cca 3 až 6 % (ve výhledu klesají s roky hlavně rezervy na běžné výdaje). Růst u výdajů na platy vč. pojištění je plánován průměrně o cca 5,5 % ročně dle očekávání respektujících nařízení vlády.
- **Ukazatel (provozní saldo + opravy) > průměrně 420 mil. Kč.** (minulost viz [Graf 26](#) nebo minulost + výhled viz následující [Graf 35](#)).

Doporučená pravidla rozpočtů pro stabilitu financí samosprávy

Ukazatele a pravidla pro sestavování rozpočtů vedou k udržení a stabilizaci plnění řízení financí. Dodržování ukazatelů finančního zdraví se projeví v zajištění stability a dobrého trendu financí samosprávy.

1. PRAVIDLO: **Dluhy pod kontrolou** - bezpečný strop zůstatku dlouhodobých úvěrů (resp. splatných závazků) je aktuálně **3 mld. Kč**.

2. PRAVIDLO: **Dobrý provozní výsledek** – důrazně doporučujeme v praxi zajistit ukazatel **provozní saldo + opravy > ideálně 600 mil. Kč** (optimálně by provozní saldo mělo být vyšší než 25 % běžných příjmů). Běžné příjmy musí až na výjimky let vysokých oprav převyšovat běžné výdaje¹⁰, s jistotou je třeba mít vždy finance alespoň na splátky dluhů. Ovšem je třeba myslet také na rezervy a finanční požadavky na reprodukci majetku.

3. PRAVIDLO: **Dobrý trend financování provozu** - Běžné příjmy by se měly průměrně vyvíjet lépe než běžné výdaje (nebo stejně). Opravy stranou.

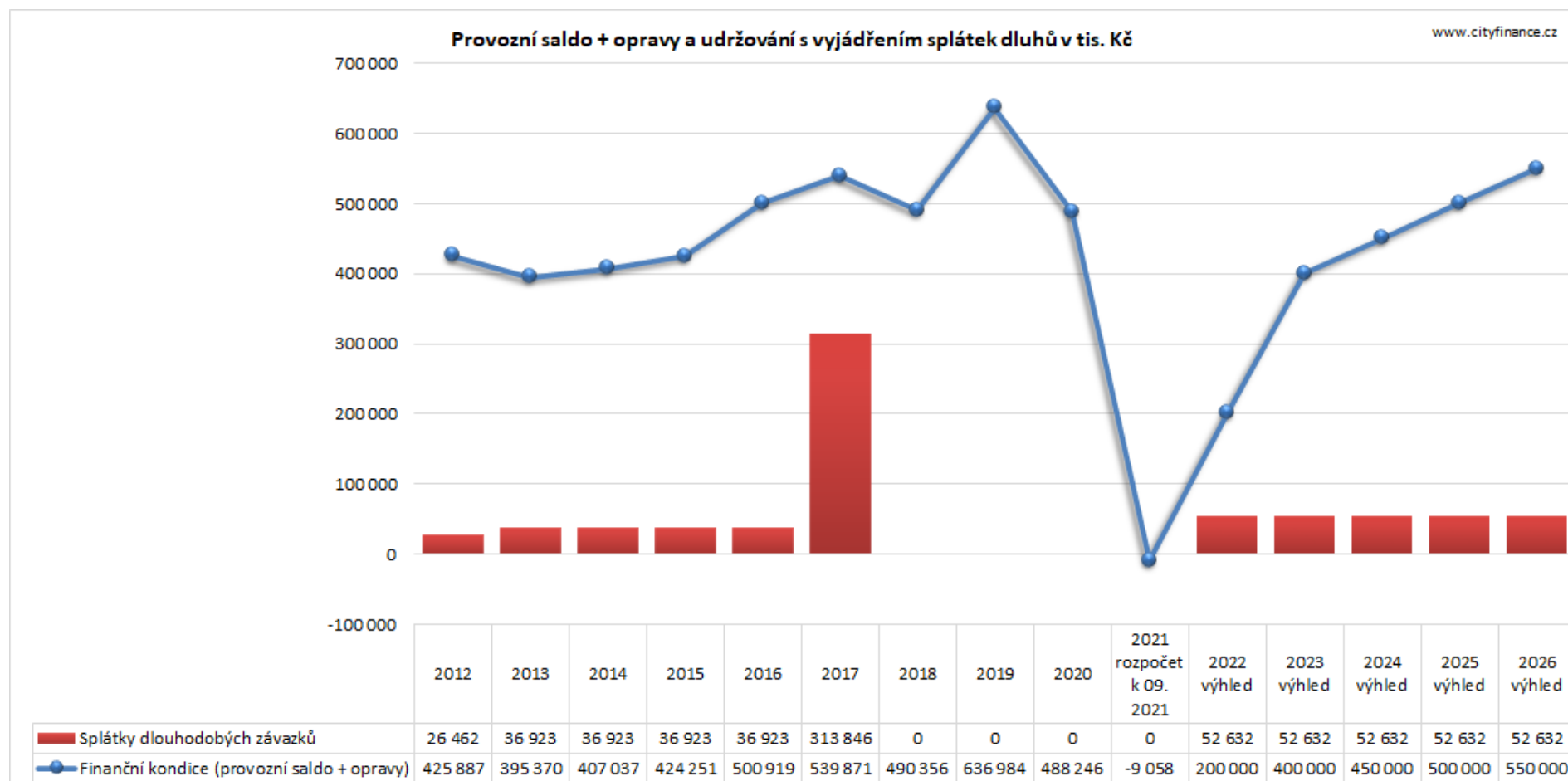
Podrobný střednědobý výhled rozpočtu uvádí **tabulky a grafy dále**.

¹⁰ Výjimku mohou tvořit rozsáhlé mimořádné opravy a rekonstrukce. Tyto mimořádné výdaje je však lépe, pokud to lze, evidovat jako investice.

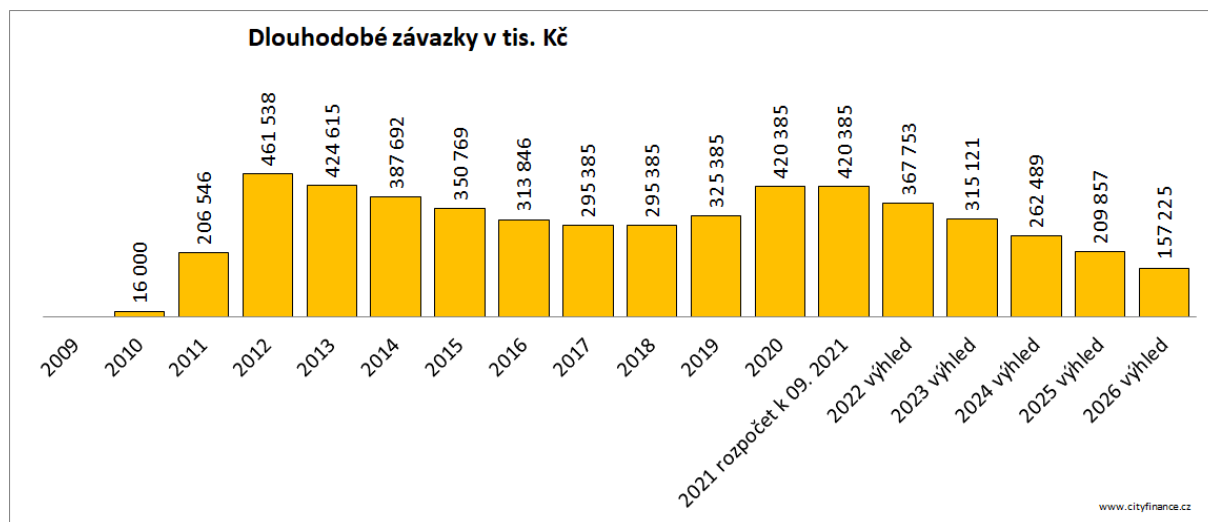
Dopady střednědobého výhledu rozpočtu do financí města

Dodržení výhledu by mělo následující dopad do financí města.

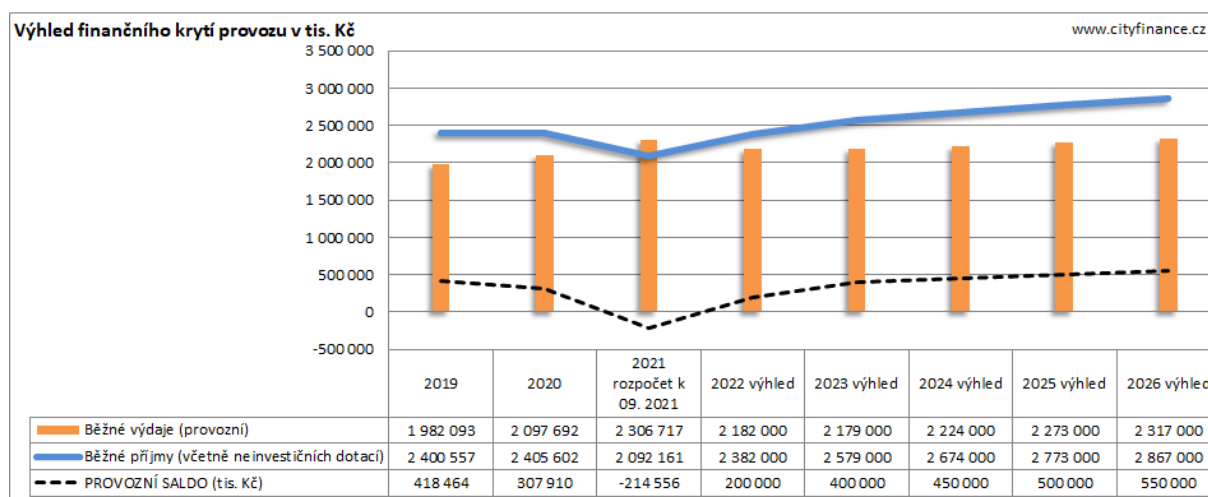
Graf 35. Vývoj a výhled finanční kondice Pardubic s vyjádřením splátek dluhů



Zdroj: www.cityfinance.cz

Graf 36. Vývoj a výhled dosavadních dluhů Pardubic

Zdroj: www.cityfinance.cz

Graf 37. Výhled finančního krytí běžného provozu Pardubic

POZ. od 2022 obsahuje provozní saldo + opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

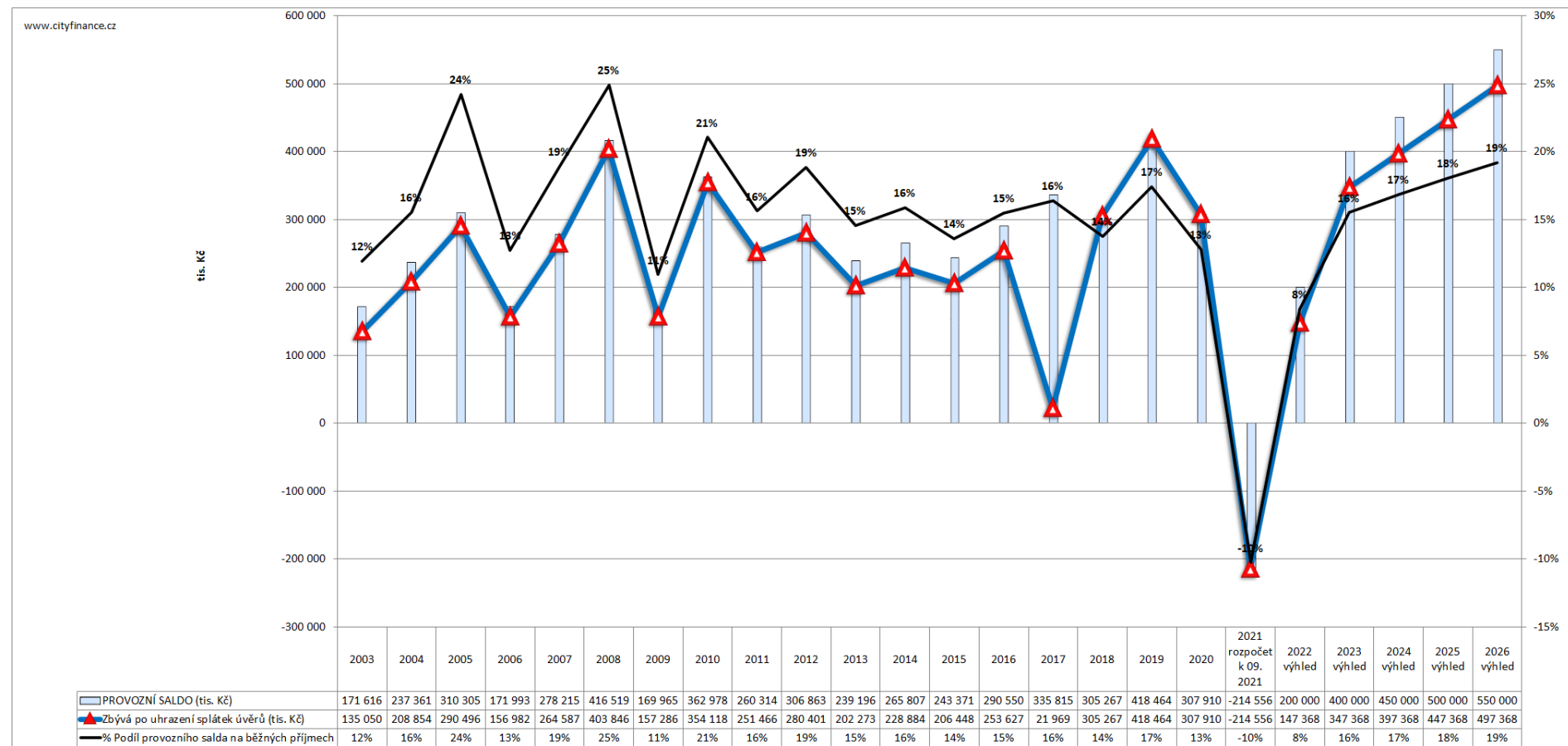
Tabulka 8. Výhled provozního salda Pardubic

Údaje (čísla značí druhové členění rozp. skladby)	2019	2020	2021 rozpočet k 09. 2021	2022 výhled	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled	CELKEM 2022 až 2026
1+2+41 Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 400 557	2 405 602	2 092 161	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000	13 275 000
5 Běžné výdaje (provozní)	1 982 093	2 097 692	2 306 717	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000	11 175 000
a PROVOZNÍ SALDO (tis. Kč)	418 464	307 910	-214 556	200 000	400 000	450 000	500 000	550 000	2 100 000
% Podíl provozního salda na běžných příjmech	17%	13%	-10%	8%	16%	17%	18%	19%	
b Uhrazení splátky dlouhodobých půjček	0	0	0	52 632	52 632	52 632	52 632	52 632	263 160
c=a-b Zbývá po uhrazení splátek úvěrů (tis. Kč)	418 464	307 910	-214 556	147 368	347 368	397 368	447 368	497 368	1 836 840
d Stav na bankovních účtech (tis. Kč)	883 954	791 265	-245 050	-97 682	249 686	647 054	1 094 422	1 591 790	
e=c+d Provozní saldo po úhradě splátek úvěrů + stav na bankovních účtech předchozího roku (tis. Kč)	1 293 817	1 191 864	576 709	-97 682	249 686	647 054	1 094 422	1 591 790	
% ZMĚNY BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ	8%	0%	-13%	14%	8%	4%	4%	3%	
% ZMĚNY BĚŽNÝCH VÝDAJŮ	4%	6%	10%	-5%	0%	2%	2%	2%	
ZMĚNY BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ (tis. Kč)	182 494	5 045	-313 441	289 839	197 000	95 000	99 000	94 000	774 839
ZMĚNY BĚŽNÝCH VÝDAJŮ (tis. Kč)	69 298	115 599	209 025	-124 717	-3 000	45 000	49 000	44 000	10 283

POZ. od 2022 obsahuje provozní saldo + opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

Podrobné informace střednědobého výhledu rozpočtu viz dále **tabulková část**.

Graf 38. Dlouhodobý pohled na vývoj provozního salda Pardubic



POZ. ve výhledu je provozní saldo zvýšeno o opravy! Zdroj: www.cityfinance.cz

Přílohy

Příloha 1. Střednědobý výhled rozpočtu - tabulková část

Pro střednědobý výhled rozpočtu je výchozím rokem rok 2022¹¹. Tabulky obsahují pro srovnání skutečnosti předchozích let a případně rozpočet.

Důležité upozornění.

- Objem příjmů bude každý rok vyšší o přijaté investiční dotace a kapitálové příjmy. Ve výhledu není s investičními dotacemi a neschválenými kapitálovými příjmy počítáno.
- **Kapitálové výdaje** obsahují ve výhledu nulové hodnoty s tím, že střednědobý výhled počítá s jejich krytím z limitu provozního salda, rezerv (alternativně je otevřena cesta krytí dotacemi, kapitálovými příjmy a případně dluhy) ve vazbě na schválené projekty samosprávy v rozpočtu a budoucí uzavřené smluvní vztahy.
- Běžný finanční potenciál (bez úvěrů) je kumulován z přebytku provozního salda do finančních rezerv, což znamená, že tyto prostředky mohou být a budou využity na investice a opravy majetku ve vazbě na požadavky samosprávy v rozpočtu.
- Možnost čerpání úvěrů je stanoveno bezpečným limitem, který je kryt běžnými příjmy, potažmo dostatečným provozním saldem.
- Provozní dotace na straně příjmů a výdajů působí neutrálně na saldo, ale budou zvedat obrat prostředků přijatých a vydaných.

¹¹ Dle zákona „rok následující po roce, na který se sestavuje rozpočet“

Tabulka 9. Podrobný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic

Střednědobý výhled rozpočtu										tis. Kč		roční změny	
ř.	Druhové třídění dle rozp. skladby	Údaj	2020	2021 rozpočet k 09. 2021	2022 výhled	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled	Průměr % změna 2000 až 2020	Průměr % změna 2026/2022		
1	1	Daňové příjmy	1 716 608	1 504 658	1 772 000	1 969 000	2 064 000	2 163 000	2 257 000	4,8	6,8		
2	1111	DPFO ze závislé činnosti	376 072	260 000	265 000	290 000	315 000	340 000	360 000		9,0		
3	1112	DPFO OSVČ	5 565	2 500	7 000	10 000	11 000	12 000	13 000		21,4		
4	1113	DPFO zvláštní sazba (srážková)	33 972	35 000	42 000	46 000	50 000	53 000	56 000		8,3		
5	1121	DPPO	254 339	210 000	310 000	390 000	410 000	430 000	450 000		11,3		
6	1122	DPPO za obce	51 080	46 797	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000		0,0		
7	1211	DPH	697 113	670 000	800 000	885 000	930 000	980 000	1 030 000		7,2		
8	133 až 138 +1381	Místní poplatky (od roku 2017 včetně daně z hazardu)	131 396	108 387	130 000	130 000	130 000	130 000	130 000		0,0		
9	1361	Správní poplatky	22 961	27 974	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000		0,0		
10	1511	Daň z nemovitostí	144 110	144 000	145 000	145 000	145 000	145 000	145 000		0,0		
11	2	Nedaňové příjmy	299 755	276 773	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000	12,9	0		
12	21	Příjmy z vlastní činnosti a odvody	189 318	186 253	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000		0,0		
13	22	Přijaté sankční platby a vratky	22 041	15 574	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000		0,0		
14	23	Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaň. příjmy	85 976	74 847	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000				
15	24	Přijaté splátky půjček	2 420	100									
16	3	Kapitálové příjmy	42 361	337 600	0	0	0	0	0				
17	4	Přijaté dotace (transfery)	466 127	398 310	310 000	310 000	310 000	310 000	310 000	14,5	0,0		
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	389 239	310 730	310 000	310 000	310 000	310 000	310 000		0,0		
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	76 888	87 580									
		z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	86 058	91 312	91 000	91 000	91 000	91 000	91 000		0,0		
21	1+2+3+4	PŘÍJMY CELKEM	2 524 851	2 517 341	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000	4,2	5,1		
22	5	Běžné výdaje	2 097 692	2 306 717	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000	5,5	1,5		
23	50	Výdaje na platy, ostatní platby za práci a pojistné	434 578	475 230	500 000	525 000	552 000	580 000	609 000		5,5		
24	51	Neinvestiční nákupy a související výdaje ve výhledu bez oprav (účet 511)	665 769	736 973	500 000	515 000	530 000	546 000	562 000		3,1		
25	52	Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	385 545	403 906	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000				
26	533	Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím:	431 930	450 937	464 000	478 000	492 000	507 000	522 000				
27	53 až 59 bez 533	Neinvestiční transfery obyvatelstvu a mezin. org. a půjčky obyv. (soc. dávky) a ostatní neinv. výdaje:	179 870	155 270	155 000	155 000	155 000	155 000	155 000			Suma 2022 až 2026	
28	59 pouze výhled a rozpočet	Rezerva na běžné výdaje a ostatní neinvestiční výdaje		84 401	163 000	106 000	95 000	85 000	69 000			518 000	
29	6	Kapitálové výdaje	668 955	1 246 939	0	0	0	0	0				
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	2 766 647	3 553 656	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000	4,0	1,5		
31	ř.21 - ř.30	SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-241 797	-1 036 315	200 000	400 000	450 000	500 000	550 000		43,8		
32	1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 405 602	2 092 161	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000	6,5	5,1		
33	5	Běžné výdaje (provozní)*	2 097 692	2 306 717	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000	5,5		Suma 2022 až 2026	
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	307 910	-214 556	200 000	400 000	450 000	500 000	550 000			2 100 000	
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	95 000	0								0	
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	0	0	52 632	52 632	52 632	52 632	52 632			263 160	
37	ř.31+ř.35-ř.36	Změna stavu na účtech a finančního majetku	-146 797	-1 036 315	147 368	347 368	397 368	447 368	497 368				
38	8	FINANCOVÁNÍ ("+" je další "dluh", "-" opak)	241 797	1 036 315	-200 000	-400 000	-450 000	-500 000	-550 000				
39	ř.21+ř.35	Příjmy veškeré (včetně dluhů)	2 619 851	2 517 341	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000				
40	ř.30+ř.36+ř.37	Výdaje veškeré (včetně splátek a úspor)	2 619 851	2 517 341	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000				
41	ř.39-ř.40	Kontrolní saldo úplné (včetně financování)	0	0	0	0	0	0	0				
42		Stav na bankovních účtech (případně likvidní krátkodobý finanční majetek):	791 265	-245 050	-97 682	249 686	647 054	1 094 422	1 591 790			Suma 2022 až 2026	
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	307 910	-214 556	147 368	347 368	397 368	447 368	497 368			1 836 840	
44	ř.1+ř.11+pol. 4112 a 4212	Dluhová základna	2 102 421	1 872 743	2 163 000	2 360 000	2 455 000	2 554 000	2 648 000				
45	ř.36+leasing pol. 5178 +úroky pol. 5141	Dluhová služba	0	0	52 632	52 632	52 632	52 632	52 632				
46	ř.45/ř.44 *	Ukazatel dluhové služby	0,00%	0,00%	2,43%	2,23%	2,14%	2,06%	1,99%				
47	rozvaha	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splátané dlouhodobé závazky)	420 385	420 385	367 753	315 121	262 489	209 857	157 225				
48	rozvaha	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005				
49	rozvaha	Stavby (účet 021)	6 606 932									Suma 2022 až 2026	
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)			250 000	250 000	250 000	250 000	250 000			1 250 000	
51	ř.34-ř.50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)			-50 000	150 000	200 000	250 000	300 000			850 000	

Vysvětlivky: RUD = rozpočtové určení daní (zákon č. 243/2000 Sb.)

POZ. Rozpis tříd, případně seskupení položek je ekvivalentem "Z toho:"

**bez 511 Oprav *ve výhledu včetně oprav

DOPORUČENÝ ÚDAJ

STROP ZÚSTATKU DLOUHODOBÝCH ÚVĚRŮ

tis. Kč

2 399 677 1 439 806 je 60% průměru příjmů za 4 roky

1 709 319 341 864

Zdroj: www.cityfinance.cz

Tabulka 10. Podrobný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic s pohledem na finance od r. 2018

Střednědobý výhled rozpočtu											tis.Kč
ř.	Druhové třídění dle rozp. skladby	Údaj	2018	2019	2020	2021 rozpočet k 09. 2021	2022 výhled	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled
1	1	Daňové příjmy	1 698 961	1 793 942	1 716 608	1 504 658	1 772 000	1 969 000	2 064 000	2 163 000	2 257 000
2	1111	DPFO ze závislé činnosti	349 296	392 749	376 072	260 000	265 000	290 000	315 000	340 000	360 000
3	1112	DPFO OSVČ	7 455	9 880	5 565	2 500	7 000	10 000	11 000	12 000	13 000
4	1113	DPFO zvláštní sazba (srážková)	29 461	33 329	33 972	35 000	42 000	46 000	50 000	53 000	56 000
5	1121	DPPO	270 552	310 410	254 339	210 000	310 000	390 000	410 000	430 000	450 000
6	1122	DPPO za obce	60 384	46 078	51 080	46 797	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
7	1211	DPH	665 555	698 722	697 113	670 000	800 000	885 000	930 000	980 000	1 030 000
8	133 až 138 +1381	Místní poplatky (od roku 2017 včetně daně z hazardu)	147 286	131 167	131 396	108 387	130 000	130 000	130 000	130 000	130 000
9	1361	Správní poplatky	28 703	27 321	22 961	27 974	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000
10	1511	Daň z nemovitostí	140 270	144 287	144 110	144 000	145 000	145 000	145 000	145 000	145 000
11	2	Nedaňové příjmy	298 322	306 043	299 755	276 773	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
12	21	Příjmy z vlastní činnosti a odvody	195 199	202 248	189 318	186 253	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000
13	22	Přijaté sankční platby a vratky	25 215	20 812	22 041	15 574	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
14	23	Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaň. příjmy	73 956	80 663	85 976	74 847	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000
15	24	Přijaté splátky půjček	3 952	2 320	2 420	100					
16	3	Kapitálové příjmy	33 259	42 955	42 361	337 600	0	0	0	0	0
17	4	Přijaté dotace (transfery)	284 708	342 257	466 127	398 310	310 000	310 000	310 000	310 000	310 000
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	220 780	300 572	389 239	310 730	310 000	310 000	310 000	310 000	310 000
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	63 928	41 685	76 888	87 580					
		z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	73 905	81 357	86 058	91 312	91 000	91 000	91 000	91 000	91 000
21	1+2+3+4	PRÍJMY CELKEM	2 315 249	2 485 197	2 524 851	2 517 341	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000
22	5	Běžné výdaje	1 912 796	1 982 093	2 097 692	2 306 717	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000
23	50	Výdaje na platy, ostatní platby za práci a pojistné	384 073	412 503	434 578	475 230	500 000	525 000	552 000	580 000	609 000
24	51	Neinvestiční nákupy a související výdaje ve výhledu bez oprav (účet 511)	685 407	660 872	665 769	736 973	500 000	515 000	530 000	546 000	562 000
25	52	Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	313 788	343 640	385 545	403 906	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000
26	533	Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím:	354 415	405 054	431 930	450 937	464 000	478 000	492 000	507 000	522 000
27	53 až 59 bez 533	Neinvestiční transfery obyvatelstvu a mezin. org. a půjčky obyv. (soc. dávky) a ostatní neinv. výdaje:	175 113	160 025	179 870	155 270	155 000	155 000	155 000	155 000	155 000
28	59 pouze výhled a rozpočet	Rezerva na běžné výdaje a ostatní neinvestiční výdaje				84 401	163 000	106 000	95 000	85 000	69 000
29	6	Kapitálové výdaje	583 692	578 243	668 955	1 246 939	0	0	0	0	0
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	2 496 488	2 560 336	2 766 647	3 553 656	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000
31	ř.21 - ř.30	SALDO PRÍJMŮ A VÝDAJŮ	-181 239	-75 140	-241 797	-1 036 315	200 000	400 000	450 000	500 000	550 000
32	1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 218 063	2 400 557	2 405 602	2 092 161	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000
33	5	Běžné výdaje (provozní)*	1 912 796	1 982 093	2 097 692	2 306 717	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	305 267	418 464	307 910	-214 556	200 000	400 000	450 000	500 000	550 000
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	0	30 000	95 000	0					
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	0	0	0	0	52 632	52 632	52 632	52 632	52 632
37	ř.31+ř.35-ř.36	Změna stavu na účtech a finančního majetku	-181 239	-45 140	-146 797	-1 036 315	147 368	347 368	397 368	447 368	497 368
38	8	FINANCOVÁNÍ ("+" je další "dluh", "-" opak)	181 239	75 140	241 797	1 036 315	-200 000	-400 000	-450 000	-500 000	-550 000
39	ř.21+ř.35	Příjmy veškeré (včetně dluhů)	2 315 249	2 515 197	2 619 851	2 517 341	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000
40	ř.30+ř.36+ř.37	Výdaje veškeré (včetně splátek a úspor)	2 315 249	2 515 197	2 619 851	2 517 341	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000
41	ř.39-ř.40	Kontrolní saldo úplné (včetně financování)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
42		Stav na bankovních účtech (případně likvidní krátkodobý finanční majetek):	875 354	883 954	791 265	-245 050	-97 682	249 686	647 054	1 094 422	1 591 790
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	305 267	418 464	307 910	-214 556	147 368	347 368	397 368	447 368	497 368
44	ř.1+ř.11+pol. 4112 a 4212	Dluhová základna	2 071 187	2 181 342	2 102 421	1 872 743	2 163 000	2 360 000	2 455 000	2 554 000	2 648 000
45	ř.36+leasing pol. 5178 +úroky pol. 5141	Dluhová služba	0	0	0	0	52 632	52 632	52 632	52 632	52 632
46	ř.45/ř.44 *	Ukazatel dluhové služby	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	2,43%	2,23%	2,14%	2,06%	1,99%
47	rozvaha	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splátné dlouhodobé závazky)	295 385	325 385	420 385	420 385	367 753	315 121	262 489	209 857	157 225
48	rozvaha	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	70 814	45 605	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005
49	rozvaha	Stavby (účet 021)	6 059 307	6 334 249	6 606 932						
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)					250 000	250 000	250 000	250 000	250 000
51	ř.34-ř.50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)					-50 000	150 000	200 000	250 000	300 000

Vysvětlivky: RUD = rozpočtové určení daní (zákon č. 243/2000 Sb.)

POZ: Rozpis tříd, případně seskupení položek je ekvivalentem "Z toho:"

**bez 511 Oprav *ve výhledu včetně oprav

DOPORUČENÝ ÚDAJ**STROP ZÚSTATKU DLOUHODOBÝCH ÚVĚRŮ**

2 399 677 1 439 806 je 60% průměru příjmů za 4 roky

tis. Kč

3 000 000

Zdroj: www.cityfinance.cz

Tabulka 11. Kumulovaný střednědobý výhled rozpočtu Pardubic

Střednědobý výhled rozpočtu										tis.Kč
ř.	Druhové třídění dle rozp. skladby	Údaj	2019	2020	2021 rozpočet k 09. 2021	2022 výhled	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled
1	1	Daňové příjmy	1 793 942	1 716 608	1 504 658	1 772 000	1 969 000	2 064 000	2 163 000	2 257 000
11	2	Nedaňové příjmy	306 043	299 755	276 773	300 000	300 000	300 000	300 000	300 000
16	3	Kapitálové příjmy	42 955	42 361	337 600	0	0	0	0	0
17	4	Přijaté dotace (transfery)	342 257	466 127	398 310	310 000	310 000	310 000	310 000	310 000
18	41	Neinvestiční přijaté dotace (transfery vč. hospodářské činnosti)	300 572	389 239	310 730	310 000	310 000	310 000	310 000	310 000
20	42	Investiční přijaté dotace (transfery)	41 685	76 888	87 580	0	0	0	0	0
0	0	z toho: 4112 a 4212 - neinvestiční a investiční dotace ze SR - souhrnného dotačního vztahu	81 357	86 058	91 312	91 000	91 000	91 000	91 000	91 000
21	1+2+3+4	PŘÍJMY CELKEM	2 485 197	2 524 851	2 517 341	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000
22	5	Běžné výdaje	1 982 093	2 097 692	2 306 717	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000
29	6	Kapitálové výdaje	578 243	668 955	1 246 939	0	0	0	0	0
30	5+6	VÝDAJE CELKEM	2 560 336	2 766 647	3 553 656	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000
31	ř.21 - ř.30	SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-75 140	-241 797	-1 036 315	200 000	400 000	450 000	500 000	550 000
32	1+2+41	Běžné příjmy (včetně neinvestičních dotací)	2 400 557	2 405 602	2 092 161	2 382 000	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000
33	5	Běžné výdaje (provozní)*	1 982 093	2 097 692	2 306 717	2 182 000	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000
34	ř.32-ř.33	PROVOZNÍ SALDO (POZOR, ve výhledu + opravy)	418 464	307 910	-214 556	200 000	400 000	450 000	500 000	550 000
35	8123	Přijaté dlouhodobé půjčky	30 000	95 000	0	0	0	0	0	0
36	8124	Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	0	0	0	52 632	52 632	52 632	52 632	52 632
42		Stav na bankovních účtech (případně likvidní krátkodobý finanční majetek):	883 954	791 265	-245 050	-97 682	249 686	647 054	1 094 422	1 591 790
43	ř.34-ř.36	Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	418 464	307 910	-214 556	147 368	347 368	397 368	447 368	497 368
47	rozvaha	Dlouhodobé úvěry a půjčky (splatné dlouhodobé závazky)	420 385	420 385	367 753	315 121	262 489	157 225	0	0
48	rozvaha	Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	45 605	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005	38 005
50		Reprodukce dlouhodobého majetku (doporučený údaj)				250 000	250 000	250 000	250 000	250 000
51	ř.34-ř.50	Zbývá po zahrnutí reprodukce majetku bez splátek dluhů (bez přijatých úvěrů, investičních dotací, kapitálových příjmů)				-50 000	150 000	200 000	250 000	300 000
										tis. Kč
										3 000 000
										2 399 677 1 439 806 iměru příjmů za 4 roky

*ve výhledu včetně oprav

Zdroj: www.cityfinance.cz

Příloha 2. Střednědobý výhled rozpočtu Pardubic – podle zákona povinně zveřejňované informace**Tabulka 12. Informace podle zákona č. 250/2000 ke zveřejnění na úřední desce****Střednědobý výhled rozpočtu - informace podle zákona č. 250/2000 Sb.**

tis.Kč

Údaj	2023 výhled	2024 výhled	2025 výhled	2026 výhled
PŘÍJMY CELKEM	2 579 000	2 674 000	2 773 000	2 867 000
VÝDAJE CELKEM	2 179 000	2 224 000	2 273 000	2 317 000
SALDO PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	400 000	450 000	500 000	550 000
Dlouhodobé závazky (úvěry)	315 121	262 489	209 857	157 225
Dlouhodobé pohledávky (účet 462 až 471)	38 005	38 005	38 005	38 005
Zbývá z provozního salda po uhrazení splátek úvěrů*	347 368	397 368	447 368	497 368
Finanční aktiva dle rozpočtu k 31.12.2021	-245 050			

* finanční zdroje a potřeby dlouhodobě realizovaných záměrů (**Vypočte se = provozní saldo - splátky dluhů + opravy**)

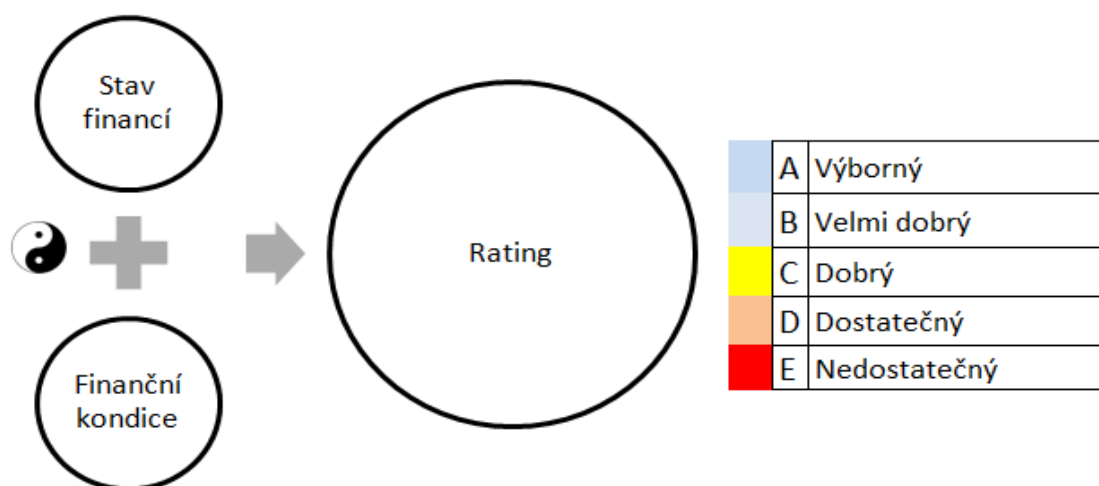
Příloha 3. Ekonomické hodnocení finančního zdraví (rating)

Předpokladem pro řízení financí s citem¹² je znalost stavu financí a finanční kondice. Rozhodující pro budoucnost je vývoj, stav, trendy a potenciál financí. Teprve se znalostí finančního zdraví lze smysluplně navrhnout **finanční strategii**.

Samospráva může získat ucelený pohled na finance pouze tehdy, má-li souhrnné informace v časové řadě a v souvislostech. Bez těchto svodných údajů se může stát, že se finance snadno vymknou kontrole. Zhodnotíme nyní celkový vývoj financí samosprávy. Poté vyvodíme srozumitelné a stručné závěry, které vyhodnotíme tím, že stanovíme rating financí samosprávy a SWOT analýzu.

Ekonomické hodnocení finančního zdraví (rating)

Obrázek 2: Podstata hodnocení finančního zdraví dle CityFinance



Zdroj:
Luděk Tesař, www.cityfinance.cz

Použili jsme vlastní stupnici ekonomického hodnocení finančního zdraví samospráv, která je ojedinělá tím, že na rozdíl od stupnic jiných společností je zaměřená na praxi samosprávy. Současně hodnotíme stav financí a finanční kondici samosprávy. Hodnocení u ratingu je odstupňováno obdobně jako na vysokých školách na škále od A (výborný) až po E (nedostatečný).

Stav financí

Stav financí je finanční stavovou veličinou¹³ zobrazující aktuální stav finančních a účetních ukazatelů bez ohledu na finanční kondici subjektu.

¹² www.cityfinance.cz

¹³ Stavová veličina vycházející zejména ze stavu závazků, příjmů, výdajů, salda rozpočtu, provozního salda, pohledávek, rozložení aktiv, cash flow, finanční obnovy majetku...

Finanční kondice (síla)

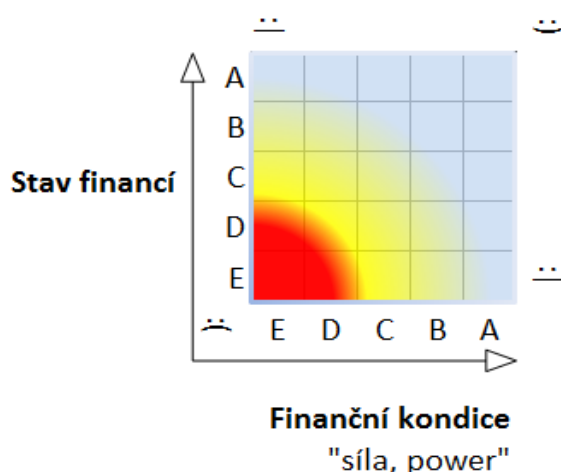
Finanční kondice zahrnuje finanční potenciál, tedy schopnost vytvářet finance bez ohledu na stav financí subjektu. Tento ukazatel je kondiční.¹⁴ Je stanoven s ohledem na „finanční velikost samosprávy“, myšleno finanční objemy, tedy běžné obraty na straně příjmů a výdajů.

Tabulka 13. Stupnice ekonomického hodnocení finančního zdraví (rating)

A	Výborný
B	Velmi dobrý
C	Dobrý
D	Dostatečný
E	Nedostatečný

Výsledkem hodnocení je zpracování do matice, kde pozice dle svislé osy znázorňuje stav financí a pozice dle základny vyhodnocuje finanční kondici (sílu). Pozice města v matici stanovuje výsledný rating, říkáme mu „sluneční rating“ díky vzhledu výsledného znázornění.

Obrázek 3. Matice pro hodnocení finančního zdraví obcí dle CityFinance



POZ. Škála známkování jako ve škole, město pak představuje symbol planety (zde není).

Čím dále a výše od "slunce" se v matici planetka nachází, tím lepší finanční zdraví města.

© Ludek Tesař, Cityfinance, www.cityfinance.cz

Zjednodušeně lze říci, že čím blíže „žhnoucímu slunci“ se město/městys/obec nachází, tím více jsou její (jeho) finance v ohrožení a „zóna života“ je v modrých polích.

¹⁴ Kondiční veličina, tedy schopnost vytvářet finance a měnit stav financí, vyjadřuje finanční potenciál.

Příloha 4. Úvod do finančního hospodaření samosprávy

Při posuzování finanční kondice obce, městyse nebo města je nutné si uvědomit, že rozpočet je složen z příjmů a výdajů. Příjmy se dělí na ty, které se každoročně opakují (tzv. běžné příjmy), to jsou veškeré příjmy, vyjma kapitálových příjmů (prodeje majetku) a investičních dotací. Výdaje je možné dělit podobně. Výdaje, které obec/městys/město musí každý rok vynaložit na provoz (běžné nebo též provozní výdaje, paralela ke státnímu rozpočtu, kde se nazývají mandatorními a quasi mandatorními výdaji). Běžné výdaje musí samospráva vydat ze zákona nebo jimi financuje své provozní aktivity (údržba města nebo obce, provoz příspěvkových organizací, organizačních složek, úřadu apod.). Rozdíl mezi běžnými příjmy a běžnými výdaji nazýváme **provozní saldo** (to jsou prostředky, které zbývají samosprávě po úhradě provozu z běžných příjmů k „volnému“ rozhodování). Vedle běžných výdajů existují také investice (kapitálové výdaje). Kapitálové výdaje jsou nárazové výdaje většinou na rozvoj a větší opravy. Rozdíl mezi veškerými příjmy a veškerými výdaji uskutečněnými od 1. ledna do 31. prosince daného roku (tzv. rozpočtového roku) se nazývá **saldo rozpočtu**. Provozní saldo rozpočtu je ale jiný a mnohem důležitější údaj než samotné saldo rozpočtu. Když totiž existuje deficitní rozpočet, znamená to, že obec/městys/město realizovalo daný rok více výdajů než příjmů, ale deficit může být pokryt z úspor z předchozích let, z dotací, které dorazí až následující rok, úvěrem apod. Avšak záporné provozní saldo může znamenat vážnou situaci, kdy obec/městys/město již nemá dostatek pravidelných příjmů na úhradu samotného provozu (běžných výdajů). To je obdobné, jako kdyby lidem doma nezbývalo daný rok dost peněz z výplaty na nájem a jiné výdaje chodu domácnosti.

Vážnější úvaha se však týká delší budoucnosti fungování samosprávy a správy veřejného majetku. Města a obce v běžných výdajích většinou nemají zahrnuty **výdaje na odpisy**¹⁵ a nevytváří na ně ani rezervy, a to je opravdu velmi vážný problém. Města, městyse a obce financují opravy a havárie většinou z běžného rozpočtu nahodile a nevytváří odpovídající finanční zdroje (rezervy, fondy) na obnovu svého majetku, včetně technologických celků tak, aby existoval dlouhodobý finanční **přehled (bilance) potřeby financí na opravy a investice a skutečně vynaložených prostředků**. Přesto často budují nový majetek, který opět vyvolá potřebu vytvářet další zdroje na další odpisy (opravy a modernizace takto vybudovaného majetku). Výsledkem je často roky vytvořený zbytečně velký objem zanedbaného či zastaralého obecního majetku (včetně infrastruktury), který již dobře neslouží svému účelu.

¹⁵ Odpisy = v prostředí samospráv zjednodušeně finance potřebné na obnovu dosavadního majetku.

Ideální by byl stav, kdyby rozpočet samosprávy pokryl z běžných příjmů základní provozní výdaje¹⁶ a obnova majetku byla řešena tvorbou finančních zdrojů na odpisy majetku a jejich čerpání, obdobně jako je tomu v podnikatelském sektoru.

Obrázek 4. Na čem závisí příjmy a výdaje samosprávy

PŘÍJMY	VÝDAJE
Počet obyvatel	Provoz
Počet žáků	Objem a stav majetku – údržba
Velikost katastru	Majetek udržitelný = odpisy alokovány do výdajů či fondu na obnovu majetku
Daň z nemovitostí	Ceny nakupovaných služeb a zboží – kvalita a kvantita, vývoj cen a spotřeby
Místní poplatky	Efektivita organizací a společností
Vlastní činnost	Smlouvy – ceny vs. dodávky
Podniky, pronájmy majetku atd.	Zaměstnanci – kvalita a produktivita, počty a růst mezd
Dotace	Správa dluhu - výše a ceny dluhů
Na výkon státní správy	Úřad a samospráva – lidé a efektivita jejich práce, efektivita procesů
Na provoz zařízení samosprávy	Investice
Investiční dotace	Politika rozvoje a řízení projektů
Počet zaměstnanců pracujících v katastru	Obnova majetku
Výnosy sdílených daní v ČR	Rozložení portfolia aktiv vč. kapitálu
Prodeje majetku	Náklady na dluhy – úroky a poplatky

Zdroj: www.cityfinance.cz

Zřejmé je, že **samospráva může efektivně řídit finance především skrze výdaje**. Proto stav a vývoj financí bude vždy záviset především na stavu příjmů daného vnější ekonomikou, počtu obyvatel, a hlavně na politice samosprávy na straně výdajů.

¹⁶ tzn. kladné provozní saldo.

Příloha 5. Příjmy města – podrobná struktura a vývoj za 5 let

Tabulka 14. Příjmy Pardubic – druhové třídění na položky v tis. Kč

Třída položek (název)	Položka	2016	2017	2018	2019	2020	Změna 2020-2019	Suma
Daňové příjmy	Daň z hazardních her	0,00	90 744	96 825	0,00	0,00	0	187 569
Daňové příjmy	Daň z hazardních her s výjimkou dílčí daně z technických her	0,00	0,00	0,00	8 313	9 617	1 304	17 929
Daňové příjmy	Dílčí daň z technických her	0,00	0,00	0,00	72 099	59 907	-12 193	132 006
Daňové příjmy	Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	0,00	1 713	5	42	3	-39	1 762
Daňové příjmy	Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů	0,00	25 482	951	0,00	0	0	26 434
Daňové příjmy	Poplatek za povolení k vjezdu do vybraných míst	136	74	97	101	92	-9	501
Daňové příjmy	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	39 662	40 222	39 732	40 004	50 350	10 346	209 970
Daňové příjmy	Poplatek za užívání veřejného prostranství	5 647	5 452	5 256	6 138	6 296	157	28 789
Daňové příjmy	Poplatek ze psů	2 350	2 265	2 264	2 339	2 201	-138	11 419
Daňové příjmy	Odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů	4 955	0,00	0,00	0,00	0,00	0	4 955
Daňové příjmy	Odvod z výherních hracích přístrojů	89 312	0,00	0,00	0,00	0,00	0	89 312
Daňové příjmy	Ostatní odvody z vybraných činností a služeb jinde neuvedené	-63	-82	-41	27	-35	-62	-194
Daňové příjmy	Příjmy za zkoušky z odborné způsobilosti od žadatelů o řidičské oprávnění	1 291	1 346	1 493	1 648	1 363	-285	7 140
Daňové příjmy	Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	31	166	442	257	1 548	1 291	2 443
Daňové příjmy	Poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa	42	121	262	200	57	-143	682
Daňové příjmy	Správní poplatky	29 928	30 535	28 703	27 321	22 961	-4 360	139 447
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí	0,00	303 915	349 296	392 749	376 072	-16 678	1 422 032
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky	0,00	7 851	7 455	9 880	5 565	-4 315	30 751
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou	0,00	25 825	29 461	33 329	33 972	644	122 586
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů	25 906	0,00	0,00	0,00	0,00	0	25 906
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti	30 736	0,00	0,00	0,00	0,00	0	30 736
Daňové příjmy	Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	256 457	0,00	0,00	0,00	0,00	0	256 457
Daňové příjmy	Daň z příjmů právnických osob	267 713	275 029	270 552	310 410	254 339	-56 071	1 378 043
Daňové příjmy	Daň z příjmů právnických osob za obce	52 571	53 835	60 384	46 078	51 080	5 002	263 947
Daňové příjmy	Daň z přidané hodnoty	490 604	557 450	665 555	698 722	697 113	-1 609	3 109 443
Daňové příjmy	Daň z nemovitých věcí	138 643	142 740	140 270	144 287	144 110	-176	710 050
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje akcií	0,00	0,00	0,00	266	0,00	-266	266
Kapitálové příjmy	Ostatní investiční příjmy jinde nezařazené	0	0	0	0	0	0	0
Kapitálové příjmy	Přijaté dary na pořízení dlouhodobého majetku	0,00	0,00	70	977	275	-702	1 321
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku	245	255	497	237	202	-35	1 436
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí	60 194	72 961	0,00	0,00	0,00	0	133 155
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje ostatních nemovitých věcí a jejich částí	0,00	0,00	16 777	23 754	25 750	1 996	66 281
Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje pozemků	10 177	27 838	15 915	17 721	16 134	-1 587	87 785
Nedaňové příjmy	Sankční platby přijaté od jiných subjektů	14 551	14 660	15 658	19 179	17 465	-1 714	81 512
Nedaňové příjmy	Ostatní přijaté vratky transferů	0,00	0,00	9 134	1 251	4 498	3 247	14 883
Nedaňové příjmy	Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi krajem a obcemi	0,00	0,00	186	314	0,00	-314	499
Nedaňové příjmy	Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi obcemi	0,00	0,00	238	69	78	9	385
Nedaňové příjmy	Ostatní přijaté vratky transferů	3 047	1 080	0,00	0,00	0,00	0	4 127
Nedaňové příjmy	Příjmy z finančního vypořádání minulých let mezi obcemi	334	323	0,00	0,00	0,00	0	657
Nedaňové příjmy	Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů	350	1 316	520	320	420	100	2 926
Nedaňové příjmy	Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů-právnických osob	3 864	3 894	3 432	2 000	2 000	0	15 191
Nedaňové příjmy	Neidentifikované příjmy	12	0,00	0,00	7	2	-5	22
Nedaňové příjmy	Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené	227	99	371	5 108	1 435	-3 673	7 240
Nedaňové příjmy	Přijaté neinvestiční dary	220	1 436	321	177	112	-65	2 264
Nedaňové příjmy	Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	71 538	70 003	70 126	72 559	82 240	9 681	366 466
Nedaňové příjmy	Přijaté pojistné náhrady	675	2 122	3 084	2 756	2 132	-624	10 768
Nedaňové příjmy	Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	83	27 53	57	56		-1	275
Nedaňové příjmy	Odvody příspěvkových organizací	2 600	0,00	920	60	1 352	1 292	4 932
Nedaňové příjmy	Ostatní odvody příspěvkových organizací	0,00	92	0,00	0,00	0,00	0	92
Nedaňové příjmy	Ostatní příjmy z pronájmu majetku	858	1 088	1 097	945	993	48	4 982
Nedaňové příjmy	Příjmy z pronájmu movitých věcí	2 171	2 171	2 207	2 256	2 128	-128	10 933
Nedaňové příjmy	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí	141 967	140 920	0,00	0,00	0,00	0	282 887
Nedaňové příjmy	Příjmy z pronájmu ostatních nemovitých věcí a jejich částí	0,00	0,00	139 256	139 182	134 365	-4 817	412 803
Nedaňové příjmy	Příjmy z pronájmu pozemků	5 469	5 603	6 464	10 563	7 230	-3 333	35 330
Nedaňové příjmy	Ostatní příjmy z vlastní činnosti	4 963	4 023	2 946	2 022	2 758	736	16 712
Nedaňové příjmy	Příjmy z poskytování služeb a výrobků	41 189	40 207	40 724	42 670	37 378	-5 291	202 167
Nedaňové příjmy	Příjmy z prodeje zboží (již nakoupeného za účelem prodeje)	2	1	28	0	0,00	0	32
Nedaňové příjmy	Kursově rozdíly v příjmech	-1	-4	-4	-7	0,00	7	-17
Nedaňové příjmy	Příjmy z podílů na zisku a dividend	0,00	195	0,00	0,00	0,00	0	195
Nedaňové příjmy	Příjmy z úroků (část)	347	270	1 561	4 556	3 114	-1 443	9 848
Přijaté transfery	Investiční přijaté transfery ze státních fondů	0,00	3 644	0,00	0,00	3 908	3 908	7 552
Přijaté transfery	Ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	36 460	119 671	63 928	41 685	71 980	30 295	333 724
Přijaté transfery	Investiční přijaté transfery od krajů	540	0,00	0,00	0,00	1 000	1 000	1 540
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu	2 953	1 847	4 991	2 772	117 590	114 818	130 153
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	63 442	69 095	73 905	81 357	86 058	4 701	373 857
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	0,00	220	0,00	0,00	0,00	0	220
Přijaté transfery	Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	27 924	60 131	61 785	135 879	98 538	-37 341	384 257
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od krajů	50 786	62 370	78 073	77 365	83 789	6 424	352 383
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od obcí	917	798	1 822	2 946	3 001	55	9 484
Přijaté transfery	Neinvestiční přijaté transfery od mezinárodních institucí a některých cizích orgánů a právnických osob	54	372	204	253	263	10	1 146

Zdroj: MF ČR, www.cityfinance.cz

Příloha 6. Výdaje města - podrobná struktura a vývoj za 5 let

Tabulka 15. Běžné výdaje Pardubic – odvětvové třídění v tis. Kč

Pododdílí paragrafů (název)	2016	2017	2018	2019	2020	Změna 2017	Změna 2018	Změna 2019	Změna 2020	Suma změn	Index 2020/1 6	Odchylna	Suma za 5 let	suma kladných rozdílů	Suma záporných rozdílů
Regionální a místní správa	285 804	304 393	333 852	359 164	370 073	18 589	29 458	25 312	10 909	84 269	129	7 031	1 653 286	84 269	0
Předškolní a základní vzdělávání	147 442	152 390	224 848	178 776	208 090	4 947	72 458	-46 072	29 314	60 648	141	42 829	911 546	106 720	-46 072
Ostatní činnost a nespecifikované výdaje v dopravě	236	159 455	165 904	183 683	216 415	159 219	6 449	17 780	32 732	216 179	91 533	61 434	725 693	216 179	0
Rozvoj bydlení a bytové hospodářství	127 613	128 756	118 290	117 011	116 084	1 143	-10 466	-1 280	-926	-11 529	91	4 475	607 754	1 143	-12 672
Kultura	95 364	105 733	118 037	125 378	141 959	10 369	12 304	7 342	16 581	46 595	149	3 352	586 471	46 595	0
Pozemní komunikace	102 999	129 585	111 598	126 269	104 142	26 586	-17 987	14 671	-22 127	1 143	101	20 826	574 593	41 257	-40 114
Sociální služby v oblasti sociální péče	76 404	91 911	119 051	123 596	144 571	15 508	27 140	4 545	20 974	68 167	189	8 306	555 533	68 167	0
Sport	89 808	110 133	93 437	107 624	134 689	20 325	-16 696	14 187	27 065	44 880	150	16 749	535 691	61 576	-16 696
Ostatní finanční operace	86 557	92 095	127 342	103 753	117 010	5 538	35 247	-23 589	13 257	30 453	135	21 056	526 756	54 042	-23 589
Nakládání s odpady	81 934	83 084	84 971	88 443	93 745	1 150	1 887	3 472	5 302	11 811	114	1 595	432 178	11 811	0
Bezpečnost a veřejný pořádek	66 420	71 286	78 307	85 357	90 557	4 867	7 021	7 050	5 199	24 137	136	1 008	391 927	24 137	0
Komunální služby a územní rozvoj	59 564	58 518	78 237	72 509	79 467	-1 046	19 719	-5 728	6 958	19 902	133	9 646	348 296	26 677	-6 775
Ochrana přírody a krajiny	51 604	48 014	51 819	55 694	60 098	-3 590	3 805	3 875	4 405	8 494	116	3 307	267 228	12 084	-3 590
Zájmová činnost a rekreace	42 125	57 140	48 963	54 675	46 430	15 015	-8 176	5 211	-8 244	4 306	110	9 852	249 333	20 726	-16 421
Silniční doprava	158 381	8 021	8 616	13 249	3 345	-150 360	595	4 633	-9 904	-15 036	2	64 651	191 612	5 228	-160 264
Zastupitelské orgány a volby	22 503	22 556	29 047	27 118	29 706	53	6 491	-1 928	2 588	7 203	132	3 146	130 930	9 132	-1 928
Ostatní činnosti v záležitostech kultury, církví a sdělovacích prostředků	12 155	11 901	14 069	7 259	6 458	-254	2 169	-6 810	-800	-5 696	53	3 304	51 842	2 169	-7 865
Vnitřní obchod, služby a cestovní ruch	6 512	7 092	11 519	12 690	11 938	580	4 427	1 171	-752	5 426	183	1 905	49 751	6 178	-752
Služby sociální prevence	6 749	8 577	10 743	11 914	11 071	1 828	2 166	1 171	-843	4 322	164	1 167	49 054	5 165	-843
Lůžková péče	8 904	8 053	9 648	9 436	10 286	-850	1 594	-212	850	1 383	116	943	46 327	2 445	-1 062
Ostatní činnosti	11 608	6 329	7 858	9 038	8 354	-5 280	1 529	1 180	-685	-3 255	72	2 712	43 187	2 710	-5 964
Sociální péče a pomoc manželství a rodinám	0,00	0,00	12 180	13 863	14 764	0	12 180	1 683	901	14 764		4 937	40 808	14 764	0
Sociální rehabilitace a ostatní sociální péče a pomoc	7 005	7 214	8 872	8 264	8 617	209	1 658	-608	353	1 612	123	812	39 973	2 220	-608
Ochrana památek a péče o kulturní dědictví a národní a historické povědomí	2 436	2 428	3 543	21 512	6 161	-8	1 115	17 969	-15 351	3 725	253	11 793	36 081	19 084	-15 359
Pojištění funkčně nespecifikované	6 223	6 349	6 057	4 934	7 621	126	-292	-1 123	2 687	1 398	122	1 423	31 184	2 813	-1 415
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	4 267	3 151	4 105	7 524	5 799	-1 116	954	3 419	-1 726	1 531	136	2 015	24 847	4 373	-2 842
Voda v zemědělské krajině	141	125	388	12 885	9 627	-16	263	12 497	-3 258	9 485	6 816	6 007	23 166	12 759	-3 274
Zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	3 789	3 463	3 460	5 132	4 950	-327	-3	1 672	-182	1 161	131	806	20 794	1 672	-511
Požární ochrana	3 431	4 197	4 348	4 968	2 978	766	151	620	-1 990	-453	87	1 107	19 922	1 537	-1 990
Základní umělecké, jazykové a zájmové vzdělávání	1 191	2 692	4 583	6 689	4 506	1 501	1 890	2 106	-2 183	3 315	378	1 752	19 660	5 498	-2 183
Lesní hospodářství	3 225	3 025	2 308	2 955	2 870	-200	-717	646	-85	-355	89	487	14 383	646	-1 001
Sdělovací prostředky	1 805	1 905	2 886	3 176	2 752	99	981	290	-424	947	152	503	12 524	1 371	-424
Ochrana obyvatelstva	194	174	182	171	9 758	-20	8	-11	9 587	9 564	5 025	4 155	10 480	9 595	-31
Ostatní činnost a nespecifikované výdaje	2 241	2 451	652	2 755	1 848	210	-1 799	2 103	-907	-392	82	1 456	9 948	2 313	-2 705
Sociální poradenství	2 117	1 748	1 717	1 535	1 535	-369	-31	-181	0	-582	73	146	8 651	0	-582
Ostatní činnost v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje	0,00	1 293	1 360	2 356	1 164	1 293	67	997	-1 192	1 164		969	6 173	2 356	-1 192
Zemědělská a potravinářská činnost a rozvoj	1 328	1 393	1 360	1 232	804	66	-33	-129	-428	-524	61	185	6 117	66	-589
Ostatní odvětvové a oborové záležitosti v průmyslu a stavebnictví	0,00	300	1 690	2 083	1 871	300	1 390	393	-211	1 871		580	5 944	2 083	-211
Zdravotnické programy	1 122	1 086	1 312	1 469	889	-36	226	157	-580	-233	79	316	5 878	383	-616
Krizové řízení	759	861	975	1 002	1 040	102	115	27	37	281	137	38	4 637	281	0
Ostatní činnosti související se službami pro obyvatelstvo	363	950	1 015	941	816	587	66	-74	-125	454	225	282	4 086	652	-199
Vodní toky a vodohospodářská díla	596	385	810	645	919	-210	425	-165	274	323	154	274	3 355	699	-375
Odvádění a čištění odpadních vod	888	883	372	653	544	-5	-511	281	-110	-345	61	284	3 341	281	-625
Ostatní činnosti v životním prostředí	489	761	785	837	131	272	23	52	-705	-358	27	368	3 003	347	-705
Záležitosti těžebního průmyslu a energetiky	868	265	494	739	533	-602	229	244	-206	-335	61	350	2 899	473	-808
Ochrana ovzduší a klimatu	512	518	511	565	516	7	-7	54	-50	4	101	37	2 623	61	-56

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 5 let sestupně a zde uvedeny hodnoty nad 5 mil. Kč.

Tabulka 16. Nejvyšší běžné výdaje Pardubic podrobně na § v tis. Kč

Paragraf (název)	2016	2017	2018	2019	2020	Suma	Změna 2020-2016
Činnost místní správy	285 804	304 393	333 852	359 164	370 073	1 653 286	84 269
Základní školy	92 645	96 229	171 171	125 709	146 619	632 373	53 975
Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	72 943	88 245	115 164	113 733	138 940	529 026	65 997
Ostatní finanční operace	86 557	92 095	127 342	103 753	117 010	526 756	30 453
Dopravní obslužnost veřejnými službami - linková	0,00	159 455	165 904	183 683	0,00	509 042	0
Bytové hospodářství	95 349	105 867	99 895	97 553	97 422	496 086	2 074
Ostatní sportovní činnost	77 879	96 756	78 058	84 147	112 646	449 487	34 767
Silnice	78 538	103 223	78 799	93 836	65 267	419 663	-13 271
Bezpečnost a veřejný pořádek	66 420	71 286	78 307	85 357	90 557	391 927	24 137
Divadelní činnost	47 723	53 538	55 699	61 925	74 932	293 817	27 209
Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	51 528	47 845	51 727	55 625	59 797	266 522	8 269
Mateřské školy	50 332	50 672	49 824	47 690	56 738	255 257	6 406
Sběr a svoz komunálních odpadů	45 632	45 874	45 990	47 303	49 977	234 777	4 344
Dopravní obslužnost veřejnými službami - smíšená	0,00	0,00	0,00	0,00	216 415	216 415	216 415
Provoz veřejné silniční dopravy	158 021	7 582	8 150	12 876	2 930	189 559	-155 090
Veřejné osvětlení	35 159	35 328	35 653	38 022	39 792	183 954	4 633
Ostatní zájmová činnost a rekreace	28 980	39 014	29 081	31 112	32 174	160 361	3 194
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	24 461	26 362	32 799	32 433	38 875	154 930	14 414
Hudební činnost	23 472	25 571	29 996	32 368	38 093	149 499	14 621
Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	17 274	14 451	33 756	28 563	33 664	127 709	16 390
Zastupitelstva obcí	19 856	20 522	23 732	24 607	26 695	115 412	6 839
Nebytové hospodářství	32 077	22 889	18 395	19 457	18 662	111 481	-13 415
Využívání a zneškodňování komunálních odpadů	18 370	19 078	19 916	20 803	21 952	100 120	3 582
Využití volného času dětí a mládeže	13 145	18 126	19 883	23 563	14 256	88 972	1 111
Sběr a svoz ostatních odpadů (jiných než nebezpečných a komunálních)	15 907	16 150	16 453	18 241	19 673	86 424	3 766
Sportovní zařízení ve vlastnictví obce	11 929	13 377	15 379	23 476	22 042	86 204	10 113
Ostatní záležitosti kultury	11 085	11 714	19 452	19 136	16 382	77 770	5 298
Činnosti knihovnické	9 419	11 207	11 737	11 405	11 981	55 749	2 562
Cestovní ruch	5 971	6 543	11 029	12 158	11 882	47 583	5 911
Odborné léčebné ústavy	8 904	8 053	9 648	9 436	10 286	46 327	1 383
Ostatní sociální péče a pomoc rodině a manželství	0,00	0,00	12 180	13 863	14 764	40 808	14 764
Zájmová činnost v kultuře	9 755	9 762	10 628	3 968	5 031	39 145	-4 724
Ostatní činnosti jinde nezařazené	6 438	5 899	6 724	7 260	7 211	33 533	772
Pojištění funkčně nespecifikované	6 223	6 349	6 057	4 934	7 621	31 184	1 398
Pohřebnictví	5 906	7 750	6 613	5 314	5 486	31 069	-421
Zachování a obnova kulturních památek	2 060	1 933	2 697	20 055	3 367	30 112	1 307
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	4 267	3 151	4 105	7 524	5 799	24 847	1 531
Vodní díla v zemědělské krajině	141	125	388	12 885	9 627	23 166	9 485
Ostatní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	3 668	3 421	3 348	4 458	4 265	19 160	597
Azylové domy, nízkoprahová denní centra a noclehárny	2 219	3 286	4 470	4 706	3 778	18 459	1 558
Ostatní sociální péče a pomoc ostatním skupinám obyvatelstva	3 863	4 056	3 552	3 333	3 323	18 128	-539
Osobní asistence, pečovatelská služba a podpora samostatného bydlení	2 932	2 929	3 181	3 025	4 100	16 166	1 168
Sociální rehabilitace	2 859	2 725	4 084	3 026	3 196	15 890	337
Základní umělecké školy	329	1 834	3 720	5 927	3 800	15 610	3 471
Požární ochrana - profesionální část	2 428	2 951	2 699	3 176	2 085	13 340	-343
Ostatní záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	2 400	2 139	3 441	3 291	1 427	12 697	-973
Základní školy pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami	2 581	2 364	1 685	2 030	2 601	11 262	20
První stupeň základních škol	1 392	2 792	1 981	2 861	1 402	10 427	10
Finanční vypořádání	5 170	429	1 134	1 778	1 143	9 654	-4 027
Krizová opatření	0,00	0,00	0,00	0	9 592	9 592	9 592
Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků	2 647	0	2 972	0,00	3 011	8 630	364
Sběr a svoz nebezpečných odpadů	1 771	1 532	1 546	1 625	1 699	8 173	-72
Pěstební činnost	2 320	2 383	940	1 339	1 052	8 035	-1 268
Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků	1 562	1 603	1 587	1 688	1 408	7 848	-154
Terénní programy	1 296	1 379	1 571	1 388	1 388	7 021	91

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 5 let sestupně a zde uvedeny hodnoty nad 7 mil. Kč.

Tabulka 17. Investice Pardubic – odvětvové třídění na pododdíly v tis. Kč

Pododdíl paragrafů (název)	2016	2017	2018	2019	2020	Změna 2017	Změna 2018	Změna 2019	Změna 2020	Suma změn	Odchylka	Suma za 5 let
Pozemní komunikace	87 771	196 050	120 812	118 546	185 502	108 279	-75 238	-2 266	66 955	97 730	69 795	708 682
Předškolní a základní vzdělávání	19 614	39 596	147 897	127 872	245 792	19 981	108 302	-20 025	117 920	226 178	58 407	580 772
Rozvoj bydlení a bytové hospodářství	16 139	73 117	23 250	55 896	64 998	56 978	-49 867	32 646	9 102	48 860	39 639	233 401
Sport	30 792	15 160	46 493	71 046	33 082	-15 632	31 333	24 553	-37 964	2 290	28 587	196 573
Komunální služby a územní rozvoj	26 804	80 860	28 444	34 890	14 705	54 055	-52 416	6 447	-20 186	-12 100	38 993	185 703
Ostatní finanční operace	47 000	35 660	14 000	63 598	25 312	-11 340	-21 660	49 598	-38 286	-21 688	33 188	185 570
Ochrana památek a péče o kulturní dědictví a národní a historické povědomí	2 037	4 934	72 011	40 429	17 642	2 897	67 077	-31 582	-22 788	15 605	38 612	137 053
Zájmová činnost a rekreace	4 737	9 635	48 753	15 043	18 108	4 897	39 119	-33 710	3 065	13 370	25 765	96 276
Regionální a místní správa	26 808	12 219	10 328	16 059	12 297	-14 590	-1 890	5 731	-3 762	-14 511	7 259	77 712
Sociální služby v oblasti sociální péče	4 899	3 187	34 521	0	0	-1 712	31 333	-34 521	0	-4 899	23 294	42 607
Bezpečnost a veřejný pořádek	10 000	6 132	6 666	8 969	4 553	-3 868	534	2 303	-4 416	-5 447	2 857	36 320
Odvádění a čištění odpadních vod	676	14 960	648	145	11 259	14 284	-14 311	-504	11 114	10 583	11 232	27 688
Ochrana přírody a krajiny	1 982	3 351	14 892	1 492	4 157	1 369	11 541	-13 401	2 665	2 175	8 952	25 874
Lůžková péče	4 850	3 200	6 837	3 199	6 309	-1 650	3 637	-3 637	3 109	1 459	3 095	24 395
Silniční doprava	1 350	11 218	3 142	2 377	4 828	9 869	-8 077	-764	2 450	3 478	6 446	22 915
Požární ochrana	1 348	7 456	1 338	3 888	1 691	6 108	-6 118	2 551	-2 198	342	4 638	15 721
Ostatní odvětvové a oborové záležitosti v průmyslu a stavebnictví	0,00	0,00	0,00	1 000	10 000	0	0	1 000	9 000	10 000	3 775	11 000
Služby sociální prevence	3 954	5 634	0,00	0,00	0,00	1 680	-5 634	0	0	-3 954	2 768	9 588
Civilní letecká doprava	0,00	0,00	0,00	6 200	800	0	0	6 200	-5 400	800	4 106	7 000
Sociální rehabilitace a ostatní sociální péče a pomoc	3 414	0,00	0,00	1 500	0,00	-3 414	0	1 500	-1 500	-3 414	1 819	4 914
Kultura	337	215	1 192	906	1 790	-122	977	-287	884	1 454	571	4 440
Lesní hospodářství	95	1 878	311	18	1 331	1 783	-1 566	-293	1 313	1 236	1 328	3 634
Zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví	1 529	240	0,00	1 713	90	-1 289	-240	1 713	-1 623	-1 438	1 301	3 571
Nakládání s odpady	590	366	511	883	707	-224	145	372	-176	117	243	3 056
Ostatní činnosti v záležitostech kultury, církví a sdělovacích prostředků	0,00	0,00	0,00	0	2 817	0	0	0	2 817	2 817	1 220	2 817
Pitná voda	21	1 532	83	1 069	1	1 512	-1 449	986	-1 068	-19	1 274	2 706
Voda v zemědělské krajině	1 520	38	358	69	0,00	-1 482	320	-288	-69	-1 520	672	1 985
Omezování hluku a vibrací	1 681	0,00	0,00	0,00	0,00	-1 681	0	0	0	-1 681	728	1 681
Krizové řízení	498	496	498	0	0	-3	2	-498	0	-498	215	1 492
Základní umělecké, jazykové a zájmové vzdělávání	0,00	1 200	239	42	0	1 200	-961	-197	-42	0	775	1 481
Ostatní činnosti související se službami pro obyvatelstvo	0,00	370	170	185	448	370	-200	15	263	448	221	1 173

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 5 let sestupně a zde uvedeny hodnoty nad 1 mil. Kč.

Tabulka 18. Investice Pardubic – druhové třídění na položky v tis. Kč

Položka (název)	2016	2017	2018	2019	2020	Suma
Budovy, haly a stavby	183 604	416 350	464 935	443 080	502 177	2 010 146
Nákup akcií	47 000	35 660	14 000	63 598	25 312	185 570
Stroje, přístroje a zařízení	10 367	30 351	52 940	14 192	57 672	165 522
Pozemky	23 176	10 746	16 749	17 613	19 083	87 367
Výpočetní technika	7 740	2 977	12 366	3 945	12 647	39 675
Nákup majetkových podílů	0,00	0,00	0,00	6 200	18 800	25 000
Dopravní prostředky	1 155	9 391	3 233	5 107	2 740	21 625
Investiční půjčené prostředky nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	0	10 000	0,00	0,00	8 000	18 000
Investiční transfery spolkům	3 090	10	1 474	8 816	2 955	16 345
Programové vybavení	1 660	1 421	6 231	2 250	4 143	15 705
Investiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-právníckým osobám	4 070	155	3 100	3 700	103	11 128
Investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	1 554	2 570	2 271	1 790	2 422	10 607
Investiční transfery fundacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem	0,00	0,00	0,00	185	10 000	10 185
Ostatní nákup dlouhodobého nehmotného majetku	1 222	2 048	4 274	1 452	617	9 613
Ostatní investiční transfery neziskovým a podobným organizacím	7 500	56	50	1 000	0	8 606
Investiční transfery krajům	3 900	3 415	215	500	0,00	8 030
Investiční transfery státnímu rozpočtu	1 348	825	1 077	600	1 691	5 540
Investiční transfery obcím	523	0,00	0	3 813	0,00	4 336
Kulturní předměty	0,00	2 468	35	0,00	145	2 648
Umělecká díla a předměty	1 500	0,00	0,00	0,00	0,00	1 500
Investiční transfery ostatním příspěvkovým organizacím	950	370	0,00	0,00	0,00	1 320

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 5 let sestupně a zde uvedeny hodnoty nad 1 mil. Kč.

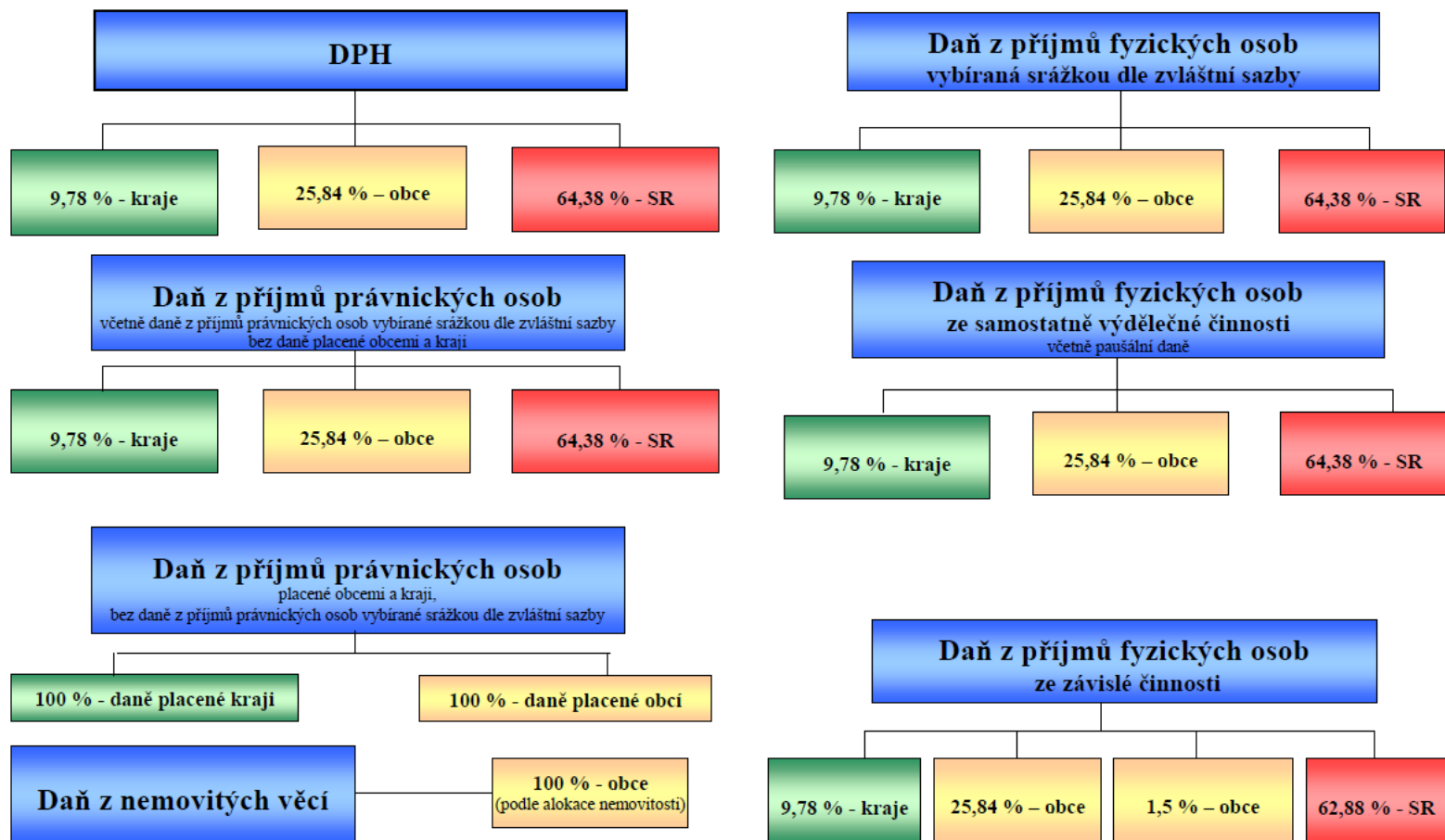
Tabulka 19. Investice Pardubic – podrobně na položky a paragrafy v tis. Kč

Položka (název)	Paragraf (název)	2016	2017	2018	2019	2020	Suma
Budovy, haly a stavby	Základní školy	5 760	20 191	95 987	98 759	144 012	364 709
Budovy, haly a stavby	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	37 221	79 320	96 379	48 543	80 195	341 658
Budovy, haly a stavby	Silnice	39 243	101 967	23 334	59 461	63 295	287 300
Budovy, haly a stavby	Bytové hospodářství	16 000	68 779	17 886	55 751	64 511	222 926
Budovy, haly a stavby	Sportovní zařízení ve vlastnictví	23 132	13 364	30 502	63 687	13 887	144 572
Nákup akcií	Ostatní finanční operace	0,00	35 660	14 000	63 598	25 312	138 570
Budovy, haly a stavby	Mateřské školy	12 479	17 340	16 325	25 549	65 849	137 541
Budovy, haly a stavby	Zachování a obnova kulturních památek	271	2 383	71 532	35 145	12 696	122 027
Budovy, haly a stavby	Využití volného času dětí a mládeže	4 737	9 099	44 843	12 814	17 993	89 486
Budovy, haly a stavby	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	3 408	53 839	4 743	16 860	5 502	84 353
Nákup akcií	Ostatní finanční operace	47 000	0,00	0,00	0,00	0,00	47 000
Pozemky	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	12 615	5 333	10 692	11 034	3 275	42 950
Budovy, haly a stavby	Činnost místní správy	17 131	4 305	4 699	7 478	4 329	37 942
Stroje, přístroje a zařízení	Základní školy	0,00	87	11 695	106	20 531	32 418
Budovy, haly a stavby	Veřejné osvětlení	2 403	8 978	9 093	5 883	5 730	32 088
Pozemky	Silnice	9 089	611	429	6 574	13 642	30 344
Stroje, přístroje a zařízení	Bezpečnost a veřejný pořádek	8 945	5 286	5 641	4 706	2 099	26 677
Budovy, haly a stavby	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	0	3 136	19 835	0,00	0,00	22 971
Budovy, haly a stavby	Provoz veřejné silniční dopravy	842	11 218	3 142	2 377	4 828	22 408
Výpočetní technika	Činnost místní správy	7 685	2 977	2 306	3 826	4 129	20 923
Stroje, přístroje a zařízení	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	223	0,00	84	0	18 576	18 884
Stroje, přístroje a zařízení	obce	0,00	846	14 380	3 143	311	18 680
Stroje, přístroje a zařízení	Silnice	0,00	8 499	0,00	154	9 753	18 406
Výpočetní technika	Základní školy	0,00	0,00	9 789	0,00	8 519	18 308
Budovy, haly a stavby	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň	1 712	2 585	12 516	103	1 362	18 279
Investiční půjčené prostředky nefinančním podnikatelským subjektům-právníkům osobám	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	0,00	10 000	0,00	0,00	8 000	18 000
Nákup majetkových podílů	Ostatní sportovní činnost	0,00	0,00	0,00	0,00	18 000	18 000
Stroje, přístroje a zařízení	Ostatní služby a činnosti v oblasti sociální péče	0,00	52	14 414	0,00	0,00	14 466
Stroje, přístroje a zařízení	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	0,00	12 172	145	0,00	0,00	12 317
Budovy, haly a stavby	Nebytové hospodářství	73	4 339	5 365	145	488	10 408
Budovy, haly a stavby	Odborné léčebné ústavy	0,00	0,00	3 837	199	6 309	10 345
Investiční transfery fondacím, ústavům a obecně prospěšným společnostem	Podpora podnikání a inovací	0,00	0,00	0,00	0,00	10 000	10 000
Dopravní prostředky	Požární ochrana - dobrovolná část	1	6 631	80	3 068	0,00	9 780
Budovy, haly a stavby	Odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly	676	4 960	648	145	3 259	9 688
Budovy, haly a stavby	Azylové domy, nízkoprahová denní centra a noclehárny	3 954	5 634	0,00	0,00	0,00	9 588
Stroje, přístroje a zařízení	Mateřské školy	76	518	1 291	1 878	5 103	8 866
Programové vybavení	Činnost místní správy	1 358	1 421	1 190	1 173	3 526	8 668
Investiční transfery spolkům	Ostatní sportovní činnost	3 082	10	1 358	3 516	455	8 421
Ostatní investiční transfery neziskovým a podobným organizacím	Komunální služby a územní rozvoj jinde nezařazené	7 500	0,00	0,00	0,00	0,00	7 500
Investiční transfery krajům	Ostatní nemocnice	3 900	3 200	0,00	0,00	0,00	7 100
Nákup majetkových podílů	Letiště	0,00	0,00	0,00	6 200	800	7 000
Pozemky	Ostatní záležitosti pozemních komunikací	1 472	4 802	0	3	0	6 276
Investiční transfery spolkům	Pořízení, zachování a obnova hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí	0,00	0,00	0,00	3 800	2 400	6 200
Investiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům-právníkům osobám	Ostatní nemocnice	0,00	0,00	3 000	3 000	0,00	6 000
Dopravní prostředky	Činnost místní správy	336	1 915	1 501	1 702	314	5 768
Pozemky	Mateřské školy	0	0,00	5 628	0,00	0,00	5 628
Investiční transfery státnímu rozpočtu	Požární ochrana - profesionální část	1 348	825	1 077	600	1 691	5 540
Programové vybavení	Základní školy	0,00	0,00	4 846	0,00	617	5 463

Zdroj: MFČR, www.cityfinance.cz POZ. Řazeno dle sumy za 5 let sestupně a zde uvedeny hodnoty nad 5 mil. Kč.

Příloha 7. Rozpočtové určení daní (tzv. RUD) po novele účinné od 1. 1. 2021

Schéma rozpočtového určení daní od 1. 1. 2021



Zdroj: MF ČR

Příloha 8. Právnícké osoby s vlivem města

Tabulka 20. Příspěvkové organizace Pardubic

IČO	Název	Klasifikace COFOG
06495036	Centrum pro otevřenou kulturu, příspěvková organizace	Kulturní služby
48161233	Dům dětí a mládeže ALFA Pardubice - Polabiny, Družby 334	Vedlejší služby ve vzdělávání
72051159	Dům dětí a mládeže BETA Pardubice	Vedlejší služby ve vzdělávání
00088447	Komorní filharmonie Pardubice	Kulturní služby
00190730	Lentilka - integrační školka a rehabilitační centrum	Ambulantní zdravotní péče ostatní
75018144	Mateřská škola Čtyřlístek Pardubice, Národních hrdinů 8	Preprimární vzdělávání
75018225	Mateřská škola Doubek Pardubice - Svítkov a Lány na Důlku	Preprimární vzdělávání
75018306	Mateřská škola Duha Pardubice - Popkovic a Staré Čivice	Preprimární vzdělávání
75017989	Mateřská škola Kamarád Pardubice, Teplého 2100	Preprimární vzdělávání
60159090	Mateřská škola Kamínek Pardubice, Ke Kamenci 1601	Preprimární vzdělávání
70944849	Mateřská škola Klubičko Pardubice - Polabiny, Grusova 448	Preprimární vzdělávání
70944075	Mateřská škola Koniček Pardubice, Bulharská 119	Preprimární vzdělávání
70941939	Mateřská škola Korálek Pardubice, Rumunská 90	Preprimární vzdělávání
75018705	Mateřská škola Kytíčka Pardubice, Gebauerova 1691	Preprimární vzdělávání
70944831	Mateřská škola Motýlek Pardubice, Josefa Ressler 1992	Preprimární vzdělávání
60157241	Mateřská škola Mozaika Pardubice, nábřeží Závodu míru 1961	Preprimární vzdělávání
75009919	Mateřská škola Pampeliška Pardubice - Hostovice 30	Preprimární vzdělávání
75018462	Mateřská škola Pardubice - Dražkovice 146	Preprimární vzdělávání
60159197	Mateřská škola Pardubice - Dubina, Erno Košťála 991	Preprimární vzdělávání
75017822	Mateřská škola Pardubice - Jesničanky, Raisova 226	Preprimární vzdělávání
60158964	Mateřská škola Pardubice - Ohrazenice, Školská 225	Preprimární vzdělávání
75018624	Mateřská škola Pardubice - Polabiny, Brožíkova 450	Preprimární vzdělávání
75017903	Mateřská škola Pardubice - Polabiny, Mladých 158	Preprimární vzdělávání
75018063	Mateřská škola Pardubice - Rosice nad Labem, Prokopa Holého 160	Preprimární vzdělávání
64243095	Mateřská škola Pardubice, Benešovo náměstí 2115	Preprimární vzdělávání
60157321	Mateřská škola Pardubice, K Polabinám 626	Preprimární vzdělávání
60157372	Mateřská škola Pardubice, Na Trísle 70	Preprimární vzdělávání
60157313	Mateřská škola Pardubice, Pospíšilovo náměstí 1692	Preprimární vzdělávání
60157259	Mateřská škola Pardubice, Wintrova II 579	Preprimární vzdělávání
70944091	Mateřská škola Pastelka Pardubice - Polabiny, Rosická 157	Preprimární vzdělávání
75018543	Mateřská škola Sluníčko Pardubice, Gorkého 1521	Preprimární vzdělávání
60157275	Mateřská škola Srdíčko Pardubice, Luďka Maturovy 653	Preprimární vzdělávání
70941921	Mateřská škola Stonožka Pardubice - Polabiny, Odborářů 345	Preprimární vzdělávání
75018381	Mateřská škola Zvoneček Pardubice - Polabiny, Sluneční 284	Preprimární vzdělávání
09812806	Památník Zámeček Pardubice, příspěvková organizace	Kulturní služby
00190756	Ratolest, dětská péče a léčebná rehabilitace	Ambulantní zdravotní péče ostatní
75090970	Sociální služby města Pardubic	Stáří
06495001	Turistické informační centrum Pardubice, příspěvková organizace	Turistický ruch
00088358	Východočeské divadlo Pardubice	Kulturní služby
60159138	Základní škola a mateřská škola Pardubice, A. Krause 2344	Nižší sekundární vzdělávání
60159146	Základní škola a mateřská škola, Pardubice - Pardubičky, Kyjevská 25	Nižší sekundární vzdělávání
09652558	Základní škola Montessori Pardubice, příspěvková organizace	Primární vzdělávání
48161055	Základní škola Pardubice - Dubina, Erno Košťála 870	Nižší sekundární vzdělávání
48161241	Základní škola Pardubice - Ohrazenice, Trnovská 159	Nižší sekundární vzdělávání
48161292	Základní škola Pardubice - Polabiny, Družstevní 305	Nižší sekundární vzdělávání
60159022	Základní škola Pardubice - Polabiny, Npor. Eliáše 344	Nižší sekundární vzdělávání
60159065	Základní škola Pardubice - Polabiny, Prodloužená 283	Nižší sekundární vzdělávání
42938554	Základní škola Pardubice - Spořilov, Kotkova 1287	Nižší sekundární vzdělávání
48161276	Základní škola Pardubice - Studánka, Pod Zahradami 317	Nižší sekundární vzdělávání
48161144	Základní škola Pardubice - Svítkov, Školní 748	Nižší sekundární vzdělávání
60158999	Základní škola Pardubice, Benešovo náměstí 590	Nižší sekundární vzdělávání
60159154	Základní škola Pardubice, Bratřanců Veverkových 866	Nižší sekundární vzdělávání
46496921	Základní škola Pardubice, Josefa Ressler 2258	Nižší sekundární vzdělávání
48161136	Základní škola Pardubice, nábřeží Závodu míru 1951	Nižší sekundární vzdělávání
48161306	Základní škola Pardubice, Staňkova 128	Nižší sekundární vzdělávání
48161047	Základní škola Pardubice, Štefánikova 448	Nižší sekundární vzdělávání
70837236	Základní škola Waldorfská Pardubice, Gorkého 867	Nižší sekundární vzdělávání
72566639	Základní umělecká škola Pardubice - Polabiny, Lonkova 510	Vzdělávání nedefinované podle úrovně
72566779	Základní umělecká škola Pardubice, Havlíčkova 925	Vzdělávání nedefinované podle úrovně

Zdroj: MF ČR, POZ. COFOG (Classification of the Functions of Government), v překladu Klasifikace funkcí vládních institucí je mezinárodně používaný klasifikační standard pro členění výdajů států (státních rozpočtů) s ohledem na jejich účel (funkci)

Tabulka 21. Jiné právnické osoby s účastí Pardubic

IČ/Kód právnické osoby	Název právnické osoby	Vliv přímý (%)	Vliv nepřímý (%)	Podíl přímý (%)	Podíl nepřímý (%)
25262572	Služby města Pardubic a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
25291408	Rozvojový fond Pardubice a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
63217066	Dopravní podnik města Pardubic a.s.	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
26008459	BČOV Pardubice a.s., v likvidaci	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
46495801	Nadace pro rozvoj města Pardubic	100,00%	0,00%	0,00%	0,00%
60112476	HOCKEY CLUB DYNAMO PARDUBICE a.s.	73,59%	0,00%	73,59%	0,00%
48154938	EAST BOHEMIAN AIRPORT a.s.	66,00%	0,00%	66,00%	0,00%
48155110	Dostihový spolek a.s.	51,54%	0,00%	51,54%	0,00%
72561149	Hradubická labská	46,74%	0,00%	0,00%	0,00%
60108631	Vodovody a kanalizace Pardubice, a.s.	43,17%	0,00%	43,17%	0,00%
04543017	Pardubická labská	35,00%	0,00%	0,00%	0,00%
60112255	FREE ZONE Pardubice, a.s.	30,00%	0,00%	30,00%	0,00%
25936972	Pardubická plavební a.s.	17,49%	0,00%	17,49%	0,00%
27654796	BK Pardubice, a.s.	15,00%	0,00%	15,00%	0,00%
47282851	HYDROLABE s.r.o.	8,93%	0,00%	8,93%	0,00%
60916583	Přístav Pardubice, a.s.	8,55%	0,00%	8,55%	0,00%
48171590	Vodovody a kanalizace Chrudim, a.s.	3,65%	0,00%	0,00%	0,00%

Zdroj: MF ČR, Poz. stav roku 2019

Seznam tabulek a grafů

Obrázky

OBRÁZEK 1. RATING - HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ PARDUBIC	32
OBRÁZEK 2: PODSTATA HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ DLE CITYFINANCE	50
OBRÁZEK 3. MATICE PRO HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ OBCÍ DLE CITYFINANCE	51
OBRÁZEK 4. NA ČEM ZÁVISÍ PŘÍJMY A VÝDAJE SAMOSPRÁVY	53

Tabulky

TABULKA 1. VÝVOJ POČTU OBYVATEL, ŽÁKŮ A ZAMĚSTNANCŮ PRACUJÍCÍCH V KATASTRU PARDUBIC S VYBRANÝMI DOPADY DO DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ	6
TABULKA 2. VÝVOJ VYBRANÝCH UKAZATELŮ PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ PARDUBIC.....	8
TABULKA 3. PODROBNÝ VÝVOJ DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC.....	11
TABULKA 4. POLOŽKY DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ A JEJICH ZMĚNY U PARDUBIC V TIS. KČ	13
TABULKA 5. NEDAŇOVÉ PŘÍJMY PARDUBIC NA POLOŽKY A § V TIS. KČ.....	15
TABULKA 6. VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC	26
TABULKA 7. SWOT ANALÝZA FINANČNÍ PARDUBIC (ŘAZENO DLE VÝZNAMU SESTUPNĚ)	33
TABULKA 8. VÝHLED PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC.....	43
TABULKA 9. PODROBNÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC	46
TABULKA 10. PODROBNÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC S POHLEDEM NA FINANCE OD R. 2018	47
TABULKA 11. KUMULOVANÝ STŘEDNĚDOBÝ VÝHLED ROZPOČTU PARDUBIC.....	48
TABULKA 12. INFORMACE PODLE ZÁKONA Č. 250/2000 KE ZVEŘEJNĚNÍ NA ÚŘEDNÍ DESCE	49
TABULKA 13. STUPNICE EKONOMICKÉHO HODNOCENÍ FINANČNÍHO ZDRAVÍ (RATING)	51
TABULKA 14. PŘÍJMY PARDUBIC – DRUHOVÉ TŘÍDĚNÍ NA POLOŽKY V TIS. KČ.....	54
TABULKA 15. BĚŽNÉ VÝDAJE PARDUBIC – ODVĚTVOVÉ TŘÍDĚNÍ V TIS. KČ	55
TABULKA 16. NEJVYŠŠÍ BĚŽNÉ VÝDAJE PARDUBIC PODROBNĚ NA § V TIS. KČ.....	56
TABULKA 17. INVESTICE PARDUBIC – ODVĚTVOVÉ TŘÍDĚNÍ NA PODODDÍLY V TIS. KČ	57
TABULKA 18. INVESTICE PARDUBIC – DRUHOVÉ TŘÍDĚNÍ NA POLOŽKY V TIS. KČ.....	57
TABULKA 19. INVESTICE PARDUBIC – PODROBNĚ NA POLOŽKY A PARAGRAFY V TIS. KČ	58
TABULKA 20. PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE PARDUBIC	60
TABULKA 21. JINÉ PRÁVNICKÉ OSOBY S ÚČASTÍ PARDUBIC	61

Grafy

GRAF 1. VÝVOJ POČTU OBYVATEL, ŽÁKŮ A ZAMĚSTNANCŮ V KATASTRU PARDUBIC.....	5
GRAF 2. ORIENTAČNÍ VÝVOJ SUMY DLE KRITÉRIA POČTU ŽÁKŮ V ROZPOČTOVÉM URČENÍ DANÍ PRO PARDUBICE.....	7
GRAF 3. ZMĚNY POČTU OBYVATEL, ŽÁKŮ A ZAMĚSTNANCŮ V PARDUBICÍCH	7
GRAF 4. VÝVOJ SALDA ROZPOČTU PARDUBIC	9
GRAF 5. VÝVOJ PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ PARDUBIC	9
GRAF 6. VÝVOJ STRUKTURY PŘÍJMŮ PARDUBIC	10
GRAF 7: VÝVOJ DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC V TIS. KČ.....	11
GRAF 8: VÝVOJ ZMĚN A STRUKTURY DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	12
GRAF 9. VÝVOJ NEDAŇOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC V TIS. KČ	14
GRAF 10. NEJVYŠŠÍ NEDAŇOVÉ PŘÍJMY PARDUBIC ZA 5 LET NA POLOŽKY	14
GRAF 11: VÝVOJ DOTACÍ A KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	16
GRAF 12. MIMOŘÁDNÉ PŘÍJMY A INVESTICE PARDUBIC.....	16

GRAF 13. STRUKTURA A VÝVOJ VÝDAJŮ PARDUBIC	17
GRAF 14. VÝVOJ INVESTIC A JEJICH KRYTÍ Z DOTACÍ A VLASTNÍCH ZDROJŮ PARDUBIC	18
GRAF 15. SUMA NEJVYŠŠÍCH INVESTIC PARDUBIC ZA UPLYNULÝCH 5 LET	19
GRAF 16. VÝVOJ ZÁKLADNÍCH BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC.....	19
GRAF 17. SUMA NEJVYŠŠÍCH BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC ZA 5 LET	20
GRAF 18. NEJVYŠŠÍ RŮST BĚŽNÝCH VÝDAJŮ PARDUBIC ZA 5 LET	20
GRAF 19. SCHOPNOST PARDUBIC FINANČNĚ UDRŽOVAT DOSAVADNÍ MAJETEK	21
GRAF 20. FINANCOVÁNÍ OBNOVY A BUDOVÁNÍ MAJETKU PARDUBIC V TIS. KČ	22
GRAF 21. VÝVOJ BĚŽNÝCH VÝDAJŮ VS. BĚŽNÝCH PŘÍJMŮ PARDUBIC	23
GRAF 22. VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC	24
GRAF 23. VÝVOJ PROVOZNÍHO HOSPODAŘENÍ PARDUBIC	25
GRAF 24. VÝVOJ ZÁTĚŽE PROVOZNÍHO SALDA SPLÁTKAMI DLUHŮ PARDUBIC.....	25
GRAF 25. POROVNÁNÍ VÝVOJE PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC S PRŮMĚREM V ČR.....	26
GRAF 26. VÝVOJ FINANČNÍ KONDICE PARDUBIC	27
GRAF 27. CELKOVÝ FINANČNÍ PROSTOR PARDUBIC V ROCE 2020.....	28
GRAF 28. VÝVOJ OKAMŽITÉHO FINANČNÍHO POTENCIÁLU PARDUBIC	28
GRAF 29: OPRAVY A INVESTICE VS. STAVY NA ÚČTECH A FONDECH PARDUBIC	29
GRAF 30: STAVY NA ÚČTECH (RESP. KRÁTKODOBÁ FINANČNÍ AKTIVA) A PROVOZNÍ SALDO PARDUBIC	29
GRAF 31. VÝVOJ KRÁTKODOBÝCH FINANČNÍCH AKTIV PARDUBIC, VČETNĚ ROZPOČTU	30
GRAF 32. VÝVOJ DLUHŮ A SPLÁTEK PARDUBIC.....	30
GRAF 33. VÝVOJ DLOUHODOBÝCH POHLEDÁVEK PARDUBIC	31
GRAF 34. GRAFICKÉ VYJÁDŘENÍ PŘEDPOKLÁDANÝCH FINANČNÍCH MOŽNOSTÍ PARDUBIC NA OBDOBÍ 5 LET OD 2022 AŽ 2026 PO ÚHRADĚ PROVOZU BEZ PŘIJATÝCH INVESTIČNÍCH DOTACÍ A KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ V MIL. KČ.....	39
GRAF 35. VÝVOJ A VÝHLED FINANČNÍ KONDICE PARDUBIC S VYJÁDŘENÍM SPLÁTEK DLUHŮ	42
GRAF 36. VÝVOJ A VÝHLED DOSAVADNÍCH DLUHŮ PARDUBIC	43
GRAF 37. VÝHLED FINANČNÍHO KRYTÍ BĚŽNÉHO PROVOZU PARDUBIC	43
GRAF 38. DLOUHODOBÝ POHLED NA VÝVOJ PROVOZNÍHO SALDA PARDUBIC	44

Kontakt na zpracovatele



Ing. Luděk Tesař

www.cityfinance.cz
ludek.tesar@cityfinance.cz
tesar@cityfinance.cz
sekretariat@cityfinance.cz

IČO: 74372246
DIČ: CZ7403252780
ČÚ: 35-8828820267/0100
Živnost vedena u MČ Praha 5
Datová schránka: bi8jbh

Adresa:
Nad Horou 352
252 07 Štěchovice Praha-západ

Profesní profil zpracovatele

Ekonom specializující se od roku 1998 na města a obce s dlouholetou zkušeností z MF ČR, ÚV ČR a podnikatelského sektoru. Spoluautor zákona o rozpočtovém určení daní. Zavedl první ISO 9001 v ústřední státní správě v ČR, na Úřadu vlády v jím řízeném Institutu státní správy v roce 2006. Zasadil se o vznik metod CAF, RIA a vedl odbor na úrovni sekce spadající pod předsedu vlády¹⁷, kde tehdy úspěšně vznikaly metody a procesy zlepšování kvality regulace. Byl externím poradcem bývalého místopředsedy vlády a ministra financí Bohuslava Sobotky (ČSSD). Pracoval jako kancléř hejtmána Pardubického kraje a ekonoma Michala Rabase (ODS). Spoluzaložil značku Regionservis a založil značku CityFinance. Zkušený v praktické aplikaci standardů řízení kvality a procesů ISO, CAF¹⁸ a EFQM¹⁹, strategickém a projektovém řízení s osvědčením dle mezinárodních standardů IPMA²⁰. Má zkušenosti dle licence ČNB ze zákona o podnikání na kapitálovém trhu. Je tvůrcem systému financování obnovy majetku obcí. Pořádá každý rok tradiční úspěšnou konferenci Rozpočet a finanční vize měst a obcí, na které vystupují ekonomické kapacity ČR, např. viceguvernéři a ředitelé z ČNB, předsedové ČSÚ, hlavní ekonom KB, náměstci a ředitelé z MF ČR a další osobnosti finančního světa. Zastával funkce od referenta, analytika, ředitele odboru na úrovni sekce, přes vrchního vládního radu, poradce ministra a místopředsedy vlády až po projekt partnera a jednatele obchodní společnosti. Je autorem velkého množství odborných článků. Řadu let byl korektorem časopisu Daně a právo v praxi, lektorem CEVRO institutu a je člen správní rady European Business School SE. Je nezávislým poradcem mnoha úspěšných měst a obcí v ČR. Reference a další informace jsou na www.cityfinance.cz

¹⁷ Vystřídali se tu premiéři: Zeman, Špidla, Gross, Paroubek, Topolánek

¹⁸ Společný sebehodnotící rámec (Common Assessment Framework)

¹⁹ EFQM (European Foundation for Quality Management).

²⁰ International Project Management Association (IPMA) je nadnárodní sdružení projektových manažerů.

Vyřizuje: Ing. Renata Hochmanová
Tel.: 466 859 441
e-mail: Renata.Hochmanova@mmp.cz
č. spisu:
č. jednací:

Věc: Potvrzení o vyvěšení návrhu střednědobého výhledu statutárního města Pardubic 2022–2026

V Pardubicích dne 1. 12.2021

Potvrzuji tímto, že dne 1. 12.2021 byl podle § 3 odst. 3. zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů na elektronické úřední desce města vyvěšen návrh střednědobého výhledu rozpočtu s analýzou financí a ratingem statutárního města Pardubic na roky 2022–2026.

Ing. Renata Hochmanová
Vedoucí oddělení rozpočtu
Ekonomický odbor
Magistrát města Pardubic

Vyřizuje: Ing. Zdeňka Malá
Tel.: 466 859 288
e-mail: Zdenka.Mala@mmp.cz
č. spisu:
č. jednací:

Věc: Potvrzení o vyvěšení návrhu střednědobého výhledu statutárního města Pardubic 2022-2026

V Pardubicích dne 1. 12.2021

Potvrzuji tímto, že dne 1. 12.2021 byl podle § 3 odst. 3. zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů na oficiálních internetových stránkách Statutárního města Pardubic www.pardubice.eu vyvěšen návrh střednědobého výhledu statutárního města Pardubic 2022–2026.

Ing. Zdeňka Malá
Vedoucí odboru informačních technologií
Magistrát města Pardubic

Vyřizuje: Ing. Renata Hochmanová
Tel.: 466 859 441
e-mail: Renata.Hochmanova@mmp.cz
č. spisu:
č. jednací:

Věc: Potvrzení o vyvěšení Střednědobého výhledu statutárního města Pardubic 2022–2026

V Pardubicích dne 4. 1.2022

Potvrzuji tímto, že dne 4. 1.2022 byl podle § 3 odst. 3. zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů na elektronické úřední desce města vyvěšen střednědobý výhled rozpočtu s analýzou financí a ratingem statutárního města Pardubic na roky 2022–2026.

Ing. Renata Hochmanová
Vedoucí oddělení rozpočtu
Ekonomický odbor
Magistrát města Pardubic

Vyřizuje: Ing. Zdeňka Malá
Tel.: 466 859 288
e-mail: Zdenka.Mala@mmp.cz
č. spisu:
č. jednací:

Věc: Potvrzení o vyvěšení návrhu střednědobého výhledu statutárního města Pardubic 2022-2026

V Pardubicích dne 4. 1.2022

Potvrzuji tímto, že dne 4. 1.2022 byl podle § 3 odst. 3. zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů na oficiálních internetových stránkách Statutárního města Pardubic www.pardubice.eu vyvěšen Střednědobý výhled statutárního města Pardubic 2022–2026.

Ing. Zdeňka Malá
Vedoucí odboru informačních technologií
Magistrát města Pardubic